

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI
FAKULTA EKONOMICKÁ

Bakalářská práce

**Finanční hospodaření
Městského obvodu Plzeň 7**

Financial management of the district Pilsen 7th

Markéta Goeslová

Plzeň 2016

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI
Fakulta ekonomická
Akademický rok: 2015/2016

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE
(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Markéta GOESLOVÁ**
Osobní číslo: **K14B0039K**
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Podniková ekonomika a management**
Název tématu: **Finanční hospodaření městského obvodu Plzeň 7**
Zadávající katedra: **Katedra financí a účetnictví**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

1. Charakterizujte územní samosprávné celky a jejich financování.
2. Představte MO Plzeň Radčice.
3. Přibližte finanční hospodaření MO Plzeň 7.
4. Analyzujte finanční hospodaření MO Plzeň 7.
5. Navrhněte řešení pro případné zlepšení stávající situace.

Rozsah grafických prací: **neuveden**
Rozsah pracovní zprávy: **40 - 60 stran**
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná**
Seznam odborné literatury:

- **PEKOVÁ, Jitka.** *Hospodaření a finance územní samosprávy. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4*
- **PROVAZNÍKOVÁ, Romana.** *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 2. aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada, 2009. 304 s. ISBN 9788024727899*
- *Zákon č. 128 / 2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů*
- *Zákon 243 / 2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)*
- *Zákon č. 250 /2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů*

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Karel Karlovec**
Katedra financí a účetnictví

Datum zadání bakalářské práce: **29. května 2015**
Termín odevzdání bakalářské práce: **14. prosince 2015**


Doc. Dr. Ing. Miroslav Plevný
děkan




Prof. Ing. Lilia Dvořáková, CSc.
vedoucí katedry

V Plzni dne 29. května 2015

Prohlášení

Prohlašuji, že jsem tuto bakalářskou práci na téma „Finanční hospodaření Městského obvodu Plzeň 7“ vypracovala samostatně pod odborným dohledem vedoucího bakalářské práce za použití pramenů uvedených v příložené bibliografii.

V Plzni dne 25.1.2016

.....

Podpis autora

Poděkování

Tímto bych ráda poděkovala svému vedoucímu práce Ing. Karlu Karlovcovi za vedení práce, odbornou pomoc, rady a poskytnutý čas. Dále bych chtěla poděkovat

Bc. Romaně Brůhové za poskytnutí materiálů a za cenné rady, které mi pomohly při zpracování bakalářské práce. Rovněž děkuji svým blízkým za trpělivost a oporu.

OBSAH

1	Charakteristika územní samosprávy	8
1.1	Obecná charakteristika a členění veřejné správy	8
1.2	Vznik a vývoj územní samosprávy	9
1.3	Předpoklady fungování územní samosprávy	9
1.4	Funkce územní samosprávy	10
2.	Rozdělení územní samosprávy v České republice	11
2.1	Obecná charakteristika kraje	11
2.1.1	Funkce kraje – působnost kraje	11
2.2	Orgány kraje, činnost orgánů kraje	15
2.3	Obecná charakteristika obce	16
2.3.1	Funkce obce – působnost obce	18
2.4	Orgány obce, činnost orgánů obce	18
2.5	Městské obvody	22
2.5.1	Městské části	22
2.5.2	Postavení samosprávných městských částí a obvodů	22
3.	Financování územní samosprávy	23
3.1	Hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí obecně	23
3.2	Rozpočet územních samosprávných celků	23
3.2.1	Rozpočet, rozpočtová bilance, rozpočtové období	23
3.3	Příjmy územních rozpočtů	25
3.3.1	Členění příjmů	25
3.4	Výdaje územních rozpočtů	27
3.4.1	Členění výdajů	27
4.	Městský obvod Plzeň 7 Radčice	28
4.1	Představení městského obvodu Plzeň 7 Radčice	28
4.2	Historie Radčic	29
4.3	Radčice dnes	31
4.4	Organizační struktura	32
5.	Finanční hospodaření obce	33
5.1	Rozpočtový proces	33
5.1.1	Sestavení rozpočtu Městského obvodu Plzeň 7 – Radčice	33
5.2	Příjmy Městského obvodu Plzeň 7 – Radčice – rozpočtová část	34
5.3	Výdaje rozpočtu Městského obvodu Plzeň 7 – Radčice	37
5.4	Financování v rozpočtu Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice:	41
5.5	Rozpočtový výhled Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice na roky 2015 - 2017:	41
5.6	Schvalování rozpočtu (rozpočtový proces) Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice:	42
5.7	Závěrečný účet Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice	42
5.8	Výsledek hospodaření Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice za období 2010 - 2014 (dílčí závěrečný účet):	43
6.	Zhodnocení stávající situace a návrhy na zlepšení finanční situace Městského obvodu Plzeň 7 – Radčice.	45
	Závěr	47
	SEZNAM TABULEK	48

SEZNAM OBRÁZKŮ	49
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	50
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	51
SEZNAM PŘÍLOH	53
ABSTRAKT	68
ABSTRACT	69

ÚVOD

Předkládaná bakalářská práce se zabývá finančním hospodařením městského obvodu

Plzeň 7–Radčice. Cílem této práce je analyzovat příjmy a výdaje Městské části Plzeň 7 – Radčice, zhodnotit stávající situaci obvodu a navrhnout případná opatření a zlepšení situace. Příjmy a výdaje jsou analyzovány za období roku 2010-2014.

Bakalářská práce se skládá ze dvou částí, teoretické a praktické.

Teoretická část práce je věnována charakteristice územní samosprávy jako celku, je zde vysvětlena funkce územní samosprávy, rozdělení územní samosprávy v ČR na kraje (vyšší územní samosprávné celky) a na obce (základní územní samosprávné celky). V teoretické části dále charakterizují kraje, orgány kraje a jejich činnost. Další část práce se věnuje charakteristice obce včetně charakteristiky orgánů obce a jejich činnosti. V bodě 3 je stručně popsáno financování územní samosprávy a poté následuje popis rozpočtu, rozpočtového období, dělení příjmů a výdajů obce. Pro zpracování teoretické části bakalářské práce jsem využila poznatky z odborné literatury.

Praktická část práce je věnována Městskému obvodu Plzeň 7–Radčice. Nejdříve je stručně představen Městský obvod Plzeň 7–Radčice, dále se věnuji historii i současnosti obvodu včetně vymezení organizační struktury.

Popsán je i rozpočtový proces obce vč. interních norem pro sestavení rozpočtu a skladby rozpočtu.

Druhá část praktické části analyzuje příjmy a výdaje Městského obvodu Plzeň 7– Radčice za období 2010 – 2015.

Cílem této bakalářské práce je analyzovat příjmy a výdaje Městského obvodu Plzeň 7 – Radčice a na základě těchto analýz provést celkové zhodnocení stávající situace a navrhnout případná opatření na zlepšení finanční situace Městského obvodu.

1 Charakteristika územní samosprávy

Územní samospráva procházela rozporuplným vývojem. V novověku najdeme období s extrémně centralizačními tendencemi a omezováním samosprávného postavení a autonomie územní samosprávy, například v období světových válek. Najdeme však i období s opačnými tendencemi, tzn. s poměrně výraznou autonomií a decentralizací pravomocí na územní samosprávy, a to zejména od druhé poloviny 20. století.

Historické tradice, ovlivněné zejména právním postavením územní samosprávy, v jednotlivých zemích ovlivňovaly a stále ovlivňují postavení územní samosprávy a její vnitřní uspořádání – členění zakotvené v ústavě a dalších zákonech.

Postavení územní samosprávy se měnilo zejména ve 20. století. Postupně se zvyšovala role územní samosprávy při demokratizaci společnosti i v ekonomické oblasti. [6]

1.1 Obecná charakteristika a členění veřejné správy

Na veřejnou správu a její strukturu lze pohlížet ze dvou hledisek:

- 1) z hlediska toho, zda veřejnou správu vykonává stát svými orgány, jakožto státní správu, či stát přenechává určitý okruh záležitostí na nestátní veřejnoprávní korporace, aby je spravovaly na samosprávném principu;
- 2) z hlediska geografického, tzn. zda se jedná o ústřední, územní, případně místní správu

Podle prvního kritéria lze veřejnou správu chápat jako systém, který je tvořen dvěma hlavními subsystemy: hlavní subsystem představuje **státní správa** a druhý subsystem představuje samospráva, resp. **veřejná samospráva**.

Státní správu vykonává stát prostřednictvím souhrnu institucí a to přímo, nebo zprostředkovaně (územní samosprávou). Veřejná samospráva v tradičním pojetí bývá označována jako výsledek delegování správy na jiné, nestátní subjekty. Samospráva je tedy výrazem **decentralizace** a **demokracie**.

Samospráva má oprávnění vykonávat svoje záležitosti samostatně, vlastním jménem a takovými prostředky, které jsou v souladu se zákonem stanovenými předpisy.

Územní samospráva na základě stanovené působnosti a ekonomických podmínek vykonává veřejnou správu na území menším, než je stát (obce, kraje, země).[11]

1.2 Vznik a vývoj územní samosprávy

Vývoj územní samosprávy je velmi úzce spjat s vývojem a úlohou státu. V rámci státu vznikaly geograficky menší útvary, ať již z potřeby lidí spolu blíže komunikovat, nebo pod vlivem kulturních či jazykových faktorů, případně vlivem ekonomických podmínek – např. sídelní útvary na křižovatkách obchodních cest.

Územní samospráva tak vznikala:

- přirozeně – jako obce, města, municipality
- uměle – z vůle státu – jako vyšší stupeň územní samosprávy

Pro každý stupeň územní samosprávy je typické, že představuje:

- Územní celek, který je geograficky ohraničený - tzn. charakteristický rys území
- Společenství občanů – tzn. charakteristický rys občana. Na území se ale lokalizují i firmy, což ovlivňuje ekonomický potenciál daného území (a aktivity územní samosprávy a jejich financování).
- Samosprávu veřejných záležitostí, které se týkají daného společenství občanů – tzn. funkce – vlastní kompetence, působnost. [11]

1.3 Předpoklady fungování územní samosprávy

Aby mohla územní samospráva úspěšně plnit své funkce (samosprávní, popř. i přenesené), je nutné jí vytvořit potřebné předpoklady. Můžeme ji shrnout do dvou skupin:

- a) legislativní předpoklady, tzn. potřebu schválit zákony, které umožňují územní samosprávě vykonávat všechny její funkce, vymezují její autonomii, ale i rámcově pravidla hospodaření, neboť územní samospráva není finančně úplně soběstačná, a tudíž není zcela nezávislá na státu;

- b) ekonomické předpoklady fungování jednotlivých stupňů územní samosprávy, které umožňují územní samosprávě hospodařit s určitou mírou finanční autonomie. [7]

1.4 Funkce územní samosprávy

Na svém území plní územní samospráva různé funkce, které však spolu úzce souvisí.

Jde o funkce

- sociální
- ekonomickou
- územně technickou

Sociální funkce

Tato funkce vyplývá z toho, že jde o společenství občanů, v jehož rámci je potřebné rozvíjet kulturní a sociální kontakty. Stále významněji se územní samospráva angažuje při ovlivňování, resp. snižování míry nezaměstnanosti, neboť nezaměstnanost doprovází řada sociálních problémů. Územní samospráva se stará o bezpečnost občanů bez ohledu na to, z jaké sociální vrstvy pocházejí a podílí se také na ochraně jejich majetku.

Ekonomická funkce

Územní samospráva je odpovědná za zabezpečení řady veřejných statků (služeb), za vytváření podmínek pro sociálně-ekonomický rozvoj municipality, resp. regionu a maximalizaci ekonomického blahobytu v rámci daného území. Je proto důležité, zda má jasnou představu o dlouhodobém sociálně ekonomickém rozvoji – např. v rámci plánu, rozvoje obce.

Územně technická funkce

Tato funkce se týká optimálního využití daného území na základě územního plánu k různým aktivitám daného společenství občanů (a firem), pro dlouhodobě udržitelný sociálně-ekonomický rozvoj svého území, tzn. respektující i ekologické (enviromentální) aspekty rozvoje. Tyto funkce spolu souvisejí a prolínají se. [7]

2. Rozdělení územní samosprávy v České republice

V České republice se dělí územní samospráva na kraje (vyšší územní samosprávné celky) a na obce (základní územní samosprávné celky).

2.1 Obecná charakteristika kraje

Peková vymezuje kraj třemi základními znaky, a to:

- území kraje, na kterém se nacházejí obce a města, resp. v hranicích kraje;
 - občané ČR s trvalým pobytem v obcích na území kraje nebo ve vojenském újezdu v územním obvodu kraje. Kraj je územním společenstvím občanů;
 - působnost, tzn. jednak
 - o samospráva veřejných záležitostí v hranicích kraje, což je vlastní samosprávná funkce kraje, kterou vykonává v rámci samostatné působnosti v souladu s potřebami společenství občanů kraje, jednak
 - o přenesená působnost v rozsahu zákonem stanoveného výkonu státní správy.
- [7]

2.1.1 Funkce kraje – působnost kraje

Kraj zabezpečuje rozsáhlé úkoly v rámci

- vlastní samosprávné funkce – v ČR tzv. samostatné působnosti;
- přenesené funkce, v ČR tzv. přenesené působnosti, tzn. výkonu státní správy v rozsahu zákonem přenesených kompetencí, které přebíral od některých ústředních orgánů, a od rušených okresních úřadů při využití tzv. smíšeného (spojeného) modelu územní samosprávy. Tuto kompetenci mají výkonné orgány kraje a jsou v této činnosti podřízeny orgánům státní správy a těmi jsou také kontrolovány. [6]

Nejvýznamnějším úkolem kraje je zabezpečování veřejných statků regionálního, popř. i nadregionálního významu.

Kraj jako vyšší územní samosprávný celek v rámci tzv. samostatné působnosti:

- je veřejnoprávní korporací
- je společenstvím členů
- zabezpečuje záležitosti, které jsou v zájmu občanů kraje, a je tedy reprezentantem veřejných zájmů, zájmů občanů a ostatních subjektů (firem) daného územního společenství;
- schvaluje záměry rozvoje kraje, které však musí konzultovat s příslušnými orgány obcí, jichž se dotýkají, a územně plánovací dokumentace kraje;
- pečuje o komplexní územní rozvoj, tzn. i sociálně ekonomický rozvoj svého území, a o potřeby občanů, které jsou ve veřejném zájmu. Koordinuje rozvoj svého územního obvodu. V působnosti kraje je péče o vytváření podmínek pro
 - dopravní obslužnost kraje, resp. ve spolupráci s jinými kraji
 - rozvoj sociální péče; zřizuje a spravuje zařízení sociální péče a ústavy sociální péče s diagnostickou službou
 - výchovu a vzdělání; zřizuje a ruší stření školy, vyšší odborné školy, odborná učiliště a příslušná školská zařízení (internáty apod.)
 - zdravotnictví
 - kulturní rozvoj, zajišťuje koncepci rozvoje státní památkové péče v kraji a její soulad s koncepcí rozvoje státní památkové péče v ČR,
 - informovanost občanů
 - ochranu veřejného pořádku
- spravuje vlastní majetek a může s ním nakládat
- zabezpečuje tedy veřejné služby (veřejné statky) regionálního významu pro své občany. Může k tomu zřizovat neziskové organizace, tzv. organizační složky kraje, a příspěvkové organizace (OS, PO) v rámci regionálního veřejného sektoru, který může významnou měrou napomoci rozvoji území kraje.

- je významným samostatným ekonomickým subjektem, právnickou osobou a má tzv. právní subjektivitu. V právních záležitostech a ve smluvních vztazích má autonomii, tedy vystupuje svým vlastním jménem. Může vstupovat do smluvních vztahů, nese však také právní odpovědnost za důsledky svých rozhodnutí. To se často označuje jako tzv. ekonomický základ samosprávy kraje.

Rozsah přenesené působnosti krajů je poměrně rozsáhlý a vyplývá ze zákona. Kraj, resp. krajský úřad, ji vykonává ve správním obvodu kraje. V současné době jde např. o přenesenou působnost na úseku

- školství, např. kraj je odpovědný za dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje výchovně vzdělávací soustavy na území kraje, vypracovává každoroční výroční zprávu o vzdělávání a rozvoji výchovně vzdělávací soustavy na území kraje, včetně zprávy o hospodaření kraje v oblasti předškolních zařízení, škol a školských zařízení, přijímá opatření na základě výsledků České školní inspekce, uděluje souhlas ke slučování škol, doporučuje ministerstvu školství zařazení škol do sítě škol (s výjimkou škol zřizovaných obcemi) a plní celou řadu dalších úkolů;
- památková péče, tzn. péče o některé národní kulturní památky, vedení seznamu kulturních památek za svůj územní obvod, plnění úkolů na úseku státní památkové péče podle pověření ministerstvem kultury atd;
- sociální péče, při řízení a kontrole výkonu státní správy v sociálním zabezpečení, zajišťuje dozor nad poskytováním sociálních služeb organizacemi a občany apod;
- zdravotnictví, zřizování vybraných nemocnic, řízení a koordinace ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi; kraj je odpovědný za protidrogovou politiku na svém území;
- územního plánování a stavebního řádu;
- péče o lesy, rozhoduje o zařazení lesů do kategorií lesů ochranných a lesů zvláštního určení (ekologická hlediska), vyjadřuje se k návrhům vedení tras celostátních a tranzitních liniových staveb, schvaluje zpracované plány pro lesy, povoluje jejich změny, ustanovuje lesní stráž ve svém kraji, zohledňuje funkce lesa při posuzování územně plánovací dokumentace, řídí myslivost – spolupracuje s mysliveckými organizacemi apod;

- péče o vody, vyjadřuje se ke stavbám, pokud ovlivňují nakládání s povrchovými nebo podzemními vodami, ochranu vod proti povodním, rozhoduje o vodohospodářských věcech hraničních toků (ve spolupráci s příslušnými ministerstvy), schvaluje komplexní manipulační řády soustav vodohospodářských děl, rozhoduje v případě nedostatku vody či při havarijním zhoršení kvality vody, apod;
- pozemních komunikací, např. povoluje zvláštní užívání silnic, rozhoduje o změnách v zařazení do kategorie silnic II. a III. třídy (silnice v ČR jsou rozděleny do tří kategorií), vykonává působnost silničního správního úřadu a speciálního stavebního úřadu ve věcech silnic I. třídy s výjimkou věcí, o kterých rozhoduje ministerstvo dopravy ČR apod;
- silniční dopravy, např. státní odborný dozor má dohled nad prací osádek vozidel v mezinárodní silniční dopravě, nad silniční nákladní dopravou provozovanou zahraničními dopravci, u mezinárodní dopravy osob s výjimkou autobusové linkové dopravy, tzn. zda jsou dodržovány zákonné povinnosti atd.;
- odpadů, evidence a nakládání s odpady, zejména s nebezpečnými, uděluje oprávnění pro nakládání s nebezpečnými odpady;
- životního prostředí, ochrany přírody a krajiny, ovzduší, kontroly dodržování imisních a depozičních limitů (může k tomu pověřit svou organizaci) apod;
- rybářství, zajišťuje dozor nad plněním právních předpisů.

Dozor nad výkonem přenesené působnosti (svěřený výkon státní správy) přísluší věcně příslušným ministerstvům a ústředním správním úřadům. Kontrola se zaměřuje na soulad nařízení kraje se zákony, usneseními vlády a ostatními právními předpisy a závaznými směrnici a instrukcemi ministerstva. [7]

2.2 Orgány kraje, činnost orgánů kraje

Zastupitelstvo kraje

Zastupitelstvo kraje je vrcholným orgánem kraje s nejrozsáhlejšími rozhodovacími pravomocemi v rámci samostatné působnosti. Počet členů zastupitelstva kraje závisí na počtu obyvatel kraje, a to podle počtu obyvatel k 1.1. roku, ve kterém se konají volby do daného zastupitelstva.

Jednání zastupitelstva jsou veřejná. Data každého jednání včetně návrhu programu jednání musí být zveřejněny na úřední desce kraje nejméně 10 dnů před jednáním. [9]

Rada kraje

Rada kraje je výkonným orgánem v oblasti samostatné působnosti a odpovídá zastupitelstvu kraje. Ve věcech přenesené působnosti může rada kraje rozhodovat pouze na základě ustanovení zákona. Radu kraje tvoří hejtman , náměstci hejtmana a další členové volení z řad členů zastupitelstva kraje.

Hejtman kraje

Hejtman kraje zastupuje kraj navenek. Hejtmana zastupují náměstci hejtmana.

Výbory zastupitelstva kraje

Výbory jsou iniciativní a kontrolní orgány kraje, které jsou zřizovány zastupitelstvem kraje. Podle zákona o krajích jsou vždy zřizovány:

- finanční výbor,
- kontrolní výbor,
- výbor pro výchovu, vzdělání a zaměstnanost, který se vyjadřuje k síti škol a školských zařízení, studijním a učebním oborům v rámci kraje.

Tyto výbory jsou nejméně pětičlenné. Členy finančního a kontrolního výboru nemohou být hejtman, jeho náměstci, ředitel krajského úřadu ani ti, kteří se zabývají rozpočtem a účetnictvím.

Dále musí být zřízen:

- výbor pro národnostní menšiny, jestliže podle posledního sčítání lidu se ke stejné národnosti hlásilo nejméně 5% občanů.

Komise rady kraje

Komise jsou iniciativní a poradní orgány rady. Mohou jí předkládat návrhy a náměty a zodpovídají se jí za své činnosti.

Krajský úřad

Krajský úřad je výkonným orgánem. Plní úkoly v samostatné působnosti, která mu byla uložena zastupitelstvem kraje, vykonává přenesenou působnost s výjimkou té, která je zákonem svěřena zastupitelstvu a radě nebo zvláštnímu orgánu. Tvoří ho:

- ředitel, který je zaměstnancem kraje. V oblasti samostatné působnosti je odpovědný zastupitelstvu kraje, v oblasti přenesené působnosti je odpovědný hejtmanovi;
- zaměstnanci

Krajský úřad se člení na:

- sekretariát hejtmana,
- sekretariát ředitele,
- odbory,
- oddělení. [9]

2.3 Obecná charakteristika obce

Zákon o obcích popisuje, že obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.[14]

Obec je základní územní samosprávný celek a územní jednotka státu. Postavení, funkce a úkoly obcí jsou zakotveny v Ústavě ČR a v zákoně o obcích.

Obec je veřejnoprávní korporace. Jako základní územní samosprávný celek **se rozkládá na jednom nebo několika katastrálních územích**. Podle katastrálních území se člení na části. Každá obec v ČR je **začleněna do správního obvodu a do územního obvodu** vyššího územního samosprávného celku – kraje – tzn. z hlediska jejího území, nikoliv samostatné působnosti, kdy je suverénní a nepodléhá kraji.

Zákon o obcích rozlišuje základní druhy obcí:

- **obce**, které nejsou městy;
- **města**, která získala statut města před 17.5. 1954, pokud o to požádají předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, která byla městem při nabytí účinnosti zákona o obcích v roce 2001, s počtem obyvatel nad 3000;
- **městysy**, tzn. obce, které toto označení byly oprávněny používat před 17.5.1954, pokud o to požádají předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.
- **statutární města**, tj. Kladno, Mladá Boleslav, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Teplice, Most, Liberec, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Ostrava, Opava, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Havířov a Karviná.

Dle zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů rozeznáváme dle přenesené působnosti tyto kategorie obcí:

- obce
- obce s matričním úřadem
- obce se stavebním úřadem
- obce s pověřeným obecním úřadem a
- obce s rozšířenou působností, které dle zákona ve svém správním obvodu zabezpečují výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím. [9]

2.3.1 Funkce obce – působnost obce

Obec plní následující funkce, které jsou vymezené zákonem o obcích:

- **Vlastní samosprávnou funkci**, v ČR tzv. **samostatná působnost** obce v záležitostech, o kterých může samostatně rozhodovat, tzn. má určité zákonem upravené pravomoci.
- **Přenesenou funkci**, v ČR tzv. přenesená působnost – výkon státní správy. Vykonávají ji výkonné orgány obcí a jsou v této činnosti podřízeny a kontrolovány orgány státní správy a v některých oblastech od roku 2001 krajskými úřady.

2.4 Orgány obce, činnost orgánů obce

Zákon o obcích vymezuje celkem čtyři základní orgány obce. Nejdůležitějším je **zastupitelstvo obce**, jediný obecní orgán, o němž se Ústava ČR přímo zmiňuje.

Dále je to **rada obce** (pokud je volena), **starosta a obecní úřad**.

Orgánem obce je též komise společně s výbory „pouze“ iniciativními a poradními orgány orgánů obce. Komise zřizuje rada obce, výbory a zastupitelstvo.

Oprávnění ke zřízení těchto orgánů má starosta obce v případech, kdy jej k tomu opravňuje zákon. [12]

Zastupitelstvo obce

Zákon o obcích definuje zastupitelstvo následovně:

Zastupitelstvo obce je složeno z členů zastupitelstva obce, jejichž počet na každé volební období stanoví v souladu s tímto zákonem zastupitelstvo obce nejpozději do 85dnů přede dnem voleb do zastupitelstev v obcích. [15]

Zastupitelstvo obce je volený orgán, ve městě plní jeho funkci zastupitelstvo města, v městské části poté zastupitelstvo městské části, v Praze zastupitelstvo hlavního města Prahy.[7]

Zákon stanovuje rozpětí počtu členů zastupitelstva podle velikostních kategorií. Například u obcí do 500 obyvatel je rozpětí 5 až 15, u obcí nad 150 000 obyvatel je toto rozpětí 35 až 55. [12]

Zastupitelstvo obce může rozhodovat ve všech samosprávních záležitostech kromě těch, které patří do rozhodovací pravomoci zastupitelstva kraje jako vyššího územního samosprávného celku.

Zastupitelstvo obce má rozhodující pravomoci ohledně rozhodování ve věcech týkajících se dané obce. Pro rozhodnutí, volbu, resp. usnesení musí souhlasit nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Jednání zastupitelstva obce jsou ze zákona veřejná. Zastupitelstvo obce vydává jednací řád. Zvolení členové zastupitelstva volí ze svých členů členy rady obce (města).

Zastupitelstvo obce v rámci samostatné působnosti (samosprávně) s respektováním ustanovení zákona o obcích rozhoduje a schvaluje zejména:

- program rozvoje územního obvodu obce, územně plánovací dokumentaci,
- rozpočet obce a závěrečný účet obce za uplynulé rozpočtové období, rozpočtovou prognózu
- rozpočtová opatření
- výši osobních a věcných nákladů obecního úřadu, musí však respektovat příslušné předpisy
- přijetí nebo převzetí úvěru nebo půjčky, poskytnutí dotace, převzetí dluhu, přistoupení k dluhu, převzetí ručitého závazku, přistoupení k závazku,
- poskytnutí půjčky,
- smlouvy o poskytnutí dotace,
- emisi komunálních obligací,
- založení, zřízení nebo zánik neziskových organizací,
- založení nebo zrušení právnických osob – nejčastěji obchodních společností,
- vklady obce do obchodních společností a nadací

- vstup obce do zájmových sdružení právnických osob,
- smlouvy o sdružení
- vstup obce nebo vystoupení obce ze svazku obcí, vklady peněžité i nepeněžité,
- obecně závazné vyhlášky [7]

Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem. V samostatné působnosti podléhá obecnímu zastupitelstvu, v rámci přenesené působnosti obce (výkonu státní správy) rozhoduje na základě zákona. Jednání rady obce jsou neveřejná. Usnesení rady obce je schváleno tehdy, hlasuje-li pro usnesení nadpoloviční většina všech jejích členů.[7]

Počet členů rady obce je lichý, v současné době nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva, přičemž počet může být 5-11 členů. Rada obce se nevolí tehdy, má-li zastupitelstvo obce méně než 15 členů.

Radu obce tvoří starosta a jeho zástupci – místostarostové a další členové. Rada obce vydává nařízení v rámci přenesené působnosti na základě zákonného zmocnění.[9]

Starosta obce

Starosta je představitelem obce, zastupuje obec navenek. Za svou činnost je odpovědný zastupitelstvu obce. Uznává se za statutární orgán obce. Starosta řídí a kontroluje všechny pracovníky obecního úřadu a plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele. Je odpovědný zastupitelstvu obce. Setrvává ve své funkci až do zvolení nového starosty. Přípravuje, svolává a řídí schůze zastupitelstva obce a rady obce. Odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce. Jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu. [9]

Výbory obce

Výbory jsou iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce. Počet výborů závisí na rozhodnutí zastupitelstva obce, počet členů musí být lichý. Předsedou každého výboru je vždy člen zastupitelstva obce. Výbor plní úkoly, kterými jej pověřil zastupitelstvo obce. Vždy musí být zřízen podle zákona:

- **finanční výbor**, který kontroluje hospodaření s majetkem obce včetně finančních prostředků v rámci hospodaření obce a plní další úkoly, kterými ho pověří zastupitelstvo obce;
- **kontrolní výbor**, který kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce a dodržování právních předpisů.

Tyto výbory musí být nejméně tříčlenné, jejich členy nemohou být starosta, místostarostové, tajemník ani jiní členové, kteří se zabývají hospodařením obce;

- **výbor pro národnostní menšiny** je zřízen, jestliže v územním obvodu obce se podle posledního sčítání lidu hlásí k jiné národnosti než české alespoň 10% občanů;
- případně další výbory, které plní úkoly, jimiž je pověřilo zastupitelstvo obce.

Může být zřízen i **osadní výbor** (osadní výbory) v částech obce a musí mít alespoň tři členy. [9]

Komise

Komise jsou iniciativní a poradní orgány rady obce. Mohou předkládat návrhy, náměty (v rámci působnosti obce). Starosta jim může svěřit výkon státní správy (po projednání s ředitelem krajského úřadu). Potom jsou výkonnými orgány v přenesené působnosti obce na svěřeném úseku činnosti a v této oblasti jsou podřízeny a odpovědny starostovi. Rozhodování orgánů obce se řídí pravidlem většiny. [9]

2.5 Městské obvody

2.5.1 Městské části

Městská část či městský obvod je v české republice podle zákona č. 128/2000 Sb. O obcích od roku 1990 označení samosprávných částí územně členěných statutárních měst. Obě označení jsou z hlediska zákona rovnocenná, zastupitelstvo statutárního města může zvolit kterékoliv z nich. Na městské části se člení Brno a část Opavy, na městské obvody se člení Ostrava, Pardubice, Plzeň a Ústí nad Labem. V Liberci je městským obvodem pouze jedna místní část. [22]

2.5.2 Postavení samosprávných městských částí a obvodů

Do určité míry jsou městské části a obvody obdobou obcí, mohou mít také vlastní symboliku (znak a vlajka) a mají také podobné správní orgány, kterými je úřad, zastupitelstvo, rada a starosta. Jejich kompetence a rozsah samosprávy jsou však menší a určuje je městská vyhláška s názvem „statut města“. Rovněž vznik a zánik těchto samosprávných jednotek je plně v kompetenci zastupitelstva statutárního města.

Na rozdíl od obcí může území městské části či obvodu zahrnovat i necelé části jednoho nebo více katastrálních území. Městské části nebo městské obvody nemusí pokrývat celé území města.

Pro účely statistiky a některé jiné účely se však mezi městské části počítají také dotyčné části územně členěných statutárních měst, které vlastní samosprávu nemají a jsou spravovány přímo magistrátem daného statutárního města.

Městské části a městské obvody nemají vlastní právní subjektivitu, jsou pouze organizačními jednotkami města. Při svých činnostech jednají jménem města a nemohou vydávat obecně závazné vyhlášky a nařízení, město na ně nemůže tuto činnost přenést ani pomocí statutu. [15]

3. Financování územní samosprávy

3.1 Hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí obecně

Finanční hospodaření územních samosprávných celků se řídí zákonem 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Uvedený zákon upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků, tedy obcí a krajů. Stanovuje také pravidla hospodaření s jejich finančními prostředky. Dále upravuje zřízení nebo zakládání právnických osob územními samosprávnými celky a zřizování příspěvkových organizací v oblasti školství dobrovolným svazkem obcí.

Tímto zákonem se rovněž řídí finanční hospodaření dobrovolných svazků obcí.

Zákonem č. 250/2000 Sb. se řídí také finanční hospodaření městských obvodů nebo městských částí statutárních měst a městských částí hlavního města Prahy, s výjimkou ustanovení §7 o příjmech a §9 o výdajích. [10]

3.2 Rozpočet územních samosprávných celků

3.2.1 Rozpočet, rozpočtová bilance, rozpočtové období

V rámci soustavy veřejných rozpočtů jsou na úrovni územních samosprávných celků (v případě České republiky obcí a krajů) sestavovány rozpočty obce nebo kraje (tzn. územní rozpočty). Rozpočty územních samosprávných celků jsou označovány jako decentralizované peněžní fondy, ve kterých se soustřeďují jak příjmy, které obec (kraj) získá na základě jejich přerozdělení v rozpočtové soustavě, tak příjmy generované jejich vlastní činností. Tyto příjmy se rozdělují a používají na financování veřejných a smíšených statků prostřednictvím veřejného sektoru územní samosprávy, nebo prostřednictvím soukromého sektoru. Územní rozpočet je vytvářen, rozdělován a používán, stejně jako ostatní veřejné rozpočty, v rozpočtové soustavě a s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného (především u daní) způsobu financování, který je typický pro všechny veřejné rozpočty.

Rozpočet a celý rozpočtový proces lze chápat jako nástroj zabezpečení a financování obecní politiky a nástroj, který dává do souladu plánované příjmy a výdaje obce.[11]

Rozpočtová bilance

Rozpočet je bilancí, která zvažuje příjmy a výdaje za období shodné s rozpočtovým obdobím celé soustavy veřejných rozpočtů v dané zemi. Hospodaření lze charakterizovat tímto vztahem:

$$F_1 + P - V = F_2$$

Kde F_1 stav peněžních prostředků v rozpočtu na počátku rozpočtového období

P příjmy

V výdaje

F_2 stav peněžních prostředků v rozpočtu na konci rozpočtového období

Je-li F_2 větší než F_1 , vytváří se finanční rezerva pro hospodaření v dalším rozpočtovém roce. Je-li F_1 větší než F_2 , je nutné použít rezerv z minulých období nebo jiných zdrojů na vyrovnaní rozpočtové bilance. [11]

Rozpočtové období

Rozpočtové období v celé rozpočtové soustavě ČR trvá kalendářní rok. Vztahuje se i na finanční systém obcí a krajů. Rozpočtový proces, tj. všechny etapy rozpočtového procesu, je však delší a zpracování návrhu rozpočtu na další rok začíná zpravidla v září, takže zahrnuje většinou dobu 1,5 roku.

Rozpočtový proces zahrnuje standardně tyto etapy:

- Sestavení návrhu územního rozpočtu – obce, kraje příslušným odborem.
- Jeho projednání v poradních, iniciativních orgánech - ve výborech, v komisích a projednání v radě.
- Projednání a schválení v zastupitelstvu obce resp. kraje.
- Realizaci během rozpočtového období a průběžnou kontrolu plnění rozpočtu. V případě potřeby je zastupitelstvem schvalován návrh na úpravy rozpočtu během rozpočtového období. Za určitých podmínek může změny rozpočtu schvalovat i rada.

- Následnou kontrolu plnění rozpočtu, a to jak výkonným aparátem v jednotlivých odborech OÚ, MÚ, resp. KÚ a poradními (iniciativními) orgány, tak voleným orgánem – zastupitelstvem (obce, resp. kraje).
- Sestavení závěrečného účtu obce, resp. kraje, což je úkolem výkonného aparátu a jeho projednání v poradních (iniciativních) orgánech (výbory, komise), v radě obce, resp. kraje a ve voleném orgánu – zastupitelstvo obce, resp. kraje, kde je závěrečný účet schvalován. [6]

3.3 Příjmy územních rozpočtů

Příjmy územních rozpočtů jsou různorodé, ve většině zemí tvoří největší podíl v celkových příjmech daňové příjmy. Příjmy je možné třídit z různých hledisek, závazně je třídí v každé zemi platná rozpočtová skladba (klasifikace), která je stejná jako u státního rozpočtu, případně využívaných mimorozpočtových účelových fondů. [6]

Běžné příjmy územního rozpočtu se každoročně opakují, resp. většina z nich, i když ne vždy ve stejném objemu. Jsou určeny na financování běžných, každoročně se opakujících potřeb, tj. především výdajů na zabezpečení lokálních resp. regionálních veřejných statků.

3.3.1 Členění příjmů

Příjmy můžeme členit:

a) podle charakteru

- **daňové**, nenávratné příjmy (daně jako povinné platby stanovené daňovými zákony, v ČR i správní poplatky). Představují největší skupinu běžných příjmů,
- **nedaňové**, tzn. všechny ostatní příjmy (některé mohou být stanoveny zákonem, např. v ČR pokuty za znečištění životního prostředí apod.);

b) podle původu

- příjmy vlastní, tj. místní daně, a v některých zemích (i v ČR) podle daňového určení svěřené daně (neboli výlučné, neboli rozpočtově určené), popř. i sdílené daně (neboli podíl na státních daních), správní

poplatky za úkony, které územní samospráva vykonává v rámci své přenesené funkce (v ČR působnosti), vlastní nedaňové příjmy, např. z pronájmu majetku obce a z podnikání obce (tj. zisk obecních podniků), popř. uživatelské poplatky (cena za smíšené veřejné statky (pokud plynou rovnou do územního rozpočtu.)

- příjmy z přerozdělovacích procesů, tj.
 - o nenávratné transfery – dotace z rozpočtové soustavy, dále příjmy od jiných subjektů (např. příjmy ze sdružování finančních prostředků na zajištění veřejných statků, a to neinvestičního charakteru, dary apod.),
 - o návratné, tj. krátkodobé překlenovací úvěry (neinvestičního charakteru) se splatností v rozpočtovém roce, popř. jiné krátkodobé půjčky a finanční výpomoci z rozpočtové soustavy, zpravidla bezúročné (výjimečně úvěry a půjčky s delší dobou splatnosti), s určením na krytí běžných potřeb apod.

Kapitálové příjmy v územním rozpočtu jsou jednorázové, zpravidla se pravidelně neopakují. Jsou většinou účelové a využívají se k financování dlouhodobých potřeb, zejména na pořízení investic v lokálním a regionálním veřejném sektoru, z nichž budou mít prospěch i budoucí generace. Můžeme je členit na:

- a) vlastní, tj. např. příjmy z prodeje majetku, cenných papírů (nakoupených v minulosti), z majetkových podílů apod;
- b) příjmy z přerozdělovacích procesů tj.
 - nenávratné transfery – dotace, např. účelové kapitálové dotace ze státního rozpočtu, popř. státních účelových fondů, poskytované na financování konkrétní investice, příjmy od jiných subjektů (např. při sdružování prostředků na financování společné investice, dary na pořízení investice apod.), včetně finančních prostředků z fondů Evropské unie, poskytovaných na financování rozvojových projektů,

- návratné – tj. např. střednědobý nebo dlouhodobý úvěr od peněžního ústavu na financování investic, příjmy z emise komunálních cenných papírů (obligací), ostatní kapitálové půjčky apod.[7]

3.4 Výdaje územních rozpočtů

Výdaje rozpočtů územní samosprávy, tzn. územních rozpočtů, se člení obdobným způsobem, jako je tomu v případě státního rozpočtu. Podrobně člení výdaje z různých hledisek v každé zemi závazná rozpočtová skladba. I další ekonomická hlediska třídění veřejných výdajů územních rozpočtů jsou však důležitá. [6]

3.4.1 Členění výdajů

Obecně se lze setkat s několika hledisky členění výdajů územních samospráv. Nejužívanějšími jsou:

- Podle ekonomického hlediska: běžné a kapitálové
- Podle rozpočtové skladby: druhové, které je závazné a funkční
- Podle infrastruktury: ekonomické a sociální
- Podle funkcí veřejných financí: alokační, redistribuční a stabilizační
- Podle rozpočtového plánování: plánované (resp. plánovatelné) a neplánované.

Běžné výdaje jsou opakující se výdaje, ze kterých se financují běžné potřeby v příslušném rozpočtovém roce. Jsou určeny na platy zaměstnanců, nákup materiálu, vody, paliv a energie nebo na nákup služeb. Kapitálové výdaje slouží zejména na financování dlouhodobých, zejména investičních potřeb, přesahujících období jednoho rozpočtového roku. Vycházejí z rozložení a postupu realizace jednotlivých projektů až do doby jejich dokončení, souvisí tedy i se splácením půjček na financování investic. [6]

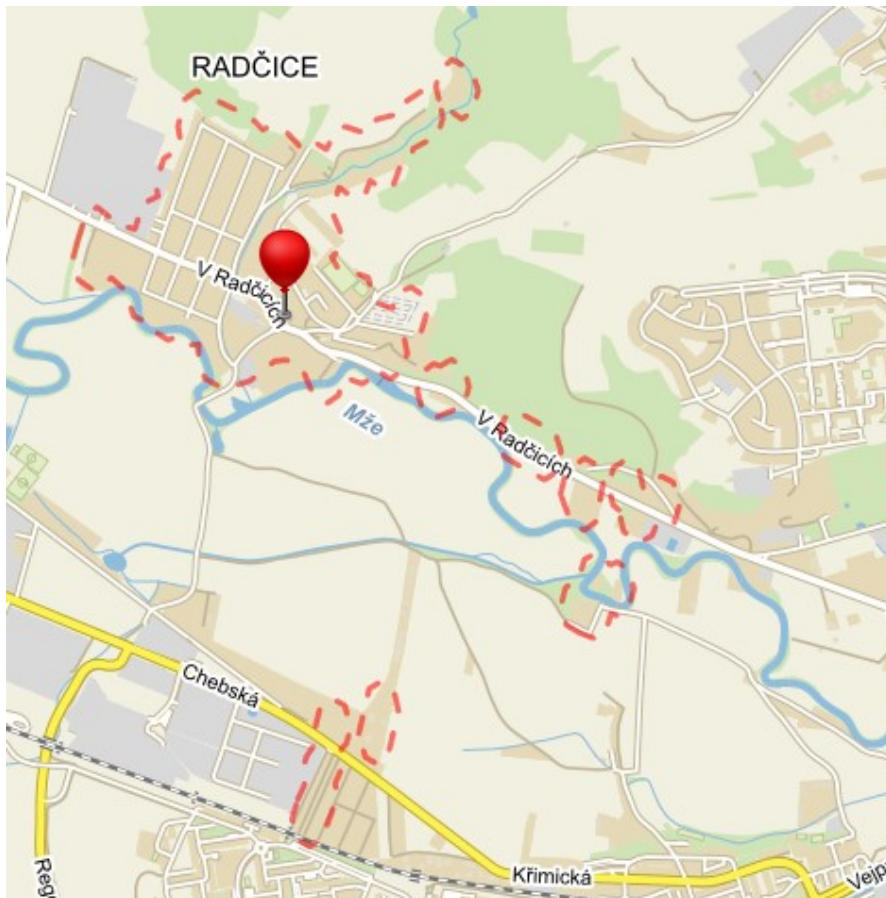
4. Městský obvod Plzeň 7-Radčice

4.1 Představení městského obvodu Plzeň 7-Radčice

Městský obvod Plzeň 7-Radčice má rozlohu 4070411m² a k 1.1.2015 1 025 obyvatel. Nachází se na západní straně Plzně, mezi MO Plzeň 9-Malesice a jižněji situovaným MO Plzeň 5-Křimice. Leží na levém břehu řeky Mže a při výjezdu směrem na Plzeň je sevřen chráněným přírodním skalním útvarem, na kterém je postaven romantický zámek z počátku 20.století.

K Plzni přísluší Radčice od roku 1976, od r. 1990 jsou městským obvodem č. 7. MO má zemědělský charakter daný úrodnou půdou v jeho okolí a protékající řekou Mží. Na severu jeho katastru se nachází i vzrostlé lesy. Centrum obvodu je chráněnou památkovou vesnickou zónou, vč. návsi s kapličkou a historickými statky. Na západním okraji obvodu vyrostl průmyslový areál pro lehkou výrobu. [23]

Obrázek č. 1: Mapa obce Radčice



Obrázek č. 2: Poloha obce Radčice



4.2 Historie Radčic

První písemné zmínky o vsi pochází z let 1347 až 1406, kdy jsou připomínáni plzeňští konšelé Jindřich Račický a Jakub Račický. Na počátku 20.let 15.století byly Radčice rozděleny mezi cisterciácké kláštery v Plasích a v Nepomuku a Viléma z Netunic. K období kolem poloviny 17.stol. je v Radčicích připomínáno 11 selských dvorů, z toho dva pusté.

Počet usedlostí stoupl zhruba o 100 let později na 17. V roce 1788 v obci bylo 28 popisných čísel. Stabilní katastr z konce 30. let 19. stol. zachycuje převážnou většinu staveb ležících po obvodu nepravidelně, ze tří stran uzavřené návsi.

Památkové a architektonické kvality historického jádra vsi, prohlášené v listopadu 1995 za vesnickou památkovou zónu, tkví především v urbanistické stopě a v řadě dochovaných staveb vesměs klasicistního založení. V centru návsi stojí pozoruhodná kaple vystavěná zřejmě již v prvních desetiletích 19. stol., upravená do dnešní podoby v pseudobarokním slohu.

K hodnotným dokladům klasicistní výstavby vsi patří i statek č. 17 situovaný na návsi, v jehož čele stojí zděná sýpka.

Urbanistická stopa vsi i její celkový vzhled doznal dílčích změn nejen v důsledku postupného překrývání původních stavebních konstrukcemi novodobými, ale i vlivem válečných událostí. V noci ze 13. na 14. května 1943 provedlo britské bombardovací letectvo útok na plzeňské Škodovy závody. Místo na určený cíl však bomby napadaly převážně do okolí města a také do nedalekých Radčic. Kromě značných materiálních škod bylo na vrub osudné noci připsáno jen v Radčicích 17 lidských životů, kterým byl později věnován pomník stojící dnes při vstupu na místní hřbitov.[2]

Půda v okolí Radčic byla úrodná, a tak se zde pěstovaly všechny druhy obilí, okopaniny a píce. Vydatný příjem měli hospodáři ze zelí a výborného sena, neboť louky byly zaplavovány a přihnojovány naplaveninami při povodních, které se průměrně třikrát do roka opakovaly.

Děti od konce šedesátých let 19. století navštěvovaly školu v Křimicích, ale roku 1898 si Radčičtí postavili vlastní. Děti tím pádem nemusely chodit tak daleko, a zejména ne přes Mži, neboť tamní most byl vystaven až roku 1918.

V roce 1883 byla v Radčicích ustanovena Čtenářská beseda, o dva roky později dělnický spolek Ruch, který se roku 1910 přeměnil na Všeodborový spolek dělnický, který měl jasnou sociálně demokratickou orientaci. V roce 1910 vznikl Sbor dobrovolných hasičů, roku 1919 se ustavily Dělnická tělocvičná jednota a Sokol, roku 1931 pak sportovní kroužek. Vedle toho zde byla Národní jednota pošumavská, Sdružení domkářů a Agrární sdružení. Roku 1927 k zdejším politickým organizacím přistoupila ještě Živnostensko-obchodnická strana středostavovská.

V Radčicích byl jen mlýn ze šedesátých let minulého století a parní cihelna. Životní potřeby se nakupovaly převážně v Plzni, protože potraviny, např. máslo, vejce, brambory, drůbež a jiné, byly v Plzni lacinější než v obci. Z Radčic se nejvíce vyvážely zemědělské produkty jako zelí, brambory a ječmen.

Tak jako Křimice i Radčice byly roku 1976 připojeny k Plzni, s níž již dříve srůstaly, a většina obyvatel do ní dojíždí za prací. Od roku 1990 tvoří samostatný městský obvod Plzeň 7-Radčice s vlastním zastupitelstvem a starostou.[2]

4.3 Radčice dnes

Obvod Plzeň Radčice leží v katastrálním území Plzeň Radčice. Rozloha je 407,1373 ha. V katastrálním území Radčice leží i malá část Křimic. Směrem od Malesic je na začátku obce průmyslový areál HP Pelzer, která se zabývá výrobou komponentů do interiérového vybavení automobilů.

Dále v obci najdeme odloučené pracoviště 16. mateřské a základní školy, jejichž zřizovatelem je statutární město Plzeň. Mateřská i základní škola jsou zřízeny jako příspěvkové organizace.

Provoz odloučeného pracoviště MŠ v Radčicích byl zahájen v roce 2006. Jde o velmi moderní patrovou budovu, umístěnou v klidné a tiché části obvodu ÚMO7. Jedná se o mateřskou školu s celodenním provozem ve dvou třídách s kapacitou 50 dětí. Součástí MŠ je školní kuchyně s kapacitou 100 strážníků.[21]

Budova odloučeného pracoviště ZŠ Radčice se nachází v okrajovém obvodu města. Jde o malotřídní základní školu se třemi třídami s 1. – 5. ročníkem. V budově odloučeného pracoviště ŽS Radčice je k dispozici 5 učeben. K dispozici je také herna a školní jídelna. [24]

Kulturní vyžití v obci zajišťuje pobočka Knihovny města Plzně, která se nachází na městském úřadě. Sport v obci podporuje tělovýchovná jednota Sokol, které patří tělocvična v severní části obce včetně tenisových kurtů. Dále se v obci nachází lékař, který zde ordinuje dvakrát týdně, zahrádkářský spolek a pobočka Městské policie. Dříve byla služebna Městské policie v Křimicích, ta ale byla zrušena, proto současně v Radčicích a sousedních Malesicích slouží jeden strážník z Plzně Skvrňan.

4.4 Organizační struktura

Nejvyšším orgánem obce je zastupitelstvo. Dle zákona č. 128/2000 Sb., který stanovuje rozpětí počtu členů zastupitelstva dle velikostních kategorií, mají Radčice 9 členů zastupitelstva. Členové zastupitelstva pak dále volí starostu a místostarostu obce.

Starostou obce Radčice byl zvolen p. Zdeněk Jílek. Místostarostou byl zvolen p. Zdeněk Švarc. Zdeněk Jílek je uvolněným starostou a p. Zdeněk Švarc neuvolněným místostarostou.

Dle zákona o obcích byl zastupitelstvem zřízen finanční a kontrolní výbor.

Finanční výbor kontroluje hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce, případně plní další úkoly, kterými ho pověří zastupitelstvo. Kontrolní výbor kontroluje, jak se plní usnesení zastupitelstva [12]

Dále byly starostou zřízeny následující komise:

- Kulturní komise
- Komise k projednávání přestupků
- Povodňová komise
- Inventarizační komise
- Likvidační komise

Výkon státní správy v obci zajišťují tyto odbory:

- Sociální odbor
- Finanční odbor
- Odbor výstavby a dopravy

5. Finanční hospodaření obce

5.1 Rozpočtový proces

5.1.1 Sestavení rozpočtu Městského obvodu Plzeň 7 – Radčice

Právní normy pro sestavení rozpočtu:

Rozpočet městského obvodu Plzeň 7 – Radčice je sestavován v souladu s ustanoveními níže uvedených právních norem.

- Zákon č. 128/ 2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní , ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška Ministerstva financí ČR č. 232/2002 Sb. o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška Statutárního města Plzně č. 8/2001, Statut města, ve znění pozdějších předpisů

Interní normy pro sestavení rozpočtu

Rada města Plzně každý rok schvaluje interní dokumenty stanovující základní pravidla a časový plán rozpočtového procesu. Mezi tyto dokumenty patří:

- Zásady pro sestavení rozpočtu města Plzně na daný rok včetně rozpočtových výhledů v dalších třech letech
- Harmonogram přípravy a zpracování rozpočtu města Plzně na daný rok včetně rozpočtových výhledů v dalších třech letech.

Skladba rozpočtu

Rozpočet městského obvodu Plzeň 7 – Radčice je tzv. Dílčím rozpočtem města Plzně. Obsah rozpočtu městského obvodu Plzeň 7 – Radčice je dán ustanovením článku 28a odst. 5 až 9 a článku 28b odst. 2 Statutu města Plzně. Základem rozpočtu je určení finančního vztahu rozpočtu města k rozpočtu městských obvodů.

5.2 Příjmy Městského obvodu Plzeň 7 – Radčice – rozpočtová část

Finanční hospodaření města je analyzováno za období let 2010 – 2014.

Příjmy jsou veškeré nenávratně inkasované prostředky přijaté v daném roce. Za příjem v daném roce se nepovažuje použití finančních prostředků z vlastních účelových fondů (fond rozvoje a rezerv, sociální fond), které jsou součástí operací financování.

Tabulka č. 1: Příjmy MO Plzeň 7 - Radčice v letech 2010-2014 (v tis. Kč)

	2010	2011	2012	2013	2014
Příjmy provozní (vlastní)	255	370	402	370	466
Převod podílu na daních (z rozpočtu města Plzně)	5.601	6.128	5.919	5.772	5.830
Převod podílu na výkon státní správy (z rozpočtu města Plzně)	413	341	290	289	289
Zapojení Fondu rozvoje a rezerv Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice	0	0	0	0	1.500
Zapojení Sociálního fondu Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice	0	0	0	0	30
CELKEM PŘÍJMY	6.269	6.839	6.611	6.431	8.115

Zdroj: vlastní zpracování 2016 [20]

Podíl na příjmech na daních Městského obvodu Plzeň 7 – Radčice je od roku 2013 zapracován v rozpočtu obvodu v rámci finančních operací jako převod z rozpočtu Magistrátu města Plzně, a to v souladu se článkem 28a odst. 7 Statutu města Plzně. Dále je od roku 2013 dle Statutu města Plzně podíl jednotlivých městských obvodů na celkových příjmech na daních určen jako jediný procentní podíl. Výše podílu je stejně jako v předchozích letech schvalována každoročně zastupitelstvem města Plzně v rámci finančního vztahu rozpočtu města Plzně k jednotlivým městským obvodům. Finanční vztah rozpočtu města Plzně k rozpočtu městských obvodů bývá schválen usnesením Zastupitelstva města Plzně. V tomto usnesení Zastupitelstva města Plzně je stanoven i převod podílu na výkon státní správy, který dle Statutu města Plzně vykonávají jednotlivé městské obvody.

Tabulka č. 2: Příjmy provozní (v tis. Kč)

Daňové příjmy	2010	2011	2012	2013	2014
Místní poplatky	92	92	92	85	75
Správní poplatky	30	35	35	40	110
Nedaňové příjmy					
Nájmy z pronájmu majetku (pronájem pozemků, nebytových prostor)	115	115	135	75	90
Ostatní nedaňové příjmy (náklady k nájům, příjmy ze sběru a svozu odpadu, příjmy z vlastní činnosti - kopírování, ostatní příjmy - sankční platby)	18	128	110	135	161
Příjmy z úroků	0	0	30	35	30
CELKEM příjmy provozní (vlastní)	255	370	402	370	466

Zdroj: vlastní zpracování 2016 [20]

Místní poplatky jsou vybírány v samostatné působnosti na základě vyhlášek města Plzně. Jednotlivé místní poplatky jsou příjmem městských obvodů. Jedná se o poplatky za psy, poplatky za užívání veřejného prostranství a poplatky z ubytovací kapacity.

Správní poplatky jsou vybírány v přenesené působnosti, kdy Městský obvod Plzeň 7 - Radčice (dle Statutu města Plzně) plní výkon státní správy a spolu s příspěvkem na výkon státní správy jsou tyto poplatky určeny na pokrytí nákladů na výkon státní správy zabezpečovaný obvodem. Jedná se zejména o správní poplatky za ověřování podpisů, vydání stejnopisu, za vydání stavebního povolení, loveckých a rybářských lístků, apod. U jiných městských obvodů se jedná i o správní poplatky za povolení provozu výherních hracích přístrojů. Městský obvod Plzeň 7 - Radčice ve svém obvodu nemá žádné výherní hrací přístroje, a proto příjmy nezahrnují tento správní poplatek.

Nedaňové příjmy Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice jsou převážně tvořeny:

- příjmy z pronájmu majetku,
- náklady k nájům,
- příjmy ze sběru a svozu odpadu,
- příjmy z vlastní činnosti obvodu.

Příjmy z pronájmu majetku jsou u Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice tvořeny pronájmem nebytových prostor a pozemků. Městské obvody spravují majetek, který je uveden v příloze Statutu města Plzně. O tento majetek se starají a také ho mohou pronajímat. U Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice se jedná hlavně o pronájem pozemků, pronájem místností v budově městského úřadu a pronájem budovy bývalé hasičské zbrojnice.

Náklady k nájům u Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice tvoří příjmy z vyúčtování služeb spojených s užíváním pronajímaného majetku (např. úhrada za spotřebu plynu, elektrické energie, vody, úklidu, apod.).

Příjmy z úroků jsou rozpočtovány s ohledem na výši úrokové sazby a dále vychází z dat předchozího roku. Příjmy z úroků se začaly dávat do příjmů až od roku 2012,

v předchozích letech byly až ve finančním vypořádání a závěrečném účtu jako příjem obvodu.

Sankční platby Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice vychází zejména z úspěšnosti výběru pokut uložených v rámci přestupkového řízení, stavebního řízení, apod.

Příjmy ze sběru a svozu odpadu - zde jsou rozpočtovány zejména prostředky inkasované v souvislosti s nakládáním s tříděnými odpady z firmy EKO-KOM a.s. Tyto příjmy vychází ze smlouvy sepsané s uvedenou firmou.

Příjmy z vlastní činnosti u Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice tvoří příjmy z kopírování. Městský obvod poskytuje občanům možnost kopírování dokumentů za 2,- Kč za stránku.

Zapojení Fondu rozvoje a rezerv ve výši 1 500 000,00 Kč a zapojení Sociálního fondu ve výši 30 000,00 Kč. Do Fondu rozvoje a rezerv jsou ukládány přebytkové finanční prostředky obvodu, které bývají ušetřeny po finančním vypořádání s městem Plzní. Z těchto prostředků pak obvod financuje větší investiční akce, které má v plánu. Na rok 2014 byly tyto finanční prostředky použity na opravu nebytových prostor (bývalé budovy hasičské zbrojnice). Jednalo se o celkovou opravu podkroví a střechy. Prostředky ze Sociálního fondu jsou určeny pro benefity zaměstnanců Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice (stravenky, příspěvek na dovolenou, kulturní příspěvky, ošatné, apod.). Pokud tyto prostředky nejsou zcela vyčerpány v daném roce, pak je možné je zapojit k vyčerpání do roku dalšího.

5.3 Výdaje rozpočtu Městského obvodu Plzeň 7 – Radčice

Výdaje jsou nenávratné platby na běžné i kapitálové účely obvodu. Do výdajů v daném roce nejsou zahrnuty převody finančních prostředků do vlastních účelových fondů (tvorba Fondu rozvoje a rezerv a Sociálního fondu), které jsou součástí financování.

Jak je vidět z tabulky, tak provozní výdaje mají většinou vzestupnou tendenci, kromě roku 2013, kdy byly výdaje 6.081 000 Kč.

Tabulka č. 3: Výdaje provozní (v tis. Kč)

	2010	2011	2012	2013	2014
Výdaje provozní (vlastní)	5.417	6.089	6.111	6.081	6.165
Výdaje kapitálové	802	700	450	300	1.900
Financování – výdaje ostatní	50	50	50	50	50
CELKEM VÝDAJE	6.269	6.839	6.611	6.431	8.115

Zdroj: vlastní zpracování 2016 [20]

Provozní výdaje Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice:

Jejich výši a strukturu ovlivňuje zejména zajištění činnosti Úřadu městského obvodu Plzeň 7 - Radčice. Jedná se o výdaje, které zabezpečují chod a hlavní funkce obvodu s cílem udržení kvality služeb včetně výdajů spojených s výkonem státní správy, tj. samostatné i přenesené působnosti obvodu, podrobněji viz příloha A.

Požární ochrana - obvod sám nemá jednotku dobrovolných hasičů. Původně měli Radčice smlouvu s Křimicemi o poskytnutí jejich jednotky dobrovolných hasičů v případě potřeby, za kterou Radčice platily symbolickou jednu korunu za rok. Jedna koruna se nerozpočtuje (rozpočet sestavován v tisících), proto jsou roky 2010-2012 prázdné.

Místní rozhlas - finanční prostředky na jeho opravu nebyly v letech 2010 – 2013 rozpočtovány, protože do listopadu 2013 byl v záruční době. Všechny opravy byly řešeny formou záruky bez potřeby vynaložení finančních prostředků. Když skončila záruční doba, začaly se finanční prostředky na opravu a údržbu rozhlasu rozpočtovat.

Územní rozvoj - v Radčicích zahrnuje jen výdaje spojené s vánoční výzdobou. Ta byla nakoupena již dříve a neměnila se, z toho důvodu tedy nebyly rozpočtovány žádné výdaje.

Rozpočtovaná částka zahrnuje jak nákup materiálu, tak práce spojené s rozvěšením vánoční výzdoby.

Tělovýchova a zájmová činnost - v letech 2010 a 2011 nebyla rozpočtována, protože byla zahrnuta v oblasti kultury. Pak došlo ke zpřesnění rozpočtové skladby a dotace se začaly rozpočtovat zvlášť.

Kapitálové výdaje Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice

Prioritou pro stanovení, kam budou tyto výdaje financovány, je dokončení rozpracovaných investičních akcí. V roce 2014 se jedná se o finanční prostředky ve výši 1.900 000,-Kč, které mají být použity na investiční akci - úprava a oprava budovy bývalé hasičské zbrojnice (nová střecha a podkroví, oprava fasády, vrat, apod.). Rozpočet vychází z projektové dokumentace na uvedenou stavbu. Vzhledem k tomu, že předpokládaný rozpočet na akci není možné zaplatit z plánovaného rozpočtu, byla částka ve výši 1 500 000,00 Kč zapojena z Fondu rozvoje a rezerv obvodu (naspořené finanční prostředky z předchozích let)

Tabulka č. 4: Kapitálové výdaje (v tis. Kč)

	2010	2011	2012	2013	2014
Kapitálové výdaje	802	700	450	300	1.900

Zdroj: vlastní zpracování 2016 [20]

V roce 2009 byl rozpočet sestavován s plánem, že se v roce **2010** bude dokončovat realizace vybudování nového rozhlasu ve výši 150 000,- Kč, projekt na zesílení přívodu vody (zesílení retenční nádrže) v částce 600. 000,-Kč a dále projekt na opravu budovy bývalé hasičské zbrojnice v částce cca. 52 000,- Kč.

V roce 2010 se rozpočet **na rok 2011** sestavoval pouze s tím, že se budou realizovat jediné kapitálové výdaje spojené s realizací kanalizačních přípojek v obci. Jednalo se o celkovou částku 700 000,- Kč.

V roce 2011 se rozpočet **na rok 2012** sestavoval s představou realizace prvních oprav budovy bývalé hasičské zbrojnice v celkové částce 450 000,- Kč. Ne všechny finanční

prostředky byly vynaloženy na opravu této budovy a ty opravy, které nebyly realizovány, byly převedeny do rozpočtu roku 2013.

V roce 2012 byl plánován rozpočet **na rok 2013** a zde byla v kapitálových výdajích zhodnocena pouze oprava budovy bývalé hasičské zbrojnice, tentokrát v celkové částce 300 000,- Kč. V tomto roce už se rozhodlo, že dojde k celkové opravě uvedené budovy (střecha, fasáda, půda atd.) a začal se zpracovávat projekt na tuto větší opravu, i s rozpočtem. Zde bylo vypočteno, že celkové výdaje na realizaci opravy uvedené budovy budou cca. 1 300 000,- Kč.

Rozpočet **na rok 2014** byl sestavován s tím, že v roce 2014 budou kapitálové výdaje spojené s opravou budovy bývalé hasičské zbrojnice ve výši 1 300 000,- Kč a také se začalo uvažovat o předělání výtahu v budově úřadu na bezbariérový. V tomto případě byla plánovaná částka 600 000,- Kč (o výtahu se stále uvažuje, ale zatím nedošlo k realizaci).

Z těchto důvodů jsou kapitálové výdaje na rok 2014 největší, protože byla naplánována a vlastně i realizována nejdražší akce. Předchozí roky se pouze dodělávaly již započaté investiční akce.

Financování - výdaje na ostatní služby - jedná se o výdaje, které jsou v rámci rozpočtu přesouvány do rozpočtu Městského obvodu Plzeň 5 - Křimice. Na základě smlouvy tento obvod provozuje služebnu Městské policie a strážníci slouží i v obvodě Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice. Finanční prostředky jsou určeny na částečnou úhradu provozu této služebny Městské policie. Jedná se o finanční prostředky určené, dle smlouvy, na celý kalendářní rok.

Tabulka č. 5: Výdaje na ostatní služby (v tis. Kč)

	2010	2011	2012	2013	2014
Výdaje na ostatní služby	50	50	50	50	50

Zdroj: vlastní zpracování 2016 [20]

5.4 Financování v rozpočtu Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice:

Financování zahrnuje použití či tvorbu účelových fondů Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice (financování z vlastních zdrojů). Základní vztah jednotlivých okruhů rozpočtu Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice (příjmy v daném roce, výdaje v daném roce, + nebo - financování) lze vyjádřit následující rovnicí:

$$PŘÍJMY \text{ v daném roce} - VÝDAJE \text{ v daném roce} + \text{nebo} - FINANCOVÁNÍ = VYROVNANÝ ROZPOČET$$

Dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, je vyhrazeno zastupitelstvu zřizovat trvalé či dočasné fondy. Prostředky akumulované v těchto fondech je možno použít na krytí výdajů v daném roce a naopak z rozpočtu daného roku se převádí do fondů finanční prostředky, které jsou dle statutu každého fondu jeho zdrojem nebo volné prostředky, pro které není v daném roce využití.

Od roku 2013 je v návaznosti na Statut města Plzně nově definován finanční vztah rozpočtu města k městským obvodům jako převody prostředků rozpočtu celoměstských orgánů do rozpočtů městských obvodů a naopak. Tyto převody jsou realizovány v rámci operací financování (vlastní zdroje) rozpočtu Magistrátu města Plzně a Městských obvodů. Finanční vztah rozpočtu města k rozpočtům městských obvodů obsahuje následující položky:

- převod podílu na daních
- převod podílu na příspěvku na výkonu státní správy
- převod podílu na příjmech z odvodu z loterií a jiných podobných her.

5.5 Rozpočtový výhled Městského obvodu Plzeň 7-Radčice na roky 2015 - 2017:

Rozpočtový výhled je součástí návrhu rozpočtu na rok 2014 v souladu s ustanovením § 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Je sestaven do roku 2017 a měl by být nejen východiskem pro sestavování rozpočtů v dalších letech, ale i základním finančním plánem pro zařazování nově zahajovaných akcí do rozpočtu obvodu.

5.6 Schvalování rozpočtu (rozpočtový proces) Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice:

Návrhy rozpočtů jsou zveřejněny dle § 11 odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Návrh rozpočtu je zveřejněn na dobu nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání na zasedání zastupitelstva Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice na úřední desce obvodu a způsobem umožňujícím dálkový přístup (webové stránky obvodu). Připomínky k návrhu rozpočtu mohou občané obvodu uplatnit buď písemně ve lhůtě, která je stanovena při jeho zveřejnění, nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva obvodu. Po schválení návrhu rozpočtu zastupitelstvem Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice, je rozpočet předán orgánům města Plzně, kde je poté schválen celkový rozpočet města Plzně v zastupitelstvu města Plzně. Návrh rozpočtu města Plzně je také zveřejněn na úřední desce Magistrátu města Plzně i na úředních deskách městských obvodu nejméně 15 dní před jeho projednáním v zastupitelstvu města a občané k němu mohou dávat připomínky.

Rozpočet může být po jeho schválení změněn dle § 16 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Změna rozpočtu se provádí rozpočtovým opatřením, které se evidují podle časové posloupnosti. Jedná se zejména:

- o přesun rozpočtových prostředků, při němž se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, aniž by se změnil jejich celkový objem
- o použití nových, rozpočtem nepředvídaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů.

Každé rozpočtové opatření je schvalováno na zastupitelstvu Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice.

5.7 Závěrečný účet Městského obvodu Plzeň 7-Radčice

Po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření městského obvodu souhrnně zpracovávají do dílčího závěrečného účtu dle § 17 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s ustanovením části 4 článku 29 Statutu města Plzně, o přezkoumání hospodaření a závěrečném účtu. Tento dílčí závěrečný účet je zveřejněn na úřední desce obvodu 15 dní

před jeho projednáváním v Zastupitelstvu městského obvodu Plzeň 7 - Radčice. Poté dochází k jeho schválení Zastupitelstvem obvodu a jeho předání orgánům města Plzně, kde je zapracován do celkového závěrečného účtu města Plzně. Celkový závěrečný účet města Plzně je schvalován usnesením v Zastupitelstvu města Plzně, např. pro rok 2014 byl schvalován v květnu 2014. Součástí celkového závěrečného účtu města Plzně je i zpráva o přezkoumání hospodaření za rok 2014 od auditorské firmy. Přezkoumání hospodaření se týká i jednotlivých městských obvodů.

5.8 Výsledek hospodaření Městského obvodu Plzeň 7- Radčice za období 2010 - 2014 (dílní závěrečný účet):

Tabulka č. 6: Výsledek hospodaření za období 2010-2014 (v tis. Kč)

	2010	2011	2012	2013	2014
Příjmy	8.936	9.365	6.865	787	1.031
Výdaje	-7.934	-8.830	-4.996	-5.268	-6.175
Financování	-13	1.260	76	6.493	7.798
Vyúčtování účelových dotací	-325	-316	-41	-17	0,9
Vyúčtování sociálního fondu	-43	-41	-48	-48	-52
Výsledek hospodaření roku	621	1.438	1.856	1.947	2.602

Zdroj: vlastní zpracování 2016 [20]

Přebytek hospodaření Úřadu městského obvodu Plzeň 7 - Radčice ve výši 2 602 554,42 bude převeden do Fondu rezerv a rozvoje obvodu. - všechny přebytky za roky 2010 až 2014 byly převedeny do Fondu rezerv a rozvoje obvodu a pak použity (zapojeny) do rozpočtu na investiční akce (kapitálové výdaje).

Schvalování dílčího závěrečného účtu Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice předchází tzv. finanční vypořádání s orgány města Plzně. Toto finanční vypořádání proběhlo v únoru 2015 a obsahuje:

- odvody nevyčerpaných dotací do státního rozpočtu
- převody mezi Magistrátem města Plzně a jednotlivými obvody
- doplnění účelových fondů městských obvodů v souladu s jejich statuty.

Městský obvod Plzeň 7 - Radčice předložil k finančnímu vypořádání vyúčtování účelových prostředků (např. prostředky na volby do evropského parlamentu) a celkové hospodaření obvodu ve výše uvedeném přebytku.

6. Zhodnocení stávající situace a návrhy na zlepšení finanční situace Městského obvodu Plzeň 7–Radčice.

Hospodaření Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice je prováděno v součinnosti a v závislosti na hospodaření města Plzně. Je řízeno Statutem města Plzně, kde je definován finanční vztah rozpočtu města k městským obvodům jako převody prostředků podílu na daních, převod podílu na příspěvku na výkonu státní správy a podílu na příjmech z odvodu z loterií a jiných podobných her. Městský obvod Plzeň 7 - Radčice v letech 2010 až 2014 hospodařil vždy s přebytkem, který byl převeden do Fondu rozvoje a rezerv obvodu.

Nejvyšší příjmy má Městský obvod Plzeň 7 - Radčice z daňových příjmů - z převodu podílu na daních. Výši těchto příjmů nemůže příliš ovlivnit. Výše podílu na daních, která bude městským obvodům přidělena, je schvalována na každý rok zastupitelstvem města Plzně.

To samé platí o příjmech z místních poplatků. Městský obvod sám nevydává obecně závazné vyhlášky ani nařízení obce. Na základě této skutečnosti je výběr místních poplatků obvodů závislý na schválených obecně závazných vyhláškách, které platí v celém městě Plzni. Z tohoto důvodu neměl obvod příjem např. z poplatku za odpady, protože město Plzeň neschválilo potřebnou vyhlášku. Příjmy z místních poplatků jsou zcela příjmem obvodu.

Výše uvedený vztah platí i u daně z nemovitých věcí. Výnos daně z nemovitých věcí může město Plzeň navýšit, pokud zvýší obecně závaznou vyhláškou koeficient, který pro ni stanovuje zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí v § 6 odst. 4 písm. a). Ale ke zvýšení koeficientu může dojít jen na základě usnesení zastupitelstva města Plzně.

Z nedaňových příjmů převažují u Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice příjmy z pronájmů jak pozemků, tak nemovitostí. Městský obvod Plzeň 7 - Radčice pronajímá veškeré volné prostory v budově svého úřadu a také pozemky, které vlastní. Samozřejmě by bylo možné pronajímat za vyšší ceny nájmu, avšak příliš předražené nájem by mohly vést nejen k nezájmu potenciálních nájemců, ale i k vypovězení stávajících nájemních smluv. Obvod zvolil přiměřenou cenu nájmu, přijatelnou pro obě

strany (nájemce i pronajímatele). Dále je nutné zohlednit využitelnost pronajímání pro občany obvodu. Mezi nájemci je např. praktický lékař pro dospělé, kadeřnictví, apod. Zvýšení nájemného by mohlo vést k odchodu lékaře a tím k zhoršení obslužnosti v obvodu.

Dále je zde možnost využití budovy bývalé hasičské zbrojnice. V minulých letech byla budova pronajata jako bramborárna a příjem z jejího pronájmu byl nejvyšší ze všech pronájmů obvodu. Protože se bramborárně přestalo dařit, byl pronájem na základě výpovědi nájemce, v roce 2012 ukončen. Od roku 2013 není budova znovu pronajímána. Obvod několikrát zveřejnil záměr pronajmout uvedenou budovu, ale zatím je budova stále bez nájemce. Obvod budovu opravuje a dělá na ní větší údržbu - největší kapitálové výdaje v roce 2014 (nová střecha, úprava půdního prostoru, nová fasáda), ale k jejímu pronájmu zatím nedošlo. Zde by byla možnost zvýšit příjem obvodu z pronájmu. V současné době obvod do budovy bývalé hasičské zbrojnice investuje nemalé finanční prostředky, ale budova zatím nemá žádné využití.

Pokud jde o výdaje Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice, tak největší podíl mají běžné výdaje obvodu. Tyto výdaje jsou v uvedených letech velmi podobné. Možnost jejich snížení je omezená. Financování běžných potřeb obvodu je nutné pro bezproblémový chod obvodu (údržba zeleně, zimní údržba, zabezpečení chodu úřadu, apod.).

V letech 2010 až 2014 byly investiční výdaje obvodu použity na dobudování kanalizačních přípojek občanů a na projekt a realizaci celkové opravy budovy bývalé hasičské zbrojnice. Obvod má dále v plánu investovat finanční prostředky do budovy úřadu, kde by chtěl zřídit bezbariérový výtah. Řešením pro snížení investičních výdajů městského obvodu je snaha získat dotace na plánované akce (jak dotace z různých fondů, ministerstev nebo z Evropské unie). Městský obvod by do svých investičních akcí mohl zahrnout také opravu tělocvičny TJ Sokol, kde by se mohly pořádat různé setkání občanů a také třeba setkávání maminek s dětmi.

Na vypracování investičních akcí je potřeba zpracovat kvalitní projekty, které by se daly využít jako podklad žádostí o dotace. Obvod v uvedených letech využil dotace pouze dvakrát na obnovu uličního stromořadí v obci (z fondu životního prostředí města Plzně). Další dotace využívány nebyly (např. na bezbariérovost úřadu). Využitím finančních prostředků z dotací by mohlo dojít ke snížení kapitálových výdajů

Závěr

Cílem bakalářské práce bylo analyzovat finanční hospodaření Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice v letech 2010 až 2014. První tři kapitoly charakterizovaly územní samosprávu a její financování. Další kapitola představily Městský obvod Plzeň 7 - Radčice. V dalších třech kapitolách byla zpracována finanční analýza hospodaření uvedeného obvodu. Příjmy a výdaje byly zkoumány jako celek a i ve vztahu k rozpočtu města Plzně. Na základě zjištěných poznatků bylo provedeno zkoumání celkového hospodaření obvodu a zároveň byla navrhována možná opatření ke zlepšení stávající finanční situace obvodu.

Po provedení analýzy finančního hospodaření bylo zjištěno, že Městský obvod Plzeň 7 - Radčice hospodaří s přebytkem. Při zkoumání příjmů bylo zjištěno, že jejich nejvýznamnějším zdrojem jsou daňové příjmy, které jsou rozdělovány v rámci hospodaření města Plzně. V oblasti výdajů převažují především běžné výdaje, které jsou v uvedených letech poměrně stabilní a nedochází k jejich velkým výkyvům. Kapitálové výdaje byly nejvyšší v roce 2014. To bylo zejména na základě vysoké investiční akce spojenou s opravou budovy bývalé hasičské zbrojnice, která je majetkem obvodu.

I přes celkově příznivé výsledky za sledované období se vždy najde možnost, jak hospodaření nepatrně zlepšit. Návrhy jsou popsány v předchozí kapitole. Zvýšení daňových příjmů závisí na celkové situaci města Plzně (nutné odsouhlasení zastupitelstvem města, vydání obecně závazných vyhlášek - např. zvýšení místního koeficientu u daně z nemovitých věcí). Nedaňové příjmy lze zvýšit například vyššími nájmy a pronájmem budovy bývalé hasičské zbrojnice, která zatím nemá žádné využití. Z pohledu výdajů a jejich snížení je doporučením využití možnosti různých dotací. Jedná se zejména o snížení investičních výdajů a využití možností dotací na tyto akce (bezbariérovost úřadu apod.).

SEZNAM TABULEK

Tabulka č. 1: Příjmy MO Plzeň 7 - Radčice v letech 2010-2014 (v tis. Kč)	34
Tabulka č. 2: Příjmy provozní (v tis. Kč)	35
Tabulka č. 3: Výdaje provozní (v tis. Kč).....	38
Tabulka č. 4: Kapitálové výdaje (v tis. Kč)	39
Tabulka č. 5: Výdaje na ostatní služby (v tis. Kč).....	40
Tabulka č. 6: Výsledek hospodaření za období 2010-2014 (v tis. Kč).....	43

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obrázek č. 1: Mapa obce Radčice	28
Obrázek č. 2: Poloha obce Radčice	29

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

F₁ stav peněžních prostředků v rozpočtu na počátku rozpočtového období

P příjmy

V výdaje

F₂ stav peněžních prostředků v rozpočtu na konci rozpočtového období

MO Městský obvod

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- [1] BALÍK, Stanislav. *Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky*. . Praha: Grada;, 2009, 280 s. ISBN 978-80-247-2908-4.
- [2] JANEČEK, Miloslav. *Bolevec a okolí: (městské obvody Plzeň 1 a Plzeň 7, Radčice, části Chotíkova, Ledec, Záluží, Třemošné, Zruč a Sence) : [průvodce]*. Plzeň: Starý most, 2001, 343 s. ISBN 80-238-7629-5.
- [3] KADEŘÁBKOVÁ, Jaroslava, PEKOVÁ Jitka. *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance*. 1. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-910-4.
- [4] KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. . Praha: Linde Praha, a. s., 2007, 280 s. ISBN 978-80-7201-665-5.
- [5] NAHODIL, František. A KOLEKTIV. *Veřejná správa a financování veřejného sektoru*. . Plzeň: Aleš Čeněk, 2014, 280 s. ISBN 978-80-7380-536-4.
- [6] PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. . Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011, 280 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
- [7] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Vyd. 1. Praha: Management Press, 2004, 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- [8] PEKOVÁ, Jitka. *Veřejný sektor - řízení a financování*. . Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012, 280 s. ISBN 978-80-7357-936-4.
- [9] PEKOVÁ, Jitka, PILNÝ Jaroslav aj. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. .Praha: ASPI, 2008, 280 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [10] PETEROVÁ, Helena. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkum*. . Praha: Institut pro místní správu Praha, 2008, 280 s. ISBN 80-86976-13-6.
- [11] PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 1. vyd. Praha: Grada, 2007, 280 s. Finanční řízení. ISBN 978-80-247-2097-5.
- [12] Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2014. Vyd. 1. Praha: Svaz měst a obcí České republiky, 2014, 206 s. ISBN 978-80-905421-2-9.

[13] Obecně závazná vyhláška statutárního města Plzně č. 8/2001, Statut města, ve znění obecně závazných vyhlášek č. 12/2002, 3/2004, 20/2004, 17/2005, 14/2006, 20/2006, 1/2009, 3/2010, 14/2011, 9/2012, 3/2013, 11/2013, 7/2014, 4/2015 a 9/2015

[14] *Územní samospráva*. . Praha: EUROUNION, 2006, 280 s. ISBN 80-7317-056-6.

[15] Zákon č. 128 / 2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

[16] Zákon č. 243 / 2000 Sb., zákon o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)

[17] Zákon č. 250 / 2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

[18] Zákon č. 420 / 2004 Sb. o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků

[19] Zákon č. 563 / 1991 Sb., o účetnictví

[20] Materiály Městského obvodu Plzeň 7-Radčice

Online zdroje:

[21] Informace zdroj: *Duhová škola* [online]. [cit. 2016-01-31]. Dostupné z: <http://www.duhovaskola.cz/ms-radcice-a-ms-malesice/nase-skola-5/vybavenost-skoly/vybavenost-skoly-ms-radcice.aspx>

[22] Městská část a městský obvod. *Wikipedia*. [online]. 7.2.2016 [cit. 2016-02-07]. Dostupné z: https://cs.wikipedia.org/wiki/M%C4%9Bstsk%C3%A1_%C4%8D%C3%A1st_a_m%C4%9Bstsk%C3%BD_obvod

[23] Městský obvod Plzeň 7 – Radčice. <http://www.plzen.eu/obcan/>. [online]. 7.2.2016 [cit. 2016-02-07]. Dostupné z: <http://umo7.plzen.eu/mestsky-obvod-plzen-7-radcice/>

[24] Informace. *Duhová škola* . [online]. 7.2.2016 [cit. 2016-02-07]. Dostupné z: <http://www.duhovaskola.cz/zs-radcice/informace-7>

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha A: Provozní výdaje podrobně

Příloha B: Ustanovení článku 28a odst. 5 až 9 Statutu města Plzně

Příloha C: Ustanovení článku 28b odst. 2 Statutu města Plzně

Příloha D: Ustanovení článku 29 Statutu města Plzně

Příloha E: Návrh rozpočtu pro rok 2014 (příjmy a výdaje)

Příloha F: Rozpočet na rok 2014

Příloha G: Výsledek hospodaření za rok 2014

Příloha A: Provozní výdaje podrobně (v tis. Kč)

Provozní výdaje (podrobně)	2010	2011	2012	2013	2014
Zemědělství (náklady na čipování psů)	10	12	15	15	20
Doprava (zimní i letní údržba chodníků a silnic)	300	300	320	250	290
Požární ochrana (výdaje na pořízení požárních pomůcek pro dobrovolné hasiče z vedlejšího obvodu)	0	0	0	40	40
Místní rozhlas (výdaje spojené s provozem místního rozhlasu - opravy a údržba)	0	0	0	0	30
Životní prostředí (výdaje spojené s odpadovým hospodářstvím - vývoz velkokapacitních kontejnerů, pořádání sběru nebezpečného odpadu, vývozy separovaných odpadů a odpadkových košů)	500	584	610	640	650
Kultura (výdaje na kulturní akce pořádané kulturní komisí obvodu a na dotace na kulturní akce pořádané organizacemi nebo fyzickými osobami v obvodu)	120	140	100	181	200

Péče o vzhled obce (výdaje spojené s jarními a podzimními výhraby trávníků a se sečením travnatých ploch v obvodu)	210	358	310	260	310
Územní rozvoj (výdaje spojené zejména s vánoční výzdobou obvodu - nákup materiálu, údržba materiálu)	0	0	10	10	35
Tělovýchova a zájmová činnost (výdaje spojené s dotacemi na tělovýchovnou činnost a na zájmové kroužky v obvodě)	0	0	20	40	55
Zastupitelstvo (výdaje spojené provozem zastupitelstva - odměny zastupitelů a starosty, zdravotní a sociální odvody, školení, spotřební materiál, apod.)	975	980	971	1.080	968
Vnitřní správa (výdaje spojené s chodem úřadu - mzdy zaměstnanců, odvody na zdravotní a sociální pojištění, provoz úřadu - elektřina, plyn, voda, nákup kancelářského a hygienického materiálu, pravidelné revize spotřebičů, nákupy pohoštění, školení, úprava a údržba budovy úřadu, odškodnění při úrazech, apod.)	3.179	3.589	3.525	3.445	3.417

Finanční odbor (výdaje spojené s poplatky za vedení účtů)	25	28	30	20	20
Výdaje spojené se Sociálním fondem (benefity pro zaměstnance úřadu - stravenky, příspěvek na dovolenou, ošatné, kulturní příspěvky, apod.)	98	98	100	100	130
CELKEM provozní výdaje	5.417	6.089	6.011	6.081	6 165

Zdroj: vlastní zpracování 2016 [20]

Příloha B: Ustanovení článku 28a odst. 5 až 9 Statutu města Plzně

Článek 28a

Příjmy rozpočtu

odst. 5: Příjmy rozpočtu městských obvodů tvoří:

- a) výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona, pro něž jsou správcem orgány obvodu,
- b) příjmy z majetku města jim svěřeného do trvalé správy podle přílohy č. 3 s výjimkou výnosu z jeho prodeje,
- c) příjmy z pronájmu městského majetku, o jehož pronájmu mají dle Statutu pravomoc rozhodovat orgány obvodu, pokud zastupitelstvo města nerozhodlo, že se jedná o příjem rozpočtu celoměstských orgánů,
- d) příjmy z pronájmu pozemků ke zřízení trvalé stavby a příjmy z pronájmu pozemků ke zřízení dočasné stavby, u které stavební úřad předem omezil její trvání na dobu delší než 5 let,
- e) příjmy z vlastní činnosti obvodu,
- f) dary, výnosy sbírek a loterií organizovaných nebo povolených městskými obvody,
- g) příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonu státní správy, k nimž jsou městské obvody pověřeny podle zvláštních právních předpisů a podle Statutu, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci městských obvodů podle zvláštních předpisů,
- h) dotace ze státního rozpočtu, z fondů Evropské unie, z Národního fondu, popřípadě z jiných zdrojů ze zahraničí, ze státních fondů a rozpočtů kraje s tím, že o přijetí dotace včetně jejího použití rozhodují orgány celoměstské,

a to včetně příslušenství, smluvních pokut a náhrad bezdůvodného obohacení za dobu, po níž orgány městského obvodu jménem města podle Statutu rozhodují nebo rozhodovaly.

odst. 6: Zdrojem financování městského obvodu jsou dále prostředky vlastních účelových fondů. Přijetí zápůjčky, úvěru nebo návratné finanční výpomoci v rozpočtu městského obvodu, musí schválit zastupitelstvo města.

odst. 7: Zdrojem financování městského obvodu jsou dále prostředky převáděné z rozpočtu celoměstských orgánů v rámci finančního vztahu rozpočtu města k městským obvodům:

- a) podíly na příjmech města stanovené zastupitelstvem města pro každý rozpočtový rok samostatně tzn.
 - podíl na celkových příjmech z daní, vyjma daně z příjmu právnických osob, kdy je poplatníkem město, převedených městu v daném roce podle zvláštního zákona;
 - podíl na státním příspěvku na částečnou úhradu nákladů výkonu přenesené působnosti.
- b) další prostředky na základě rozhodnutí zastupitelstva města, přičemž v případě stanovení účelu použití je tento účel pro městský obvod závazný.

odst. 8: Zastupitelstvo města Plzně může snížit městskému obvodu v průběhu roku jeho vlastní příjmy v případech:

- a) je-li zřejmé, že je ohroženo plnění rozpočtu města, a jen při pečlivém zvážení dopadů na plnění rozpočtu městského obvodu,
- b) je-li zjištěno špatné hospodaření městského obvodu.

odst. 9: V případě stanovení příjmů či jiných zdrojů rozpočtu městského obvodu nebo jejich změn, jejichž schválení je dle Statutu v pravomoci zastupitelstva města, jsou orgány městského obvodu povinny tyto skutečnosti neprodleně po oznámení rozhodnutí zastupitelstva města projednat a zajistit v rámci rozpočtu příslušného městského obvodu dodržení zásady vyrovnanosti rozpočtu.

Příloha C: Ustanovení článku 28b odst. 2 Statutu města Plzně

Článek 28b

Výdaje rozpočtu

odst. 2: Z rozpočtu městských obvodů se hradí výdaje vyplývající z rozsahu jejich činnosti dané Statutem nebo jinými právními předpisy města v samostatné i přenesené působnosti a to včetně rozhodnutí jejich orgánů o uzavření smluvních vztahů např. v případě pronájmu majetku od jiných osob.

[Vyhláška Statutárního města Plzně č. 8/2001, Statut města, ve znění pozdějších předpisů]

Příloha D: Ustanovení článku 29 Statutu města Plzně

Článek 29

Ukončení hospodaření za uplynulý kalendářní rok

(1) Po skončení roku město zajišťuje přezkum hospodaření za uplynulý rok auditorem dle zvláštního zákona

(2) Potřebnou součinnost s auditorem zabezpečuje příslušný odbor magistrátu, s nímž jsou všichni jednotliví správci rozpočtu povinni spolupracovat.

(3) Nápravná opatření vyplývající z výsledku přezkoumání hospodaření jsou závazná i pro městské obvody.

(4) Finanční výbor zastupitelstva města předkládá zastupitelstvu vlastní stanovisko ke zprávě o výsledku přezkoumání hospodaření.

(5) Závěrečné vyúčtování přijatých dotací je prováděno dle platných právních norem, jeho zpracování řídí příslušné odbory magistrátu na základě pokynů Ministerstva financí ČR a Krajského úřadu Plzeňského kraje.

(6) Po skončení roku město zajišťuje zpracování závěrečného účtu a účetní závěrky dle zvláštního zákona.

(7) Skončí-li hospodaření celoměstských orgánů přebytkem, pak se úspory výdajů a zvýšení příjmů městského obvodu oproti rozpočtu na příslušný rozpočtový rok po finančním vypořádání považují za přebytek hospodaření městského obvodu. Po odsouhlasení přebytků jednotlivých složek rozpočtu v zastupitelstvu města rozhoduje o jejich použití příslušné zastupitelstvo.

(8) Skončí-li hospodaření celoměstských orgánů schodkem a hospodaření městských obvodů přebytkem, rozhodne zastupitelstvo města po vyjádření zastupitelstev obvodů o podílu účasti jednotlivých rozpočtů na pokrytí schodku a o konečné výši přebytku městských obvodů. Skončí-li schodkem hospodaření městského obvodu, rozhodne o způsobu jeho krytí zastupitelstvo města po vyjádření zastupitelstva městského obvodu.

(9) Závěrečný účet a účetní závěrka musí být projednány v zastupitelstvu města nejpozději do 30. června následujícího kalendářního roku. Dílčí závěrečné účty a účetní závěrky městských obvodů musí být projednány v zastupitelstvu městského obvodu v přiměřené lhůtě před projednáváním závěrečného účtu a účetní závěrky v zastupitelstvu města. Účetní závěrky příspěvkových organizací zřízených městem, vyjma mateřských škol, musí být projednány v radě města nejpozději do 30. června následujícího roku. Účetní závěrky mateřských škol, které jsou příspěvkovými organizacemi zřízenými městem, musí být projednány nejpozději do 30. června následujícího roku v radě městského obvodu.

(10) Závěrečný účet a dílčí závěrečné účty městských obvodů musí být vhodným způsobem zveřejněny nejméně 15 dnů před jejich projednáním v příslušném zastupitelstvu.

Příloha E: Návrh rozpočtu na rok 2014 (příjmy a výdaje)

Pro ilustraci je zde uveden návrh rozpočtu pro rok 2014. V letech 2010-2014 byly návrhy rozpočtů tvořeny stejným způsobem.

Návrh rozpočtu na rok 2014

Příjmy	8 115 000,00
Daňové příjmy	
Místní poplatky (pes, veřejné prostranství,...)	75 000,00
Poplatek ze psa	60 000,00
Poplatek za užívání veřejného prostranství	5 000,00
Poplatek z ubytovací kapacity	10 000,00
Správní poplatky	110 000,00
Nedaňové příjmy	
Příjem z pronájmu majetku (nájem, pozemky)	90 000,00
Nájem pozemků - SVS	20 000,00
Nájem pozemků	15 000,00
Nájem nebytových prostor	55 000,00
Ostatní nedaňové příjmy (EKO-KOM, náklady k nájmu)	161 000,00
Vedlejší náklady k nájmu	25 000,00
Sběr a svoz odpadu	125 000,00
Příjmy z vlastní činnosti (kopírování)	1 000,00
Ostatní příjmy	10 000,00
Přijaté dotace	
Převod podílu na daních	5 830 000,00
Na výkon státní správy	289 000,00
Příjmy z úroků	
Úroky	30 000,00
Fond rozvoje a rezerv - zapojení	1 500 000,00
Sociální fond - zapojení	30 000,00

Návrh rozpočtu na rok 2014

Výdaje	8 115 000,00
Provozní výdaje	
Zemědělství	20 000,00
nákup služeb (čipování psů)	20 000,00
Doprava	290 000,00
nákup služeb (zimní údržba chodníků i silnic, metení ulic, drobné opravy...)	270 000,00
nákup materiálu (inertní materiál, sůl,...)	20 000,00
Požární ochrana	40 000,00
nákup materiálu	40 000,00
Kultura	200 000,00
nákup služeb a materiálu (služby i materiál pro organizaci kulturních akcí)	105 000,00
dárkové balíčky, přání, květiny pro jubilanty	60 000,00
dotace	35 000,00
Životní prostředí	650 000,00
nákup služeb za svoz nebezpečného odpadu	60 000,00
nákup služeb za svoz komunálního odpadu (kontejnery, odpadkové koše)	350 000,00
nákup služeb za svoz separovaného odpadu	240 000,00
Péče o vzhled obce	310 000,00
nákup materiálu (květiny k památníkům, do květináčů)	10 000,00
nákup služeb (údržba zeleně - seč trávy, úklid větví, jarní a podzimní výhrab)	300 000,00
Územní rozvoj	35 000,00
nákup služeb (vánoční výzdoba,...)	35 000,00
Místní rozhlas	30 000,00
nákup služeb (revize, údržba,...)	30 000,00
Tělovýchova a zájmová činnost	55 000,00
dotace	55 000,00
Zastupitelstvo	968 000,00
mzdové výdaje (starosta + zastupitelé)	695 000,00
povinné pojistné (zdravotní a sociální)	243 000,00
nákup služeb (cestovné,...)	5 000,00
ostatní nákupy (pohoštění, školení,...)	15 000,00
věcné dary	10 000,00
Vnitřní správa	3 417 000,00
mzdové výdaje (včetně dohod o provedení práce a o pracovní činnosti)	1 715 000,00
povinné pojistné (zdravotní a sociální)	590 000,00
nákup materiálu (kancelářské a hygienické potřeby)	200 000,00
nákup vody, paliv, energie	260 000,00

nákup služeb (servis kopírky a tiskáren, pravidelné revize, deratizace, nákup stravenek,...)	297 000,00
opravy a udržování (budova úřadu)	300 000,00
ostatní nákupy (pohoštění, školení,...)	50 000,00
odškodnění při úrazech	5 000,00
Finanční odbor	20 000,00
nákup služeb (bankovní poplatky)	20 000,00
Výdaje sociálního fondu (stravné, ošatné, příspěvek na dovolenou,...)	130 000,00
Kapitálové výdaje	
Vnitřní správa	1 900 000,00
stavební investice (budova ÚMO a hasičské zbrojnice)	1 900 000,00
Ostatní výdaje	
Převod na MO 5 - Křimice (na provoz služebny městské policie)	50 000,00

Příloha F: Rozpočet na rok 2014

Pro ilustraci je zde uveden rozpočet pro rok 2014. V letech 2010-2014 byly rozpočty tvořeny stejným způsobem.

Rozpočet na rok 2014 Městského obvodu Plzeň 7 - Radčice

PŘÍJMY (provozní)		466 000,00
<i>Daňové příjmy</i>		<i>185 000,00</i>
	Místní poplatky	75 000,00
	Správní poplatky	110 000,00
<i>Nedaňové příjmy</i>		<i>281 000,00</i>
	Příjmy z pronájmu majetku (nájmy, pozemky)	90 000,00
	Příjmy z úroků	30 000,00
	Ostatní nedaňové příjmy (EKO-KOM, vedlejší náklady k nájmu)	161 000,00

VÝDAJE CELKEM		8 065 000,00
<i>Výdaje provozní</i>		<i>6 165 000,00</i>
	zemědělství	20 000,00
	doprava	290 000,00
	požární ochrana	40 000,00
	kultura	200 000,00
	místní rozhlas	30 000,00
	životní prostředí	650 000,00
	péče o vzhled obce	310 000,00
	územní rozvoj	35 000,00
	tělovýchova a zájmová činnost	55 000,00
	zastupitelstvo	968 000,00
	vnitřní správa	3 417 000,00
	finanční odbor	20 000,00
	výdaje sociálního fondu	130 000,00

<i>Kapitálové výdaje</i>		1 900 000,00
	stavební investice (budova bývalé hasičské zbrojnice)	1 900 000,00

FINANCOVÁNÍ CELKEM		7 599 000,00
<i>Financování + (příjmy)</i>		7 649 000,00
	Převod podílu na daních	5 830 000,00
	Převod podílu na příspěvku na výkon státní správy	289 000,00
	Zapojení Fondu rozvoje a rezerv	1 500 000,00
	Zapojení Sociálního fondu	30 000,00
<i>Financování - (výdaje)</i>		50 000,00
	Převod na MO Plzeň 5 - Křimice (služebna městské policie)	50 000,00

Příloha G: Výsledek hospodaření za rok 2014

Pro ilustraci je zde uveden výsledek hospodaření pro rok 2014. V letech 2010-2014 byly výsledky hospodaření tvořeny stejným způsobem.

Dílčí závěrečný účet : 00075370_MO7_2014

Výsledek hospodaření MO Plzeň 7 - Radčice za rok 2014

PŘÍJMY			1 031 214,89
VÝDAJE			-6 175 482,35
FINANCOVÁNÍ			7 798 286,27
Vyúčtování účelových dotací			860,61
Vyúčtování sociálního fondu			-52 325,00
Výsledek hospodaření 2014			2 602 554,42

Přebytek hospodaření Úřadu městského obvodu Plzeň 7 - Radčice ve výši **Kč 2.602 554,42** bude převeden do Fondu rezerv a rozvoje.

Stav fondů v roce 2013

Fond rezerv a rozvoje			
Stav fondu po finančním vypořádání za r. 2013			11 958 036,51
Použití fondu v roce 2014			1 229 460,36
Hospodářský výsledek za rok 2014			2 602 554,42
Stav fondu po finančním vypořádání			13 331 130,57

Sociální fond			
Stav fondu po finančním vypořádání za r. 2013			136 807,02
Výpočet fondu v roce 2014			152 325,00
Použití v roce 2014			-129 090,00
Stav fondu po finančním vypořádání			160 042,02

ABSTRAKT

GOESLOVÁ, Markéta. “ *Finanční hospodaření Městského obvodu Plzeň.* “ Bakalářská práce. Plzeň: Fakulta ekonomická ZČU v Plzni, 58 s., 2016-02-04

Klíčová slova: obec, příjmy, výdaje, rozpočet, finanční hospodaření

Cílem této bakalářské práce bylo analyzovat příjmy a výdaje Městského obvodu Plzeň 7 – Radčice, zhodnotit danou situaci a navrhnout opatření pro zlepšení dané situace.

Práce je rozdělena na dvě části – teoretickou a praktickou. Teoretická část se zabývá charakteristikou územní samosprávy a jejím financováním. Praktická část představuje Městský obvod Plzeň 7 – Radčice a následně analýzu příjmů a výdajů v letech 2010 - 2014. Následně na základě získaných poznatků je zhodnocena finanční situace obvodu a navržena opatření pro zlepšení stávající situace.

ABSTRACT

GOESLOVÁ, Markéta. “ *Financial management of the Town District Plzeň* “ Bachelor thesis. Plzeň: Faculty of economy ZČU v Plzni, 58 s., 2016-02-04

Key words: town, incomes, expenses, budget, money management

The main aim of this bachelor thesis is to analyse the incomes and expenses of Town district Plzeň 7 - Radčice, to evaluate the given situation and to suggest an arrangement for improvement of the situation.

The thesis is divided into two parts - theoretical and practical. The theoretical part is concerned with the characteristics of the area of self-government and its financing. The practical part introduces the Town district Plzeň 7 - Radčice and subsequently the analysis of incomes and expenses in years 2012 - 2014. Afterwards, based on the gained information, is evaluated the financial situation of the district and there are arranged steps for improvement of the current situation.