

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI
FAKULTA PRÁVNICKÁ

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Plzeň 2012

Martin Engelthaler

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

FAKULTA PRÁVNICKÁ

KATEDRA VEŘEJNÉ SPRÁVY

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Obec s rozšířenou působností

Předkládá: Martin Engelthaler

Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Tomáš Louda, CSc.

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

Fakulta právnická

Katedra veřejné správy

Akademický rok: 2011/2012

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení:	Martin Engelthaler
Osobní číslo:	R11B0125P
Studijní program:	B6804 Právní specializace
Studijní obor:	Veřejná správa
Název tématu:	Obec s rozšířenou působností

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

1. Úvod, cíl práce
2. Historie
3. Reforma veřejné správy a vznik obcí s rozšířenou působností
4. Obec a obec s rozšířenou působností
5. Obec jak ji definuje Ústava ČR a zákon o obcích
6. Analýza
7. Závěr

Rozsah grafických prací:
Rozsah pracovní zprávy: cca 40 stran
Forma zpracování bakalářské práce: tištěná
Seznam odborné literatury: viz zvláštní seznam

Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Tomáš Louda, CSc.
Katedra veřejné správy
Datum zadání bakalářské práce: 15. února 2012
Termín odevzdání bakalářské práce: 30. června 2012

L.S.

doc. JUDr. Jan Pauly, CSc.

děkan

V Plzni dne 25. června 2012

JUDr. Tomáš Louda, CSc.

vedoucí katedry

Prohlášení:

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma „Obec s rozšířenou působností“ zpracoval samostatně a že jsem vyznačil prameny, z nichž jsem pro svou práci čerpal způsobem pro vědeckou práci obvyklým.

V Plzni dne 25. června 2012

.....
Martin Engelthaler

Poděkování

Rád bych na tomto místě poděkoval JUDr. Tomáši Loudovi, CSc., za cenné rady a připomínky pro zpracování práce a za vstřícnost a věnovaný čas při konzultacích.

Dále děkuji úředníkům Městského úřadu Nýřany a to zejména vedoucímu odboru organizačního a správního JUDr. Luboši Duchkovi za poznatky z jejich správní praxe a za cenné informace, které jsou použité v této bakalářské práci.

1. Úvod, cíl práce

Jako téma bakalářské práce jsem si vybral „Obec s rozšířenou působností“. K výběru tohoto tématu byla mimo jiné i skutečnost, že pracuji na Územním odboru služby kriminální policie a vyšetřování Plzeň-sever, Krajského ředitelství policie Plzeňského kraje, kde spolupráce s orgány obcí s rozšířenou působností je nedílnou součástí k výkonu mého povolání a zpracování této bakalářské práce bude pro mne přínosem.

Nejprve se ve své práci zaměřím na historický vývoj obce a reformu veřejné správy, která byla v České republice uskutečněna jako nezbytný krok politických a celospolečenských změn po roce 1989, kdy vznikl nový typ obcí : obce s rozšířenou působností. Vznik těchto obcí představoval značné změny územně správního uspořádání našeho státu. Následně se budu věnovat významu obcí a obcí s rozšířenou působností, rozdílů mezi nimi, samostatnou a přenesenou působností obcí a zmíním zde důležitou úlohu kraje. Samostatná kapitola bude věnována pohledu na obec, jak ji definuje Ústava České republiky a zákon o obcích, kde se pokusím popsat význam toho, proč vlastně tyto obce s rozšířenou působností vznikají, co je jejich smyslem a z jaké legislativní úpravy vycházejí. Dále se v této práci budu věnovat slabým a silným stránkám fungování obcí s rozšířenou působností v praxi, okolnostmi vzniku obcí s rozšířenou působností a také se budu snažit posoudit smysl jejich existence a jejich význam v systému státní správy. Pro názornost jsem si vybral konkrétní obec s rozšířenou působností, s kterou nejčastěji spolupracuji, a to Obec s rozšířenou působností Nýřany, kde se budu zabývat její historií a charakteristikou. Mimo popisu struktury této konkrétní obce se v této práci pokusím zhodnotit výkon přenesené působnosti v praxi. Cílem práce bude tedy zhodnocení nynějšího fungování obce s rozšířenou působností a zároveň popis vnitřního uspořádání takovéto obce.

V závěru bakalářské práce shrnu a analyzuji všechny mé poznatky, k nimž jsem při zpracování dospěl, přestože zpracování zadaného tématu nemůže být v rozsahu bakalářské práce vyčerpávající. Pro zpracování své práce jsem použil řadu pramenů a zdrojů, většinu informací jsem čerpal z knižních publikací, z právních předpisů, od zaměstnanců Obce s rozšířenou působností Nýřany, ale i z internetových zdrojů.

2. Historie

2.1. Počátek samosprávy na našem území

V roce 1848 došlo v souvislosti s revolučními událostmi ke zrušení poddanství a nastala potřeba novým způsobem spravovat poddané, kteří patřili do té doby pod správu vykonávanou patrimonií. Teprve od tohoto období lze mluvit o vzniku samosprávy na našem území. Nově vzniklá správa vykonávána centrálními státními orgány se však později ukázala jako příliš nákladná a tak započal vznik územní samosprávy, kde byla svěřena část pravomocí samotným občanům. Tento nový systém pojetí samosprávy byl výhodný i pro samotnou buržoazii, která měla podíl na vedení samosprávy tam, kde to její zájmy nejvíce vyžadovali a to v obcích, později v okresech a částečně i v zemích, což umožňovalo navázat na dosavadní vývoj, totiž na jednotlivé korunní země. Tato myšlenka samosprávy provedená na úrovni zemí se šířila i mimo zemská zastupitelstva na nižší samosprávné svazy a to na obce, okresy a kraje, kterým byla svěřena část veřejné správy. Tuto veřejnou správu vykonávali vlastními volenými orgány. Postupně se tak dospělo k samosprávě, která byla samosprávou korporační, neboli komunální.

V návrhu kroměřížské ústavy se již objevily hlavní zásady samosprávy, kde jako nezadatelná práva obce byla především svobodná volba zástupců, přijímání členů do obecního svazku, správa vlastního jmění, výkon místní policie, veřejnost výsledků obecního hospodářství a zpravidla veřejnost jednání. Principem místní samosprávy byla tedy myšlenka, že na určitém území jsou přirozené společenské útvary, které mají přirozená práva shodná s přirozenými právy fyzických osob.¹

2.2. Vznik obce jako jednotky územní samosprávy

Obce dostaly v roce 1849 první zákonnou úpravu tzv. „Stadionovým prozatímním obecním zřízením“, kde byla vytyčena zásada, že základem svobodného státu je svobodná obec. Tak se staly obce nejnižšími články územní samosprávy, přičemž se vycházelo zejména z josefinských katastrálních obcí. Každá obec musela spadat pod některý okres a každá osoba musela patřit do svazku některé obce. Obec jako taková měla především řešit své vlastní záležitosti a dále působnost přenesenou, která zahrnovala obstarávání určitých veřejných věcí, které byly na obec

¹ Hledíková, Zdeňka, Janák, Jan, Dobeš, Jan: *Dějiny správy v českých zemích od počátků státu po současnost*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2005, ISBN 80-7106-709-1, str. 297, 298

delegovány státem. Obce musely mít povinně obecní výbor volený na tříleté období, který měl pouze usnášecí a dozorčí moc. Tyto obecní výbory volily ze svého středu obecní představenstvo, které se skládalo z purkmistra (starosty) a alespoň dvou radních, kteří byli pouze pomocným a zastupujícím orgánem purkmistra, který byl orgánem výkonným. Dozor nad výkonem samosprávy byl řešen možností sistace nezákonného rozhodnutí obecního představenstva purkmistrem a dále i v případě, že bylo rozhodnutí v souladu se zákonem, ale bylo zde nebezpečí způsobení podstatné škody obci. Dále byla dozorčí moc rozšířena u místních obcí o místní policii. Povinností okresních úřadů bylo kontrolovat činnost obecního starosty v oboru místní policie, která patřila do přirozené působnosti obce. Vláda měla možnost kdykoliv obci výkon místní policie odejmout a dát ji vykonávat svými orgány.²

V roce 1850, kdy zahájily svou činnost nově zřízené státní politické úřady, byly některé obce sloučeny a jiné rozděleny, do obcí byl včleněn velkostatek a některé obce se staly pouhými osadami. Rozdíl mezi místními a vyššími obcemi byl v tom, že v místních obcích prováděl rozhodnutí starosta a u ostatních obcí se rozhodnutí uskutečňovala prostřednictvím odpovídajících orgánů politické správy, tedy okresních hejtmanů či krajských prezidentů. Po vypršení tříletého volebního období obecních výborů v roce 1854 bylo rozhodnuto, že stávající orgány obcí budou ponechány a to až do přijetí nového obecního zřízení, ke kterému došlo na sklonku neoabsolutismu v roce 1859. Nové obecní zřízení hovořilo pouze o samosprávě obcí v užším smyslu, vyšší samosprávné celky neznalo a též neuznávalo přirozenou působnost obcí. Tento obecní řád z roku 1859 předpokládal, že každá země si vydá své podrobnější předpisy. Nakonec měl v praxi jen malý význam, jelikož se užívala jen některá ustanovení a to zejména o domovském právu, jinak zůstala v platnosti nadále úprava z roku 1849.³

2.3. Působnost obcí v 2. polovině 19. století

Již jsem se zmiňoval o působnosti obcí, která se členila na působnost přirozenou – samostatnou a působnost přenesenou. Působnost přirozená byla například v moravském a slezském obecním zřízení definována tak, že každá obec se může sama rozhodovat a činit

² Hledíková, Zdeňka, Janák, Jan, Dobeš, Jan: *Dějiny správy v českých zemích od počátků státu po současnost*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2005, ISBN 80-7106-709-1, str. 298, 299

³ Mates, Pavel, Matula, Miloš: *Kapitoly z dějin a teorie veřejné správy*, Vysoká škola ekonomická v Praze, Fakulta národohospodářská, Praha 1998, ISBN 80-7079-753-3, str. 9, 10

opatření s nařízeními, které spadají do její kompetence.⁴ Hlavní náplní samostatné působnosti obcí byla především správa obecního jmění a záležitostí vztahujících se k obecnímu svazku. Obec mohla za předpokladu dodržování zákonů pod dozorem zemského výboru volně nakládat se svým nemovitým a movitým jměním, mohla udílet domovské a měšťanské právo a čestné občanství. Obec i nadále v samostatné působnosti spravovala záležitosti místní policie a to zejména policii mravnostní, dělnickou, stavební, požární, tržní, polní, čelední a zdravotní.⁵

Náplní přenesené působnosti obce bylo vykonávat ty záležitosti, které na ně byly delegovány zákonem. Stát přenášel na obce stále nové a nové úkoly zejména proto, aby se nezvyšovaly náklady na státní správu a stále ve větší míře využíval součinnosti obcí ve veřejné správě. Přenesenou působnost obce s výjimkou statutárních měst vykonával starosta a proti jeho rozhodnutí či opatření bylo možné odvolání k prvoinstančnímu politickému úřadu. Obce byly povinny vymáhat peněžité pokuty, příspěvky na kostely, fary, školy a spolupůsobily ve volebních záležitostech. Činily ve zdravotních věcech opatření proti nakažlivým chorobám a jejich rozšiřování, spolupůsobily při občanských sňatcích, při sčítání lidu, při některých lesních a zemědělských záležitostech, pečovaly o komunikace, dohlížely na osoby postavené pod policejní dohled a dále spolupůsobily v celé řadě přímých a nepřímých daní, cel, kolků a poplatků. Povinností vyplývající z přenesené působnosti byla dále součinnost týkající se vojenských záležitostí, spolupracovaly se soudy především v civilních soudních záležitostech, ale i v trestních věcech.⁶ Obce dále oznamovaly soudům úmrtí, konaly odhad a prodej movitých věcí a působily například při zakládání železničních a pozemkových knih.⁷

Důležitou součástí přenesené působnosti obcí byla i jejich trestní pravomoc. Starosta se dvěma obecními radními tvořil obecní trestní senát, který byl soudem v trestních policejních věcech, které byly přikázány obcím. Řízení obecního trestního senátu se zahajovalo udáním poškozeného nebo úřední osoby a řešily se zde zejména přestupky proti zákonům a nařízením o místní policii. V trestní pravomoci obce ukládaly zpravidla peněžitou pokutu a v některých případech pak i

⁴ Schelle, Karel a kol.: *Dějiny české veřejné správy*. Plzeň, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2009, ISBN 978-80-7380-203-5, str. 66

⁵ Hledíková, Zdeňka, Janák, Jan, Dobeš, Jan: *Dějiny správy v českých zemích od počátků státu po současnost*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2005, ISBN 80-7106-709-1, str. 302

⁶ tamtéž. str. 302, 303

⁷ Schelle, Karel. a kol.: *Dějiny české veřejné správy*. Plzeň, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2009, ISBN 978-80-7380-203-5, str. 69

vedlejší tresty. Proti rozhodnutí obecního trestního senátu se bylo možné odvolat k politickému úřadu první instance.⁸

2.4. Obce a územní správa v období první republiky

V období první i druhé republiky probíhalo postupné oklešťování práv územní samosprávy, což znamenalo postátnění vyšších samosprávných svazů a podstatným způsobem omezení i pravomocí obcí. Nebezpečí, které mohlo hrozit z německé strany při zachování dosavadního stavu, si česká společnost uvědomovala a začala se smířovat s odbouráváním samosprávy a s jejím spojováním se státní správou. Dohodou občanských stran se sociální demokracií vznikl volební řád, který přinesl značnou demokratizaci. Přiznal tajné, rovné a všeobecné hlasovací právo všem osobám, které v obci měli alespoň tři měsíce trvalé bydliště a dosáhly 21 let věku. Volební právo pasivní se přiznalo osobám od 26 let věku a kandidát v obci musel bydlet alespoň jeden rok. Právníkům osobám volební právo zaniklo. Aby délka volebního období odpovídala volebnímu období okresních a zemských zastupitelstev, bylo v roce 1933 prodlouženo na šest let.⁹

Novela obecního zřízení nově rozeznávala řádné orgány obcí a to obecní zastupitelstvo, obecní radu, starostu a jeho náměstků a komise. Voliči volili obecní zastupitelstvo, které nahrazovalo dřívější obecní výbor a které se skládalo z devíti až šedesáti členů dle počtu obyvatel obce. Obecní zastupitelstvo vykonávalo jen některé věci, zejména schvalovalo obecní rozpočet a schůze, které se konaly jednou za dva měsíce a byly veřejné. Obecní rada byla volena obecním zastupitelstvem a tato nahrazovala dřívější obecní představenstvo. Obecní radu tvořil starosta s jedním či více náměstků a radní, jejichž počet činil jednu třetinu členů obecního zastupitelstva. Obecní rada byla tak primární orgán obce, v jehož rukách spočívala rozhodující moc. Obecní rada fungovala jako obecní trestní senát, který musel být nejméně tříčlenný a skládal se ze dvou radních a starosty. Zasedání obecní rady bylo neveřejné a konalo se poměrně často. Starostu a jeho náměstka volilo obecní zastupitelstvo ze svého středu. V těch obcích, kde bylo obecní zastupitelstvo alespoň 24členné, se náměstci volili dva. Podle zákona č. 122/1933 Sb. o změnách řádu voleb v obcích musel volbu starosty schvalovat státní úřad. Pro obce, v nichž sídlil okresní úřad, byla funkce starosty potvrzována ministerstvem vnitra, u ostatních obcí zemským úřadem. Pokud nedošlo k potvrzení funkce starosty, nebyla jeho volba a volba jeho náměstka platná, poté

⁸ Hledíková, Zdeňka, Janák, Jan, Dobeš, Jan: *Dějiny správy v českých zemích od počátků státu po současnost*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2005, ISBN 80-7106-709-1, str. 302

⁹ tamtéž str. 376

muselo obecní zastupitelstvo uskutečnit novou volbu ve schůzi, kterou svolal dohlédací úřad. Jestliže nebyla volba potvrzena, tato osoba nemohla být v průběhu tří let znovu zvolena starostou obce, ale ani jeho náměstkem. Komise obcí byly zřizovány obcemi jako poradní a přípravné sbory a to fakultativně, obligatorně byla zřizována pouze komise finanční a letopisecká, která vedla obecní pamětní knihy. Správní komise a vládní komisař byly tzv. mimořádným orgánem obce, což byl přechodný orgán v případě, jestliže zemský úřad rozpustil obecní zastupitelstvo. Tyto mimořádné orgány, které vedly správu obecních věcí až do zvolení nového obecního zastupitelstva stanovoval příslušný okresní úřad. Tito vykonávaly pouze běžné záležitosti a neodkladné akty, které by nevykonáním mohly způsobit obci škodu.¹⁰

2.5. Obce a územní správa v období nacistické okupace

Území ze kterého byl vytvořen Protektorát Čechy a Morava, tedy v letech 1938 až 1948 za německé okupace se v charakteru veřejné správy zásadně liší od předchozího období. V českém pohraničí odtrženém od ČSR a připojeném k Německu byl demokratický systém vlády nahrazen říšskoněmeckým systémem vůdcovského typu a tak zanikla volitelnost orgánů územní samosprávy. Veškerá výkonná moc byla řízena armádou, která měla na starosti všechny existující správní orgány.¹¹ Území protektorátu bylo řízeno modifikovanými říšskoněmeckými správními orgány, kterým byly podřízeny orgány autonomní správy řízené později rovněž nacisty. Do 15. dubna 1939 v období vojenské okupace byla veškerá územní správa řízena nejvyšším velením německé armády, která se o ni dělila s tzv. šéfem civilní správy. Šéf civilní správy zasahoval do protektorátní administrativy a dával okresním hejtmanům i zemskému prezidentovi příkazy a zakazoval těmto přímý styk s nadřízenými institucemi. Starostové v některých obcích byli sesazeni a nahrazeni německými komisaři a to i v čistě českých městech a obcích, například v Olomouci, Brně a Místku.¹²

Obecní správa prodělala násilnou změnu ve správu vůdcovského typu a jestliže v obcích nepůsobili zmocněnci NSDAP (národně socialistická německá dělnická strana založena pod názvem Deutsche Arbeiterpartei v roce 1919 v Mnichově a přejmenována na NSDAP v roce

¹⁰ Hledíková, Zdeňka, Janák, Jan, Dobeš, Jan: *Dějiny správy v českých zemích od počátků státu po současnost*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2005, ISBN 80-7106-709-1, str. 377, 378

¹¹ tamtéž str. 402

¹² Schelle, Karel. a kol.: *Dějiny české veřejné správy*. Plzeň, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2009, ISBN 978-80-7380-203-5, str. 155

1920, v jejímž čele stál Adolf Hitler),¹³ byla odpovědnost svěřena starostovi jako jedinému monokratickému orgánu. Politická funkce zmocněnce NSDAP zajišťovala fungování obce se zájmy NSDAP. Územní samospráva byla prakticky likvidována. Zástupci starostů byli tzv. přidělenec, kdy starosta mohl každou záležitost vztáhnout na sebe. První přidělenec byl stálým zástupcem starosty a ostatní pracovali v rámci působnosti jejich oborů. Orgánem obcí byly dále obecní radové, kteří zajišťovali styk obecní správy se všemi vrstvami obyvatelstva, nedisponovali žádnou výkonnou mocí a nerozhodovali o žádných záležitostech jako kolegium. Členů obecní rady bylo nejméně 12 a nejvíce 36 a starosta se s těmito radil jen v záležitostech, které stanovoval zákon. Poradní činnost pro starostu a přidělenec vykonávali dále tzv. poradci.¹⁴

Základem dvojkolejnosti se stala protektorátní autonomní správa a správa říše a to na základě Hitlerovo výnosu z 16. března 1939. Vedoucí postavení měla říšská správa v čele s říšským protektorem, který se stal nejmocnější osobou. Němečtí úředníci pronikali na důležitá místa do všech odvětví autonomní správy a tak se nacistům postupně podařilo protektorátní správu zcela ovládnout a dosáhnout její úplné závislosti na říšských úřadech.¹⁵

Roku 1943 došlo ke změně v postavení protektora, který zůstal sice formálně zástupcem vůdce, ale ve skutečnosti přešla moc na státního ministra. Likvidace obecní samosprávy byla dovršena v závěrečné fázi války, čemuž přispělo vládní nařízení č. 51/1944 Sb, kterým byli ve všech větších obcích jmenováni tzv. úředničtí vedoucí, kteří pravomoc a působnost starostů zcela převzali.¹⁶

2.6. Obce a územní správa po roce 1944

Výsledkem jednání o uspořádání místní správy po osvobození bylo vydání ústavního dekretu č. 18/1944 Úř. věst. O národních výborech a prozatímním Národním shromáždění v prosinci 1944. Na základě tohoto dekretu byly na osvobozených územích ustanoveny místní, okresní a zemské národní výbory a to jako prozatímní orgány veřejné správy, které byly podřízeny vládě. Tento nový orgán státní a veřejné správy měl v působnosti spravovat všechny veřejné záležitosti

¹³ Zkratky CZ [online]. Dostupné z : <http://www.zkratky.cz/NSDAP/12660> (14.3.2012)

¹⁴ Hledíková, Zdeňka, Janák, Jan, Dobeš, Jan: *Dějiny správy v českých zemích od počátků státu po současnost*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2005, ISBN 80-7106-709-1, str. 404

¹⁵ tamtéž str. 406

¹⁶ Mates, Pavel, Matula, Miloš: *Kapitoly z dějin a teorie veřejné správy*, Vysoká škola ekonomická v Praze, Fakulta národohospodářská, Praha 1998, ISBN 80-7079-753-3, str. 24

a dbát vedle ústředních orgánů o veřejnou bezpečnost.¹⁷ Národní výbory sjednotily obě složky veřejné správy, byrokracii odňaly výkon státní správy a údajně je vložily do rukou lidu a jeho zástupců. Zřízením národních výborů zanikly všechny dosavadní obecní, okresní a zemské orgány, ale nadále existovaly obce, okresy a země jako samosprávné korporace. Při ustanovení národních výborů bylo argumentováno zejména potřebou odstranění dvojkolejnosti a zjednodušení byrokratické koncepce veřejné správy a v tomto postavení a vztahu setrvaly obce a národní výbory až do roku 1948. Za počátek právního zániku územní samosprávy lze považovat zrušení zemí v roce 1949, kdy byly zřízeny nové krajské národní výbory a stanoveny nové zásady jejich působnosti a organizace. Právní úpravy z roku 1950 poté vládě umožnily zrušení orgánů místní správy a jejich působnost a stanovily, že národní výbory hospodaří s majetkem státu a jejich příjmy a výdaje přísluší státnímu rozpočtu. Veškeré správní, ale i hospodářské aktivity řídil stát prostřednictvím národních výborů. Jedna z největších změn proběhla v letech 1953 až 1954, kdy bylo postavení národních výborů prohlášeno za orgány státní moci a to ústavní formou, čímž byly podřízeny vládě.¹⁸

Zaměstnanci národních výborů byli většinou zaměstnanci bývalého obecního, městského, okresního nebo zemského úřadu. Nejdůležitějším orgánem národních výborů bylo plénum, které rozhodovalo o nejdůležitějších záležitostech obce. Plénum volilo další orgány národního výboru, zejména radu, která vykonávala rozhodnutí pléna a měla i určité rozhodovací pravomoci. Členové rady – referenti stáli v čele referátů a řídili zde záležitosti těchto agend. Úřední provoz referátů řídil přednosta, neboli úřednický referent. V čele úřadu stál vedoucí, obvykle jmenovaný z úřednických referentů. Poradním orgánem byly zřízené komise národního výboru zvolené plénum, kde mohli zasedat i nečlenové národních výborů. Ve zvláštních případech byly ustanovovány poradní sbory.¹⁹

¹⁷ Mates, Pavel, Matula, Miloš: *Kapitoly z dějin a teorie veřejné správy*, Vysoká škola ekonomická v Praze, Fakulta národohospodářská, Praha 1998, ISBN 80-7079-753-3, str. 25, 26

¹⁸ Exner, Jiří: *Obce, města, městské části*, O místní veřejné správě a její dekoncentraci statutárními vyhláškami v územně členěných městech, Praha 2004, Nakladatelství Libri, 2004, ISBN 80-7277-289-9, str.70-72

¹⁹ Hledíková, Zdeňka, Janák, Jan, Dobeš, Jan: *Dějiny správy v českých zemích od počátků státu po současnost*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2005, ISBN 80-7106-709-1, str. 444, 445

3. Reforma veřejné správy a vznik obcí s rozšířenou působností

Demokratickou samosprávu autoritativní socialistický systém nerespektoval a zcela odstranil systém dělby moci, kdy nebylo možné podrobovat státní správu kontrole veřejnosti. Procesem politicko-společenských změn po pádu totalitního režimu v roce 1989 bylo v České republice a v ostatních postkomunistických zemích obnovení demokratického systému veřejné správy v právním státě. V 90. letech minulého století tak postupně docházelo k nezbytné komplexní transformaci systému veřejné správy. Cílem transformace bylo odstranit uvedené nedostatky ve výkonu veřejné správy, zmodernizovat kvalitu veřejných služeb a přiblížit výkon státní správy občanům při zajištění kontinuálního výkonu státní správy a zachování zásad demokracie. V České republice bylo třeba přetransformovat jednokolejný systém veřejné správy a přizpůsobit se tak světovému trendu vedení správy v právním státě, evropským poměrům a integračním procesům.²⁰

3.1. První fáze reformy veřejné správy

Reforma veřejné správy započala v roce 1990 reformou územní správy. Byly zrušeny okresní národní výbory a krajské národní výbory, obce získaly zpět svoji samostatnost jako samosprávné jednotky a byl jim navrácen majetek, především nemovitosti jako pozemky a budovy, ale také lesy. Národní výbory byly nahrazeny místní samosprávou, jejímž základem je samosprávné společenství občanů, tedy obec. V tehdejší Československu byla zákonem o obcích²¹ v souladu s novelou Ústavy ČSSR²² navracena místní samospráva, čímž obcím byla dána možnost ovlivňovat rozvoj území obce. Tento zákon o obcích určoval, které územní celky jsou obcemi, upravoval působnost obcí a postavení obecních úřadů a tak se stal základem územní správy v České republice a byl jím vytvořen základ decentralizace veřejné správy na nejnižším stupni. Reforma územní správy byla nezbytným předpokladem pro možné pozdější reformování správy ústřední, ale také proto, že územní samospráva provádí celou řadu rozhodnutí přijatých na centrální úrovni. Ačkoliv na počátku devadesátých let již bylo rozhodnuto o tom, že vzniknou nové samosprávné celky a že by měl být zároveň vytvořen stupeň státní správy mezi centrem a

²⁰ *Veřejná správa* [online]. Dostupné z : <http://verejna-sprava.blogspot.com/2011/05/21-reforma-verejne-spravy-v-cr.html> (17.3.2012)

²¹ Zákon č. 367/1990 Sb., o obcích (poznámka : tento právní předpis byl zrušen zákonem č. 128/2005 Sb.)

²² Ústavní zákon č. 294/1990 Sb., kterým se mění a doplňuje zákon č. 100/1960 Sb., Ústava ČSSR, a ústavní zákon č. 143/1968 Sb., o československé federaci, a kterým se zkracuje volební období národních výborů (poznámka tento právní předpis byl zrušen právním předpisem č. 1/1993 Sb.)

okresy, k uskutečnění těchto záměrů byla ještě dlouhá cesta. O postupu reformy a její hloubce se vedly obsáhlé diskuze.²³

Zákonem České národní rady č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících bylo zrušeno dosavadních 75 okresních národních výborů a 7 krajských národních výborů. Nově bylo vytvořeno 73 okresních úřadů a uvedeným zákonem byly stanoveny kompetence těchto okresních úřadů. Většinu kompetencí v oblasti státní správy od okresních národních výborů převzaly okresní úřady společně s částí kompetencí krajských národních výborů. Některá agenda národních výborů byla dále v kompetenci centrálních správních orgánů. Nové okresní úřady měli jako primární poslání výkon státní správy v územních obvodech stávajících okresů. Okresní úřady byly přímo řízeny jednotlivými ministerstvy a jejich protějšky byly na úrovni okresu např. odbor životního prostředí, dopravy a podobně. V rámci přenesené působnosti fungovaly okresní úřady jako nadřízené orgány pověřených obecních úřadů. Okresní úřady kontrolovali činnost obecních úřadů a přezkoumávali jakožto odvolací orgán rozhodnutí obcí. V čele okresního úřadu stál přednosta, který byl jmenovaný vládou na návrh ministerstva vnitra.²⁴

Zřízením vyšších územních samosprávných celků, tedy krajů, bylo dalším významným krokem. V roce 1997 bylo ústavním zákonem č. 347/1997 Sb.²⁵ vytvořeno 14 vyšších územně samosprávných celků, tedy krajů včetně hlavního města Prahy. V souladu s Ústavou tak byla Česká republika rozčleněna na základní územní samosprávné celky, tedy obce a na vyšší samosprávné celky, tedy kraje. Z hlediska územních obvodů se obnovené krajské zřízení výrazně lišilo od krajů existujících v letech 1960 až 1990, ale spíše se podobalo krajům z roku 1949 až 1960, kdy sídla těchto krajů a jejich počet v podstatě koresponduje.²⁶ Odložená účinnost byla stanovena z důvodu nutnosti přípravy zákonů k vymezení organizace krajů a konkrétních

²³ Hledíková, Zdeňka, Janák, Jan, Dobeš, Jan: *Dějiny správy v českých zemích od počátků státu po současnost*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2005, ISBN 80-7106-709-1, str. 480, 481

²⁴ Zákon č. 429/1990 Sb., České národní rady, o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících, Dostupné z: http://www.vugtk.cz/odis/sborniky/cd/cd_zak/zakony/425_90.htm (17.3.2012)

²⁵ Ústavní zákon č. 347/1997., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona ČNR č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

²⁶ Matula, Miloš: *Stav reformy územní veřejné správy a jeho vývojové souvislosti*. In: *Reforma veřejné správy v teorii a praxi*. Sborník z mezinárodní konference Třešť, 22-24 října 2003. Redakce Grospič, Jiří, Vostrá, Lenka, Plzeň: Nakladatelství a vydavatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2004, ISBN 80-86473-71-6, str. 45

kompetencí krajů, jelikož ústavní zákon pouze upravoval územní určení krajů, ale ne jejich kompetence. Vytvořeny byly nové zákony o obcích a krajích a o volbách do jejich zastupitelstev. První volby do zastupitelstev krajů se konaly 12. listopadu 2000. Vznik krajů přispěl k posílení demokratičnosti veřejné správy a k posílení prvků územní samosprávy v České republice.²⁷ Kraje svoji činnost zahájily k 1.1.2001 v rámci 1. fáze reformy územní veřejné správy. Tímto byl vytvořen další stupeň samosprávy a byl to další posun k zahájení decentralizace státní správy. Do přenesené nebo samostatné působnosti krajů byly převedeny některé činnosti ústřední státní správy a krajům byla zákonem umožněna zákonodárná iniciativa. Na kraje byl také převeden majetek státu a některé zřizovatelské funkce. Nyní tedy v České republice existuje dvoustupňový systém územní veřejné správy a první etapa reformy veřejné správy byla završena.²⁸

Obrázek č. 1: Uspořádání krajů v České republice



²⁷ Valeš, Lukáš a kol.: *Politologické aspekty veřejné správy*, Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2006, ISBN 80-7380-010-1, str. 86

²⁸ Grospič, Jiří, Vostrá, Lenka, : *Reforma veřejné správy v teorii a praxi, problémy reformy veřejné správy v České republice, Maďarské republice, Polské republice a Slovenské republice*, Postránecký, Josef., Reforma veřejné správy v České republice, Plzeň : vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk s.r.o., 2004, ISBN 80-86473-71-6, str. 15

3.2. Druhá fáze reformy veřejné správy – vznik obcí s rozšířenou působností

Druhou fází reformy veřejné správy bylo zejména zrušení okresních úřadů k 31.12.2002 a přenesení pravomocí okresních úřadů převážně na obce s rozšířenou působností. Okresní úřady jakožto státní orgány s všeobecnou působností byly zrušeny téměř po 150 letech své existence.²⁹ K 1.1.2003 po ukončení činnosti 73 okresních úřadů došlo k přenesení většiny jejich působnosti převážně na 205 obcí s rozšířenou působností a to zhruba 85% činnosti zaniklých okresních úřadů.³⁰ Některé kompetence a působnosti zaniklých okresních úřadů, zejména ty, které nevyžadují přímý osobní kontakt občanů při vyřizování osobních záležitostí byly přeneseny na krajské úřady a na další správní úřady. Tímto došlo na regionální a místní úrovni k posílení samosprávy a demokracie, ale také zároveň došlo k přiblížení výkonu státní správy občanům lepší dostupností, neboť sídla obcí s rozšířenou působností tvoří přirozená centra správních obvodů.³¹

Obce s rozšířenou působností měly fungovat jako přirozené centrum regionu. Vycházelo se z představy, že potřebný počet obyvatel každého správního obvodu by měl činit alespoň 15 000 obyvatel a to z důvodu reálného zajištění náležitých správních kapacit a střediskové funkce v širším území.³² Ačkoliv se minimální hranice 15 000 obyvatel ve správním obvodě jevila jako správná a přiměřená, bylo později zjištěno, že plánovaný počet obyvatel bude obtížné ve správním obvodě dodržet. V některých regionech, třeba na Plzeňsku bylo obtížně splnitelné minimální počet obyvatel dodržet. Některé přirozeně regionálně významné obce usilovali o zařazení do seznamu obcí s rozšířenou působností, přestože jejich správní obvody nespĺňovali požadavek počtu obyvatel. Probíhala složitá jednání na základě politických tlaků různých skupin a to nejen na půdě Parlamentu ČR, kdy tyto subjektivní vlivy, které však nelze při reformním procesu zcela odstranit, přispěly ke snížení požadovaného počtu obyvatel ve správních obvodech.

²⁹ Valeš, Lukáš a kol.: *Politologické aspekty veřejné správy*, Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2006, ISBN 80-7380-010-1, str. 37

³⁰ Postránecký, Josef: *Aktuální vývoj veřejné správy v ČR*. In: Zdokonalování veřejné správy a samosprávy České republiky. Sborník z celostátní odborné konference konané 26 a 27. Října 2006 v Brně. Brno: KONVOJ spol. s.r.o., 2007, str. 23

³¹ Grospič, Jiří, Vostrá, Lenka, : *Reforma veřejné správy v teorii a praxi, problémy reformy veřejné správy v České republice, Maďarské republice, Polské republice a Slovenské republice*, Postránecký, Josef., Reforma veřejné správy v České republice, Plzeň : vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk s.r.o., 2004, ISBN 80-86473-71-6, str. 15

³² Matula, Miloš: *Stav reformy územní veřejné správy a jeho vývojové souvislosti*. In: Reforma veřejné správy v teorii a praxi. Sborník z mezinárodní konference Třešť, 22-24 října 2003. Redakce Grospič, Jiří, Vostrá, Lenka, Plzeň: Nakladatelství a vydavatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2004, ISBN 80-86473-71-6, str. 49

Jednou z takových obcí je například Nepomuk či Blovice na jihu Plzeňska, ale i další menší obce patří do seznamu obcí s rozšířenou působností.³³

Vznikem obcí s rozšířenou působností bylo dosaženo dalšího prohloubení decentralizace veřejné správy a staly se tak zcela novou kategorií obcí. Toto lze považovat za jeden z nejvýznamnějších kroků v průběhu reformy celé veřejné správy.³⁴

3.3. Vymezení správních obvodů obcí s rozšířenou působností a jejich výběr

Jednou z nejnáročnějších otázek reformy veřejné správy byl konkrétní výběr obcí s rozšířenou působností a tento výběr byl výsledkem dlouhého procesu. Z okresních úřadů bylo potřeba přenést kompetence na menší celky, což bylo obtížné vzhledem k poměrně vysokému počtu obcí s pověřeným obecním úřadem a s ohledem na velikost jejich správních obvodů nebylo možné působnost státní správy přenést na tyto obce. Přenesením státní správy na obce s pověřeným obecním úřadem by zřejmě nebyly vytvořeny zcela optimální podmínky pro výkon státní správy. Obce s rozšířenou působností, tedy obce s kompetencí okresních úřadů, se jak již bylo řečeno, určovali a vybírali z těch obcí, které ve svém správním obvodu měly minimálně 15 000 obyvatel a zároveň to měly být ty obce, které byly centrem pro ostatní obce správního obvodu a byly snadno dosažitelné. Každá obec se k výběru obcí s rozšířenou působností a ke stanovení jejich správních obvodů mohla vyjádřit a to prostřednictvím svého zastupitelstva nebo usnesením. Obec se mohla vyjádřit souhlasně s předloženým návrhem, mohla se přihlásit k jinému městu nebo navrhnout zařazení do seznamu obcí s rozšířenou působností, která v návrhu nebyla uvedena. S přihlédnutím k nerovnoměrnému osídlení České republiky bylo na základě geografických analýz cílem původního návrhu rovnoměrné pokrytí území naší republiky sítí správních obvodů – obcí s rozšířenou působností. Při výběru obcí s rozšířenou působností byla mimo počtu obyvatel zohledněna středisková funkce obce a její regionální význam.

Proces schvalování přijetí zákona o stanovení obcí s rozšířenou působností a pověřeným obecním úřadem provázelo složité vyjednávání o výběru těchto obcí. Ty obce, které byly do roku 1960 regionálními centry požadovaly, aby byly zařazeny do vládního návrhu seznamu obcí s rozšířenou působností. Výběr konkrétních obcí s rozšířenou působností byl v konečné fázi přípravy uskutečněn na základě expertízy odborného pracoviště Přírodovědecké fakulty

³³ Milotová, Pavla.: *Obec s rozšířenou působností*, Bakalářská práce, Západočeská univerzita v Plzni, Fakulta právnická, Katedra veřejné správy, Plzeň 2010, str. 40

³⁴ Pomahač, Richard, Vidláková, Olga: *Veřejná správa*. Praha :C.H.Beck, 2002, str. 250

Univerzity Karlovy a Výzkumného ústavu regionálního rozvoje Masarykovy univerzity. Ministerstvo vnitra si zpracovalo analýzu vlastní. Na základě zmiňovaných expertíz a analýzou Ministerstva vnitra došlo téměř ke shodě určení konkrétních center i v jejich počtu.³⁵

Výsledkem uvedeného procesu schvalování byl vládní návrh zákona o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Tento návrh byl poté přijat a publikován jako zákon č. 314/2002 Sb.³⁶ V původním vládním návrhu předloženém Poslanecké sněmovně ČR bylo uvedeno celkem 192 obcí s rozšířenou působností, kdy určení těchto obcí bylo v některých případech kompromisem. Počet těchto obcí byl doplněn Poslaneckou sněmovnou na 194 obcí a později ještě Senátem na konečných 205 obcí s rozšířenou působností. Účinnost uvedeného zákona č. 314/2002 Sb. byla od 1.1.2003. Pověřeným obecním úřadům, které do té doby byly určeny vyhláškou Ministerstva vnitra tak poskytl tento právní předpis zákonnou formu. Správní obvody obcí s rozšířenou působností a obcí s pověřeným obecním úřadem určuje vyhláška Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb.³⁷ Počet obcí s pověřeným obecním úřadem byl zákonem č. 314/2002 sb. zvýšen z původních 381 na 388 obcí.

Nejdůležitější bylo z legislativního hlediska přechod kompetencí okresních úřadů na obce s rozšířenou působností, převod majetku státu na tyto obce, ale také přechod pracovníků z okresních úřadů do nově vzniklých orgánů. Většina kompetencí obcí s rozšířenou působností byla přenesena z okresních úřadů zákonem č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů.³⁸ Z hlediska rozsahu správních agend obdržely většinu kompetencí obce s rozšířenou působností. Problémem bylo řešení otázky správního dozoru prováděného doposud okresními úřady. Postavení krajských úřadů k obcím s rozšířenou působností zaujalo pozici odvolacího orgánu pro rozhodnutí v oblasti státní správy

³⁵ Matula, Miloš: *Stav reformy územní veřejné správy a jeho vývojové souvislosti*. In: *Reforma veřejné správy v teorii a praxi*. Sborník z mezinárodní konference Třešť, 22-24 října 2003. Redakce Grospič, Jiří, Vostrá, Lenka, Plzeň: Nakladatelství a vydavatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2004, ISBN 80-86473-71-6, str. 49

³⁶ Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností ve znění zákona č. 387/2004 Sb.

³⁷ Vyhláška Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností ze dne 15. srpna 2002. [online]. Dostupné z: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2002/sb138-02.pdf> (20.3.2012)

³⁸ Zákon č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů ze dne 13. června 2002. [online]. Dostupné z: <http://www.cesarch.cz/legislat/320-2002ar.htm> (20.3.2012)

učiněná na úrovni první instance, tedy obce s rozšířenou působností a ve věcech samosprávných dozor uskutečňovaný Ministerstvem vnitra v první řadě z podnětu krajů.³⁹

Další problémy vznikly přiřazením jednotlivých měst a obcí k obvodům obcí s rozšířenou působností, které se projevily zejména tam, kde obvody přesahují okresní hranice, jelikož okresy jako územní jednotky byly zachovány. Okresy se stále využívají například v působnosti soudů, policie, správě sociálního zabezpečení a dalších orgánů. Jestliže do obvodu obce s rozšířenou působností přešla obec, která spádově patřila jinému okresu, mohly zpočátku vznikat občanům určité potíže a to při řešení jejich záležitostí v oblasti státní správy. Některé obce byly zařazeny do obvodu obce s rozšířenou působností z politických důvodů a to i v případě, aniž by obec s rozšířenou působností pro tyto představovala přirozené spádové centrum. Zajištění plné dosažitelnosti služeb řeší často obce s rozšířenou působností zřízením detašovaných pracovišť obvykle ve větších obcích svého obvodu.⁴⁰

I přes shora uvedené problémy se podařilo vznikem obcí s rozšířenou působností přiblížit státní správu občanům a tak došlo k zjednodušení vyřizování jejich záležitostí, čímž je aplikován princip subsidiarity, tedy výkon státní správy je realizován na takové úrovni, která je občanovi nejbližší. Je zde aplikován princip dekoncentrace, kdy došlo k přenosu kompetencí orgánů státní správy z orgánů centrálních na orgány nižší a decentralizace, tedy přesun kompetencí z ústředních státních orgánů na orgány místní samosprávy. Protože území většiny dosavadních okresů bylo při správní reformě rozčleněno do dvou až tří správních obvodů obcí s rozšířenou působností, jsou hovorově obvody rozšířené působnosti obcí III. stupně někdy označovány jako „malé okresy“.⁴¹ Dále rozlišujeme obce I. stupně, které vykonávají jak přenesenou působnost tak působnost samostatnou. Tyto obce vykonávají státní správu pouze v tom základním rozsahu. Další a poslední jsou obce II. stupně, tedy obce s pověřeným obecním úřadem. Tyto obce na rozdíl od obcí I. stupně vykonávají přenesenou působnost, která jim je svěřena zákony ve správním obvodě definovaném prováděcím předpisem a to v mnohem větší míře. Obce II. stupně

³⁹ Matula, Miloš: *Stav reformy územní veřejné správy a jeho vývojové souvislosti*. In: *Reforma veřejné správy v teorii a praxi*. Sborník z mezinárodní konference Třešť, 22-24 října 2003. Redakce Grospič, Jiří, Vostrá, Lenka, Plzeň: Nakladatelství a vydavatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2004, ISBN 80-86473-71-6, str. 50,51

⁴⁰ Valeš, Lukáš a kol.: *Politologické aspekty veřejné správy*, Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2006, ISBN 80-7380-010-1, str. 92

⁴¹ *Wikipedie* [online]. Dostupné z :

http://cs.wikipedia.org/wiki/Obec_s_roz%C5%A1%C3%AD%C5%99enou_p%C5%AFsobnost%C3%AD (20.3.2012)

jsou stanoveny v příloze č. 1 zákona 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.

3.4. Třetí fáze reformy veřejné správy

Tato reforma je chápána jako logický důsledek předchozích dvou etap reformy veřejné správy a musím ji brát pouze jako „tak zvanou“ reformu. Reforma se měla týkat zejména centrální úrovně veřejné správy, tedy ústřední státní správy. Prakticky se tato reforma nikdy nestala, ale od roku 2002 je zde snaha ústřední státní správu zmodernizovat a také především zefektivnit. To se projevuje vznikem celé řady procesů na zkvalitnění veřejné správy na její nejvyšší úrovni, které by tohoto měly docílit jako e-Government apod.⁴² (e-Government se zabývá elektronizací výkonu veřejné správy. Jedná se o transformaci vnitřních a vnějších vztahů veřejné správy pomocí informačních a komunikačních technologií. Je plně v kompetenci Ministerstva vnitra České republiky).

⁴² *Informační centrum vlády* [online]. Dostupné z :

4. Obec a obec s rozšířenou působností

4.1. Vznik obce

Obce jako samosprávné jednotky vznikly v roce 1850 v rámci reformy po zrušení dosavadních panství a vrchnostenských zřízení. Obce se tak staly nejnižší správní jednotkou. Faktickou právní subjektivitu však obce ztratily po druhé světové válce a za komunistického režimu po vzniku národních výborů, navzdory tomu, že nadále existovaly formálně volené obecní orgány. Zákonem České národní rady č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení), byla opět obnovena právní subjektivita obcí a byla rozdělena samostatná a přenesená působnost obcí. Změny dále přinesl nový zákon o obcích č. 128/2000 Sb, který definoval obec jako územní samosprávné společenství občanů, které tvoří územní celek.⁴³ Obec byla v moderních dějinách definována jako základ svobodného státu a takto působí až dodnes. Obec je dnes chápána jako veřejnoprávní územní korporace, která při výkonu svých povinností získává povahu veřejného úřadu.⁴⁴ Obec můžeme definovat dále jako územní společenství občanů, kteří si sami spravují své záležitosti. Obec je právnickou osobou, pro kterou jsou charakteristické určité znaky, a to vlastní území obce, vlastní majetek, se kterým sama hospodaří, obyvatelstvo obce a soustava obecních orgánů, kterými uskutečňuje svou vůli a jedná. Obec má svoji právní subjektivitu a v právních vztazích vystupuje svým jménem.⁴⁵

Obcemi jsou tak veškeré historicky vzniklé územně samosprávné celky, které statut obce používaly ke dni 12.11.2000, tedy od účinnosti zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). Obcemi jsou ale i ty, které nově vznikly podle uvedeného zákona. Podle současné platné právní úpravy mohou nové obce vzniknout :

- sloučením dvou nebo více obcí, které spolu sousedí (§ 19 zákona 128/2000 Sb., o obcích), na základě jejich dohody; nová obec však nevzniká, pokud nejde o sloučení obcí, ale o připojení obce k jiné obci
- oddělením části obce od obce (§ 20a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích)
- zrušením nebo změnou vojenského újezdu (§ 20a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích)

⁴³ *Wikipedie* [online]. Dostupné z : <http://cs.wikipedia.org/wiki/Obec> (23.3.2012)

⁴⁴ Kadečka, Stanislav : *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. Vydání. Praha : C.H.BECK, 2003, ISBN 80-7179-794-4, str. 129

⁴⁵ Koudelka, Zdeněk : *Samospráva*, Praha : Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5, str. 93

4.2. Zánik obce

Nejčastějším způsobem zániku obce je její sloučení s jinou obcí. Zánik obce z jiných důvodů, jako je například vylidnění obce, či v případě dlouhodobé neusnásení schopnosti nebo neexistence zastupitelstva obce, zákon o obcích neupravuje. Obec, která nemá své zastupitelstvo, řídí správce určený ministrem vnitra, který však nemá zákonnou pravomoc uzavřít dohodu o sloučení nebo připojení obce k obci jiné. Ani státu či jeho orgánům zákon nedává pravomoc správním rozhodnutím takovouto obec zrušit. Známým příkladem obce, která byla mnoho měsíců řízena správcem, je obec Prameny, která byla zadlužena a kde k dodatečným volbám k 12.12.2009 po rezignaci místního zastupitelstva nebyla podána v obci žádná kandidátní listina a šlo tak o první takový případ v České republice.⁴⁶

4.3. Typy obcí

Dřívější feudální členění v naší historii používalo i pojem vesnice. V tomto případě se jednalo spíše o vyčlenění určitých sídel či měst a zvýraznila se tak jejich prestiž nad zbytkem obcí. Dnešní zákony již pojem vesnice neznají a nepoužívají ho.⁴⁷

Zákon dnes rozlišuje pouze obecně obce a z těchto vyčleňuje města a městyse. Menší obce tvořené zpravidla jednou nebo několika vesnicemi a přilehlým územím se nazývají prostě obcemi. Obce, které jsou pověřené širší působností státní správy, se označují jako obce s pověřeným obecním úřadem, nazývané též obcemi II. stupně, kdy se často jedná o města. Ty obce, které mají širší rozsah působnosti, se označují jako obce s rozšířenou působností, nazývané též obcemi III. stupně, nebo také malý okres, kdy se vždy jedná o města. Městys jako historický titul souvisel původně s právem pořádat týdenní a dobytčí trhy, kolem roku 1950 se přestalo toto označení užívat a od roku 2006 bylo opět obnoveno. Titul město je udělován jen za stanovených podmínek předsedou Poslanecké sněmovny tam, kde je počet obyvatel alespoň 3000, ale může být uznán i u obce s počtem obyvatel nižším. Města mohou být dále města statutární, jemuž tento status přiznává zákon a takovéto město může vlastní vyhláškou zvanou statut města zřídit městské části nebo městské obvody. Město krajské je město, které je dle zákona sídlem kraje. A pouze Praze je přiznaný zvláštním zákonem status Hlavní město. Popisem jednotlivých typů obcí se budu dále zabývat v jednotlivých kapitolách.

⁴⁶ *Wikipedie* [online]. Dostupné z : <http://cs.wikipedia.org/wiki/Obec> (23.3.2012)

⁴⁷ Koudelka, Zdeněk : *Samospráva*, Praha : Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5, str. 94

4.3.1. Obec jak ji definuje Ústava České republiky

Ústavou České republiky (Ústavní zákon č. 1/1993 Sb.) je obec definována v hlavě VII jako základní samosprávný celek, který je oddělen od státní moci a který vykonává moc veřejnou. V Čl. 8 hlavy první Ústavy je uvedeno, že se zaručuje samospráva územních samosprávných celků. Územní samospráva je upravena v člancích 99 až 105 Ústavy. Pro demokracii je samospráva typická proto, že na samosprávu hledíme jako na demokratickou formu správy vlastních záležitostí určitého společenství občanů na určitém území. Územní samosprávné celky jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a hospodařit podle vlastního rozpočtu. Proto pojem samospráva lze chápat tak, že správu vykonává někdo jiný než-li stát. Skutečnost, že samospráva je nezávislá vyplývá ze zákona, na jehož základě vzniká a také se uskutečňuje. Samospráva může ve svých záležitostech sama rozhodovat a dohled nad jejím rozhodováním přísluší státu. Státní dohled nad samosprávou lze chápat jako dohled nad zákonitostí rozhodování samosprávy. Tento dohled se uskutečňuje prostřednictvím soudů. Státní orgány do působnosti samosprávy mohou zasahovat výhradně na základě zákona, státním orgánům není samospráva podřízena.⁴⁸

Čl. 99 Ústavy je základním východiskem pro vnitřně územně samosprávné členění naší republiky, jež se odlišuje od územně správního členění uvedeného v zákoně č. 36/1960 Sb.,⁴⁹ který republiku dělí na kraje, okresy, obce a vojenské újezdy. Česká republika, respektive její území se člení na obce, které jsou základními (nejmenšími) územními samosprávnými celky. V těchto územních samosprávných celcích mají občané, kteří tvoří určité společenství, právo na samosprávu zaručené Ústavou. Území České republiky se dále člení na kraje, což jsou vyšší územní samosprávné celky a jejichž území je tvořeno územím obcí. Vytvoření vyšších územních samosprávných celků byl první zásah do textu Ústavy, který byl uskutečněn ústavním zákonem č. 347/1997 Sb. a naplňuje ji čl. 100 odst. 3 Ústavy.⁵⁰ Vyšší územní samosprávné celky začaly fungovat až od 1. ledna 2000. Obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku, který lze vytvořit či zrušit jen ústavním zákonem. Čl. 103 Ústavy upravující název vyšších územních samosprávných celků byl vypuštěn s účinností od 1. ledna 2000. O názvu vyššího územního samosprávného celku zde mělo rozhodovat jeho zastupitelstvo, avšak ustanovení

⁴⁸ Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

⁴⁹ Zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu

⁵⁰ *Wikipedie* [online]. Dostupné z : http://cs.wikipedia.org/wiki/%C3%9Astava_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky (24.3.2012)

v praxi nemohlo být nikdy aplikováno, neboť vyšší územní samosprávné celky vznikly právě až s účinností od 1. ledna 2000.⁵¹

Obce jsou spravovány samostatně a to obecním zastupitelstvem, které je nejvyšším orgánem obce a je to orgán přímo volený občany. Členové zastupitelstev jsou voleni tajným hlasováním na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva. Dle počtu obyvatel jednotlivých obcí je zvoleno pět až padesát pět členů zastupitelstva, kteří si ze svého středu zvolí starostu obce, místostarostu a radu obce. Funkční období zastupitelstva je čtyřleté, zkrácení tohoto období je možné jen na základě zákona, který stanoví, za jakých podmínek se vyhlásí nové volby do obecního zastupitelstva.⁵²

Dle Čl. 104 odst. 3 Ústavy je dána obecnímu zastupitelstvu pravomoc vydávat obecně závazné vyhlášky v mezích své působnosti. Tyto obecně závazné vyhlášky upravují otázky jinak právně neupravené a to v místě jejich působnosti. Vydáváním těchto obecně závazných vyhlášek vznikají primární právní předpisy. V České republice je smíšený model výkonu územní veřejné správy, když je výkon samosprávy i státní správy realizován stejnými orgány jednotlivých územních samosprávných celků. Rozlišována je zde samostatná a přenesená působnost samosprávy.⁵³

4.3.2. Obec jak ji definuje zákon o obcích

Postavení obce je upraveno zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). Obec jako základní územní samosprávné společenství občanů tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Každá obec má jedno nebo více katastrálních území a svůj název. Obec jako veřejnoprávní korporace má status právnické osoby, tedy vystupuje v právních vztazích svým jménem a také na vlastní odpovědnost. Obec má svůj vlastní majetek, pečuje o všestranný rozvoj svého území, ale také o potřeby svých občanů. Při plnění svých úkolů obec chrání veřejný zájem. Obec je chápána nejen jako demografická lokalita, ale také jako lokalita prostorová. Právní

⁵¹ *Wikipedie* [online]. Dostupné z : http://cs.wikipedia.org/wiki/%C3%9Astava_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky (24.3.2012)

⁵² Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

⁵³ Šimíček, Vojtěch a kol. : *Ústava České republiky*. 1. Vydání, Praha : Linde, 2010, ISBN 978-80-7201-814-7, str. 1507

subjektivita obce se projevuje ve věcné, funkční a územní působnosti, která je vymezena zákonem.⁵⁴

Rozhodování především obecního zastupitelstva dochází na základě zákonem vymezené působnosti obce. Obecní zastupitelstvo, jak již bylo uvedeno, je oprávněno vydávat obecně závazné vyhlášky obce. Obec dále může v přenesené působnosti vydávat na základě zákona a v jeho mezích nařízení obce, je-li k tomu zákonem zmocněna. Právní předpisy obcí, tedy obecně závazné vyhlášky a nařízení obcí, musí být vyhlášeny a to vyvěšením na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů, což je podmínkou platnosti takového právního předpisu. Dle zákona o obcích má Česká republika územní samosprávné celky těchto typů :

- obce I., II. (obec s pověřeným obecním úřadem). a III. (obec s rozšířenou působností) typu
- městys
- město
- statutární město
- městské obvody nebo městské části

Sloučí-li se dvě nebo více obcí, z nichž alespoň jedna je městem, je nově vzniklá obec městem. Při sloučení dvou nebo více obcí, z nichž žádná městem není, ale alespoň jedna je městysem, je nově vzniklá obec městysem. Při oddělení se části města a při vzniku dvou nebo více obcí pak obec, které zůstane název dosavadního města nebo část jeho názvu, je i nadále městem. Totéž platí při oddělení části městyse.⁵⁵

Popisem jednotlivých typů územních samosprávných celků se budu zabývat v následujících kapitolách.

⁵⁴ Klíma, Karel : *Ústavní právo. 1. vydání*, Plzeň : vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2002, str. 395

⁵⁵ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

4.3.3. Obec s pověřeným obecním úřadem

Obec s pověřeným obecním úřadem, označovaná jako obec II. typu nebo II. stupně je obecní úřad, který v rámci přenesené působnosti vykonává územní státní správu na svém území a to v rozsahu přiznaném těmto obcím. Nejčastěji vykonává tuto státní správu také pro ostatní obce v okolí. Obce s pověřeným obecním úřadem jsou většinou města, výjimkou je například obec Hlubočky, Velká nad Veličkou, Kamenice (okres Praha-východ) či Olbramov.⁵⁶ Seznam obcí s pověřeným obecním úřadem je uveden v příloze č.1 k zákonu č. 314/2002 Sb.⁵⁷ Počet obcí s pověřeným obecním úřadem byl tímto zákonem zvýšen z původních 381 na 388 obcí. Jejich správní obvody určuje vyhláška Ministerstva vnitra ČR č. 388/2002 Sb.⁵⁸

Tento pověřený obecní úřad rozhoduje v prvním stupni správního řízení o právech a právech stanovených povinnostech fyzických a právnických osob, pokud nestanoví zákon jinak. Působnost typickou a specifickou pro pověřené obecní úřady jsou působnost stavebního úřadu a matričního úřadu. Pověřené obecní úřady dále plní řadu dalších úkolů, jako například na úseku ochrany přírody a krajiny, volebních záležitostí, krizového řízení aj.

Na návrh obce s pověřeným obecním úřadem s doporučením krajského úřadu a po projednání s příslušnou obcí s rozšířenou působností může Ministerstvo vnitra rozhodnout o přenosu určité části výkonu státní správy obce s rozšířenou působností na obec s pověřeným obecním úřadem. Právní moc rozhodnutí Ministerstva vnitra může nabýt jen k 1. lednu kalendářního roku s tím, že Ministerstvo vnitra zároveň rozhodne o převodu příspěvků na výkon přenesené působnosti.⁵⁹

Některé z pověřených obecních úřadů jsou zároveň i obecními úřady obcí s rozšířenou působností, z čehož vyplývají další působnosti státní správy.

⁵⁶ *Wikipedie* [online]. Dostupné z :

http://cs.wikipedia.org/wiki/Obec_s_pov%C4%9B%C5%99en%C3%BDm_obecn%C3%ADm_%C3%BA%C5%99adem
(24.3.2012)

⁵⁷ Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností ve znění zákona č. 387/2004 Sb.

⁵⁸ Vyhláška Ministerstva vnitra ČR č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů.

⁵⁹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

4.3.4. Obec s rozšířenou působností

Obce s rozšířenou působností bývají označovány jako obce III. typu, nebo III. stupně. V praxi se také běžně užívá zkratka ORP. Obecní úřady obcí s rozšířenou působností jsou jakýmsi mezičlánkem přenesené působnosti státní správy mezi krajskými úřady a obecními úřady. Těchto obcí je v České republice celkem 205. Seznam obcí s rozšířenou působností je uveden v příloze č.2 k zákonu č. 314/2002 Sb.⁶⁰ Obec s rozšířenou působností vykonává jednak svoji samosprávnou činnost a v přenesené působnosti výkon státní správy. Přenesenou působnost obce lze jednoduše charakterizovat jako státní správu vykonávanou obcí. Většinu přenesené působnosti zdědily obce s rozšířenou působností po zrušených okresních úřadech.⁶¹ Výkon přenesené působnosti vykonává obecní úřad s rozšířenou působností ve správním obvodu vymezeném vyhláškou ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb.,⁶² a to výčtem obcí, které do nich spadají. Správní obvod rozšířené působnosti tvoří zpravidla část okresu. Tyto obce tedy vykonávají větší rozsah přenesené působnosti pro obyvatele rozsáhlejšího území ostatních obcí spadající do jejich správních obvodů. Metodickou a odbornou pomoc vůči obecnímu úřadu a jeho přenesené působnosti vykonává krajský úřad a to ze zákona o obcích. Obec s rozšířenou působností se skládá většinou z několika správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a také rovněž jsou i úřadem obvodu pověřené obce. Každá obec s rozšířenou působností má své pravomoci a svoji působnost.

Pravomoc těchto obcí je v oprávnění vykonávat veřejnou moc, tedy souhrn právních prostředků, které obec může používat a nástroj k plnění svěřených úkolů a dosahování svých cílů. Tato pravomoc územně samosprávných celků je v praxi vykonávána například uzavíráním veřejnoprávních smluv, vydáváním individuálních správních aktů a právních předpisů. V případě vydávání individuálních správních aktů je obec vázána názory odvolacích orgánů, kterými jsou správní soud a Ústavní soud.⁶³

⁶⁰ Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností

⁶¹ Koudelka, Zdeněk : *Samospráva*, Praha : Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5 , str. 152

⁶² Vyhláška Ministerstva vnitra ČR č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů.

⁶³ Koudelka Zdeněk : *Samospráva*, Praha : Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5, str. 148, 149

Působnost obcí s rozšířenou působností je vymezena okruhem svěřených úkolů, nebo společenských vztahů, které jsou vymezeny zákonem. Na obec s rozšířenou působností byly přeneseny například níže uvedené působnosti :

- vedení registru motorových vozidel
- vydávání občanských průkazů, řidičských průkazů a cestovních dokladů
- evidence obyvatel
- služby sociální péče, péče o staré a zdravotně postižené občany a sociálně právní ochrana dětí
- ochrana životního prostředí
- vodoprávní řízení
- odpadové hospodářství
- správa lesů, myslivosti, rybářství a další

Přenesená působnost tedy charakterizuje dekoncentrovaný výkon státní správy svěřeného obcím zákony.⁶⁴ V rámci obcí s rozšířenou působností může být výkon státní správy přenášen i mezi těmito jednotlivými obcemi třetího typu a to na základě rozhodnutí Ministerstva vnitra společně s příslušným ústředním správním orgánem. K tomuto dochází zejména u těch obcí, které nejsou schopny zajistit výkon přenesené působnosti pomocí svého obecního úřadu ve svém obvodu.⁶⁵ S tímto rozhodnutím se mění i adresát příspěvku ze státního rozpočtu, který je určen k výkonu přenesené působnosti. Tedy na výkon státní správy vykonávané těmito obcemi je uvolňován ze státního rozpočtu zvláštní příspěvek. Účelem tohoto příspěvku je z části pokrýt náklady na výkon přenesené působnosti. Příspěvek může mít formu roční dotace či jednorázového příspěvku, ke kterému dochází nejčastěji například během voleb do Parlamentu ČR, krajů nebo komunálních voleb. Vynaložené prostředky na výkon státní správy, které obec nezíská ze státního rozpočtu, musí uhradit ze svého.⁶⁶

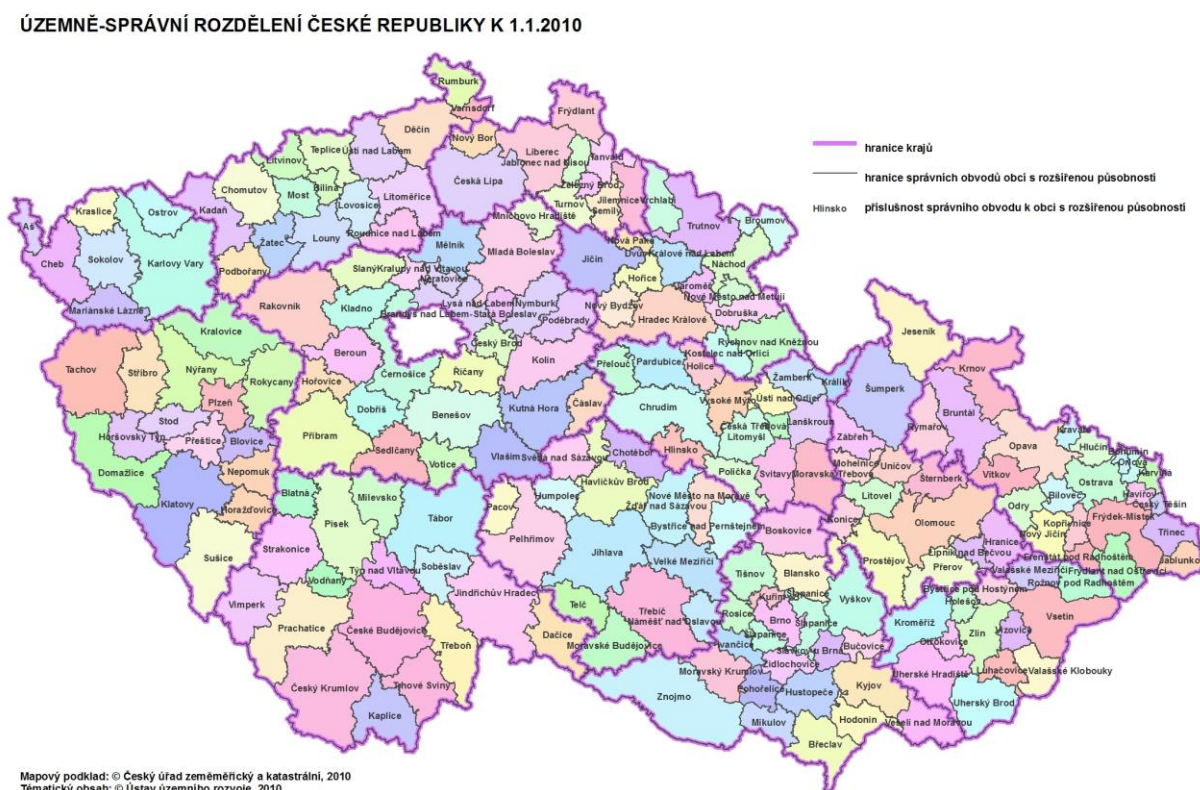
⁶⁴ Kadečka, Stanislav : *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. Vydání. Praha : C.H.BECK, 2003, ISBN 80-7179-794-4, str. 132

⁶⁵ Koudelka, Zdeněk : *Samospráva*, Praha : Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5, str. 152

⁶⁶ tamtéž, str. 149

Působnost obce lze dále přenášet za pomoci veřejnoprávních smluv, jejichž účelem je delegovat výkon státní správy a zajistit tak ekonomičtější a lepší výkon přenesené působnosti. O uzavírání těchto veřejnoprávních smluv rozhoduje rada obce v případě, že si tuto pravomoc pro sebe nevyhradí obecní zastupitelstvo a musí být potvrzena krajským úřadem. Můžeme rozdělit tyto smlouvy dle subjektu adresáta na dvě kategorie a to na smlouvu koordinační a subordinační. Smlouvou koordinační dochází k uzavření dohody mezi veřejnoprávními subjekty navzájem a smlouva subordinační vzniká mezi veřejnoprávními subjekty a osobou, vůči níž směřuje výkon veřejné správy.⁶⁷

Obrázek č. 2: Správní obvody obcí s rozšířenou působností⁶⁸



Obci s rozšířenou působností Nýřany se budu věnovat v samostatné kapitole.

⁶⁷ Koudelka, Zdeněk : *Samospráva*, Praha : Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5, str. 153

⁶⁸ *Wikipedie* [online]. Dostupné z : <http://www.google.cz/imgres?q=obec+s+roz%C5%A1%C3%AD%C5%99enou+p%C5%AFsobnost%C3%AD&hl=cs&sa> (25.3.2012)

4.3.5. Městys

Městys, nebo také městečko, je typ obce významově a velikostně stojící mezi vsí a městem. V minulosti tak byla nazývána sídla, kterým bylo uděleno právo pořádat týdenní a dobytčí trhy a zpočátku výjimečně i výroční trhy, čímž se městyse odlišovaly od vsí. Městyse plnily roli spádového městečka pro okolní vesnice a na rozdíl od města zde bylo mnohem více zastoupeno zemědělství a profesní a sociální rozvrstvení nebylo tak výrazné.

Tato městečka vznikala od 14. století a to především na majetcích šlechty a církevních vrchností. Status městečka mohl udělovat panovník a od 16. století se tyto městečka jako sídlení jednotky v dostupných pramenech označovaly i jako městyse. Je pravděpodobné, že se tyto sídlení jednotky nazývaly i městce, což by mohly dokládat názvy jako Městec Králové nebo Heřmanův Městec.⁶⁹

Tato městečka byla svoji rozlohou velice malá a na českém území jich v průběhu 14. století vzniklo značné množství. Udává se, že průměrná vzdálenost mezi dvěma městečkami byla v této době pět až dvacet kilometrů. V roce 1918 po vzniku ČSR udělovala status městys ministerská rada a to na základě žádosti obce. V roce 1930 bylo na území ČSR celkem 503 takovýchto sídel. Od roku 1950 se status městys přestal používat a po Sametové revoluci roku 1989 se představitelé obcí, které již v minulosti status městyse měli, snažili o jeho obnovení. Toto se podařilo až roku 2006 novelou zákona o obcích⁷⁰ a tím byl status městyse obnoven s účinností od 1. července 2006. Obce užívající označení městys před 17. květnem 1954 jsou městysem, pokud o to požádají předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a ten tak po vyjádření vlády na žádost obce určí den, od kterého se obec stává opět městysem. Již 10. října vydal předseda poslanecké sněmovny rozhodnutí, kterým prvním 108 obcím stanovil, že mohou nadále používat titul městys. V případě, že obec titul městys nikdy neužívala, tak se jím stát nově nemůže. Možnost ztráty postavení městyse zákon nijak neupravuje a to i v případě, pokud poklesne jejich počet obyvatel.⁷¹

⁶⁹ *Wikipedie* [online]. Dostupné z : <http://cs.wikipedia.org/wiki/M%C4%9Bstys> (25.3.2012)

⁷⁰ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

⁷¹ Koudelka, Zdeněk : *Samospráva*, Praha : Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5, str. 96

4.3.6. Město

Města jsou zvláštní skupinou obcí, která jsou vyčleněna zákonem. Městem je dnes každá obec, která toto označení užívala ke dni platnosti zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).⁷² Nyní se městem může stát jakákoliv obec, která má alespoň 3000 obyvatel a za město jí stanoví předseda Poslanecké sněmovny. Obce samostatně podávají návrh na změnu z obce na město, k čemuž se musí vyjádřit vláda, která může návrh zamítnout nebo vyjádřit kladné stanovisko k tomuto návrhu. Na ztrátu titulu města zákon nijak nepamatuje a to ani v případě, že klesne počet obyvatel pod hranici 3000. Jestliže se oddělí část města a vzniknou tak dvě nebo více obcí, pak ta obec, které zůstane název dosavadního města, nebo část jeho názvu, je i nadále městem.⁷³ Obce – města mohou mít svoji vlajku a svůj znak. Typickým znakem města odlišujícího se od obce je jeho velikost, kompaktnost a koncentrace zástavby, velká hustota osídlení a sociální, demografická a profesní struktura obyvatel. Největšími městy v Česku jsou samozřejmě Praha s 1,3 milionem obyvatel, Brno, Ostrava a Plzeň a naopak nejmenšími městy jsou u nás Rabštejn nad Střelou na okr. Plzeň-sever pouze s 23 obyvateli (údaj z roku 2011), Přebuz, Loučná pod Klínovcem nebo Boží Dar.⁷⁴

4.3.7. Statutární město

V českých zemích existovala statutární města již v letech 1850 až 1939 a v letech 1945 až 1948. V letech 1949 až 1967 v českých zemích statutární města neexistovala a až od roku 1968 bylo toto postavení zákonem č. 69/1967 Sb., o národních výborech navraceno Plzni, Brnu, Ostravě a Košicím, ale jako statutární města se oficiálně neoznačovala. Dále k těmto v roce 1984 přibylo Ústí nad Labem. Od roku 1990 se na základě nového zákona o obcích počet statutárních měst zvýšil celkem na 13 měst a v roce 2000 o další 3 města. V současné době máme v České republice celkem 26 statutárních měst včetně hlavního města Prahy, kdy k 12.3.2012 získal titul statutárního města Jablonec nad Nisou a Prostějov.⁷⁵

⁷² Koudelka, Zdeněk : *Průvodce obecní samosprávou po 1.1.2003*. Praha. Linde Praha a.s., 2003, ISBN 80-7201-403-x, str. 16

⁷³ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), §3

⁷⁴ *Wikipedie* [online]. Dostupné z : <http://cs.wikipedia.org/wiki/M%C4%9Bsto> (27.3.2012)

⁷⁵ *Wikipedie* [online]. Dostupné z : http://cs.wikipedia.org/wiki/Statut%C3%A1rn%C3%AD_m%C4%9Bsto#Statut.C3.A1rn.C3.AD_m.C4.9Bsta_od_1..C4.8Dervence_2006 (27.3.2012)

Statutární město je samostatně spravováno zastupitelstvem města. Dalšími orgány statutárního města jsou rada města, primátor, magistrát a zvláštní orgány města. Statutární města mají vlastní samosprávu v jednotlivých městských částech či obvodech, na které se mohou členit. Město může na tyto územně samosprávné celky přenést některé své působnosti přenesené státní správy i samostatné působnosti. Aby se město stalo městem statutárním, je potřeba, aby jeho městský obvod, či městská část čítala minimálně 3000 obyvatel obdobně jako u města. Změna ve statutární město může nastat jen na základě zákona. Tento návrh na změnu ve statutární město mohou podat pouze nositelé zákonodárné iniciativy, paradoxně ne samo město.⁷⁶ Územně členěná statutární města své vnitřní poměry ve věcech správy města upravují statutem, který je vydáván formou obecně závazné vyhlášky obce. Městské části a městské obvody nemohou vydávat obecně závazné vyhlášky ani nařízení.⁷⁷

⁷⁶ Kadečka, Stanislav : *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. Vydání. Praha : C.H.BECK, 2003, ISBN 80-7179-794-4, str. 129

⁷⁷ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení),

5. Obec s rozšířenou působností Nýřany

V této kapitole bych se chtěl zaměřit na detailní popis a fungování obce s rozšířenou působností a to konkrétně na obec s rozšířenou působností Nýřany, se kterou vzhledem k mému zaměstnání spolupracuji. Popíši zde základní údaje a charakteristiku této obce i se zaměřením na vývoj tohoto správního obvodu a budu se zabývat strukturou této obce. Na závěr se pokusím zmínit konkrétní problémy této obce vyskytující se v souvislosti s výkonem státní správy a navrhnout jejich řešení.

5.1. Historie a charakteristika obce Nýřany

Obec Nýřany se nachází v Plzeňském kraji na okrese Plzeň-sever. Obec je o katastrální výměře 22,79 km² v nadmořské výšce 336 m. Ke dni 26.3.2011 měla obec 7136 obyvatel, kdy mužů zde k tomuto datu bylo 3496 a žen 3640. Počet obyvatel v této obci vzrostl od roku 2001 o 223 obyvatel.⁷⁸

Obrázek č. 3: Obec Nýřany⁷⁹



⁷⁸ Město Nýřany [online]. Dostupné z : <http://www.nyřany.cz/search.php?rsvelikost=sab&rstext=all-phpRS-all&rstema=1&stromhlmenu=1> (28.5.2012)

⁷⁹ Google [online]. Dostupné z : http://www.google.cz/search?q=n%C3%BD%C5%99any&hl=cs&rlz=1T4ADSA_csCZ421&prmd=641 (28.5.2012)

První zmínka o Nýřanech, které leží 12 km na západ od Plzně, je z roku 1272. V té době zemědělská ves byla v držení chotěšovského kláštera a to až do roku 1782. V roce 1822 chotěšovské panství kupuje kníže Karel Alexandr Thurn, který je vlastníkem až do zrušení nevolnictví. V Nýřanech a okolí byla v polovině 19. století objevena ložiska černého uhlí a otevírá se zde řada šachet a v souvislosti s tím dochází k velkému přílivu obyvatelstva. Staví se zde byty pro horníky a vznikají takzvané kolonie, z nichž některé jsou obydleny dodnes. Rakouský císař František Josef I. povyšuje 29. ledna roku 1892 Nýřany na město a udělil novému městu znak v podobě modrého štítu s černým trojvrším, na němž stojí stříbrná brána a nad branou je zlatý štítek se zkříženými hornickými kladivy. V období druhé světové války se Nýřany stávají součástí Sudet a 6. května 1945 osvobozuje město 16. divize 3. americké armády.

*Obrázek č. 4: Znak obce Nýřany*⁸⁰



Po válce fungovala v Nýřanech řada podniků, ale i obchodů a služeb. V oblasti veřejné správy se měly obnovit místní národní výbory a to svobodnými volbami, které se však neuskutečnily a národní výbory byly obsazeny na základě dohody politických stran. V republice se po únorových událostech roku 1948 stala vedoucí silou Komunistická strana Československa. Místní národní výbory tak plně podléhaly orgánům vyšších národních výborů a vládě, která řídila jejich činnost a také je kontrolovala. Veškeré správní, ale i hospodářské aktivity řídil stát prostřednictvím národních výborů. Jedna z největších změn proběhla v letech 1953 až 1954, kdy bylo postavení národních výborů prohlášeno za orgány státní moci a to ústavní formou, čímž byly zcela podřízeny vládě. Samospráva tak byla potlačena a to až do pádu totalitního režimu v roce 1989.⁸¹

⁸⁰ Google [online]. Dostupné z :

http://www.google.cz/search?q=N%C3%BD%C5%99any+znak&hl=cs&qscrl=1&nord=1&rlz=1T4ADSA_csCZ421&prmd=imvns&source (28.5.2012)

⁸¹ Exner, Jiří: *Obce, města, městské části*, O místní veřejné správě a její dekoncentraci statutárními vyhláškami v územně členěných městech, Praha 2004, Nakladatelství Libri, 2004, ISBN 80-7277-289-9, str.70-72

Dnes se město Nýřany dělí na tyto části : Nýřany, Doubrava a Kamenný Újezd.⁸² 18. dubna 2008 bylo v budově Městské knihovny Nýřany otevřeno středisko historie Nýřan a jeho okolí na adrese Nýřany, ulice Nerudova, čp 411. V současnosti je město Nýřany centrem s řadou provozoven a podniků, sídlí zde obvodní oddělení Police ČR, ale i Městská policie Nýřany a Požární a civilní ochrana Nýřany. Jsou zde zřízeny příspěvkové organizace a to Základní škola a Mateřská škola Nýřany a Základní umělecká škola Nýřany . Nechybí zde ani Společenské kulturní centrum Nýřany.⁸³

5.2. Nýřany, obec s rozšířenou působností

Správní obvod Úřadu s rozšířenou působností Nýřany leží v severní až severovýchodní části Plzeňského kraje. Větší část území hraničí se správními obvody Plzeňského kraje a to se správním obvodem Plzeň, Stříbro, Stod, Rokycany a Kralovice. Jen na severozápadě má malou část společné hranice s Karlovarským krajem. Obvod Nýřany s výměrou 62 750 ha patří mezi pátý největší obvod v kraji a s hustotou 84,5 obyvatele na 1 km čtvereční k čtvrtému nejvíce zalidněnému obvodu. Celkový počet obyvatel ve správním obvodu Nýřany je 53 044 obyvatel. Větší část území leží v mírně teplé oblasti a je pokryta 35% lesními porosty. Řeka Mže, na níž byla vybudována známá přehradní nádrž Hracholusky, je hlavním vodním tokem. Od roku 1990 se značně zlepšila i kvalita životního prostředí a to především vzhledem k útlumu těžby černého uhlí v okolí Nýřan, Tlučné a Vejprnic. Správní obvod je svým charakterem zemědělsko-průmyslový, kdy severní část území je spíše zemědělskou oblastí. Většinu zemědělské půdy obhospodařuje Úněšovský statek a.s. V jižní části oblasti je soustředěna převážná část nejvýznamnějších průmyslových firem jako jsou DIOSS Nýřany a.s., ZIEGLER Automobiltechnik s.r.o. Nýřany a řada dalších.

Pracoviště úřadu obce s rozšířenou působností Nýřany je nejen v obci samotné, ale je i v Plzni na adrese Americká tř. 39. Městský úřad Nýřany sídlí na adrese Nýřany, Benešova tř. 295, kde je vykonávána činnost pověřeného obecního úřadu. Správní obvod, ve kterém úřad obce s rozšířenou působností Nýřany podle vyhlášky Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb. o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností vykonává přenesenou působnost, je na území 54 obcí a to následujících :

⁸² *Město Nýřany* [online]. Dostupné z :

<http://www.nyrany.cz/search.php?rsvelikost=sab&rstext=all-phpRS-all&rstema=1&stromhlmenu=1> (28.5.2012)

⁸³ Organizační řád Městského úřadu Nýřany č. 1/2011

Bdeněves, Blatnice, Blažim, Bučí, Čemíny, Čerňovice, Česká Bříza, Dolany, Druztová, Heřmanova Huť, Hněvnice, Horní Bříza, Hromnice, Chotíkov, Kaceřov, Kbelany, Kozolupy, Krašovice, Krsy, Křelovice, Kunějovice, Ledce, Líně, Líšťany, Lochousice, Město Touškov, Myslínka, Nadryby, Nekmíč, Nevřeň, Nýřany, Ostrov u Bezružic, Pernarec, Plešnice, Pňovany, Přehýšov, Příšov, Rochlov, Tatiná, Tlučná, Tmová, Třemošná, Úherce, Újezd nade Mží, Úlice, Úněšov, Úterý, Vejprnice, Vochov, Všeruby, Zahradka, Zbůch, Zruč-Senec, Žilov.

Čtyři z těchto obcí – Třemošná, Nýřany, Všeruby a Město Touškov jsou obcemi s pověřeným obecním úřadem. Obcí se statutem města je v tomto správním obvodu celkem pět.⁸⁴

Obrázek č. 5: Správní obvod ORP Nýřany⁸⁵



⁸⁴ Český statistický úřad [online]. Dostupné z : http://www.czso.cz/xp/redakce.nsf/i/charakteristika_so_orp_nyrany (30.5.2012)

⁸⁵ Český statistický úřad [online]. Dostupné z : http://www.plzen.czso.cz/xp/redakce.nsf/i/so_orp_nyrany (30.5.2012)

5.2.1 Obec s rozšířenou působností Nýřany a reforma veřejné správy

Dne 7.11.2001 schválila vláda ČR návrh zákona o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a obcí s rozšířenou působností, kdy mezi 14 obcemi Plzeňského kraje bylo uvedeno i město Nýřany. Po zániku okresních úřadů se staly od 1.1.2003 Nýřany obcí s rozšířenou působností vykonávající jak samosprávu, tak i státní správu, kterou dříve vykonával zaniklý okresní úřad. Po ukončení činnosti Okresního úřadu Plzeň-sever přešli někteří zaměstnanci na nově vzniklý úřad obce s rozšířenou působností Nýřany a někteří na úřad obce s rozšířenou působností Kralovice, kde byli zařazováni na nová pracovní místa. „*Přechod pracovníků vychází podle zákona č. 320/2002 Sb., především z principu vázanosti pracovníků na jimi vykonávanou kompetenci.*“⁸⁶ Území okresu Plzeň-sever je tedy od 1. ledna 2003 tvořeno dvěma správními obvody obcí s rozšířenou působností a to Nýřany a Kralovice. Se vznikem nového úřadu vznikaly nové odbory vykonávající státní správu i samosprávu, některé se prolínaly s odbory z bývalých okresních úřadů a to přineslo problémy. Někteří zaměstnanci doposud vykonávající jen státní správu se jen těžko vyrovnávali s touto změnou a měli tendence se nezapojoovat do samosprávné činnosti města. Vedení úřadu muselo proto věnovat velké úsilí na změnu myšlení do té doby pouze státních zaměstnanců s cílem tyto zapojit i do činnosti obecní samosprávy. Z ústavy vyplývá, že základem působnosti územních samosprávných celků je působnost samosprávná, kdy tato působnost je stanovena tak, že je určena jednotlivým orgánům obce.⁸⁷ Do samostatné působnosti jsou zařazeny záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, jako je například schvalování programu rozvoje obce, navrhování změn katastrálního území uvnitř obce, schvalování rozpočtu obce, zřizování obecní policie, rozhodování o spolupráci s ostatními obcemi apod.

V oblasti přenesené působnosti vykonává městský úřad státní správu. Při výkonu přenesené působnosti vykonává odbornou a metodickou pomoc vůči orgánům městského úřadu Krajský úřad Plzeňského kraje. Tento úkol vyplývá i z § 61 odst. 3 zákona o obcích. Metodická činnost Krajského úřadu Plzeňského kraje vůči obcím s rozšířenou působností spočívá například v nabídce školení a seminářů, na kterých jsou úředníci obcí upozorňováni na změny zákonů a na povinnosti z těchto změn vyplývající. Metodická a odborná pomoc je uskutečňována také

⁸⁶ Matula, Miloš: *Stav reformy územní veřejné správy a jeho vývojové souvislosti*. In: *Reforma veřejné správy v teorii a praxi*. Sborník z mezinárodní konference Třešť, 22-24 října 2003. Redakce Grospič, J., Vostrá, L., Plzeň: Nakladatelství a vydavatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2004, ISBN 80-86473-71-6, str. 50

⁸⁷ Hendrych, Dušan a kol.: *Správní právo*. Obecná část. 7. vydání, Praha: C.H.Beck, 2009, str. 159

prostřednictvím poskytování stanovisek k různým dotazům souvisejících s výkladem zákonů. K evidenci stanovisek krajského úřadu je využíván krajský evidenční informační systém KEVIS. Tento informační systém je univerzální celostátní databází pro evidenci různých agend na úrovni krajských úřadů, ale také mezi kraji navzájem.⁸⁸ Krajský úřad také pořádá porady či konzultační dny vedoucích jednotlivých odborů úřadu obcí s rozšířenou působností a také vydává metodické příručky. Krajskému úřadu je v § 67 odst. 1. písm. e) zákona o krajích stanovena povinnost organizovat kontrolu výkonu přenesené působnosti obcí, kdy tato činnost má formu metodického dohledu či pravidelných kontrol. Tyto kontroly jsou zaměřeny na věcný obsah činnosti správních orgánů obcí a na dodržování zákonnosti v rámci rozhodovací činnosti při výkonu přenesené působnosti obcemi. O výsledcích provedených kontrol vyhotoví krajský úřad protokoly, které předá starostům obcí s rozšířenou působností. Jednotlivé odbory jsou poté povinny zajistit nápravu případných zjištěných nedostatků. Dle § 125 zákona o obcích vykonává krajský úřad dozor nad vydáváním a obsahem nařízení obcí, aby tato neodporovala zákonu, či jinému právnímu předpisu. Při zjištění pochybení obce s rozšířenou působností vyzve krajský úřad tuto obec ke zjednání nápravy a odstranění nedostatků. „*Represe v rámci dozoru by měla být pouze výjimkou. Soustavný dozor má především metodický a poradenský charakter a měl by působit preventivně.*“⁸⁹

Nově vzniklý úřad obce s rozšířenou působností Nýřany, sídlící v objektech bývalého okresního úřadu převzal agendu po zaniklém okresním úřadu, ale vznikaly i další nové agendy, což přinášelo nárůst administrativy. Toto administrativní zatížení se řešilo jednak přibíráním nových zaměstnanců, ale docházelo i ke kumulaci funkcí zaměstnanců samosprávy a státní správy. Pro nové pracovníky bylo potřeba zajistit jejich odbornou způsobilost, kterou musí získat do 18 měsíců po nástupu do nové funkce, což se projevilo i na rozpočtu úřadu. K získání odborné způsobilosti je potřeba absolvovat školení a kurzy, což úřad stojí cca 30.000,-Kč na jednoho nového zaměstnance. Postupem času a výměnou některých zaměstnanců tak byl zajištěn odborný a kvalifikovaný výkon všech agend úřadu. Cílem úřadu je především připravit úředníky na profesionální výkon veřejné správy, jako službu pro veřejnost se zaměřením na profesionalitu, tedy kvalitu, výkonnost, spolehlivost, přívětivost a apolitičnost.

⁸⁸ *Veřejná správa online*, příloha časopisu *Obec a finance*, ročník 2003, číslo 5, rubrika *Zajímavosti*, článek : projekt KEVIS. [online]. Dostupné z : <http://vsol.obce.cz/clanek.asp?id=2003506> (10.6.2012)

⁸⁹ Kolektiv autorů: *Reforma veřejné správy v České republice*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2003, str. 24

5.2.2 Struktura Úřadu obec s rozšířenou působností Nýřany

Počet zaměstnanců Městského úřadu Nýřany a organizačních složek obce je celkem 84 osob. Na pracovišti se sídlem v Nýřanech je 16 zaměstnanců a na pracovišti se sídlem v Plzni je 68 zaměstnanců. Zaměstnanců zařazených do organizačních složek obce je celkem 6. Sídlo a pracoviště úřadu obce s rozšířenou působností Nýřany je v budově bývalého Okresního úřadu Plzeň-sever na adrese Plzeň, Americká tř. 39. Starostou Městského úřadu Nýřany je uvolněný člen zastupitelstva Ing. Jiří Davídek, který sídlí v budově Městského úřadu Nýřany na adrese Nýřany, Benešova tř. 295 a to společně s místostarostkou města Pavlínou Caisovou a tajemníkem městského úřadu Ing. Josefem Šindelářem. Vedoucím pracovníkem pracoviště se sídlem v Plzni je Ing. Lubomír Šilhavý (organizační struktura úřadu - příloha č. 1). Pracovní náplň vedoucího tohoto pracoviště je především zajišťování státní správy v přenesené působnosti a samosprávy na pracovišti v Plzni, řízení a kontrola činnosti pracovníků úřadu, koordinace činnosti odborů úřadu, zajišťování plnění usnesení zastupitelstva a rady města a zajišťování provozu v objektech pracoviště v Plzni v souladu s bezpečnostními předpisy. Dále vedoucí ve své činnosti dbá na maximální hospodárnost úřadu a řídí se pokyny starosty, místostarosty a tajemníka Městského úřadu Nýřany a plní další úkoly, které jsou mu stanoveny v organizačním řádu Městského úřadu Nýřany (příloha č. 2). Úkolem organizačního řádu je upravit principy činností a řízení městského úřadu a organizační strukturu. Organizační řád upravuje dělbu práce mezi jednotlivými složkami, ale také vzájemné vztahy těchto složek k organizacím a organizačním složkám, které zřizuje nebo zakládá město.⁹⁰

Od vzniku obce s rozšířenou působností Nýřany prošla struktura úřadu několika změnami. V současnosti je úřad rozčleněn na odbory a oddělení, které vykonávají úkoly v oblasti samostatné i přenesené působnosti a to následovně. V budově bývalého Okresního úřadu Plzeň-sever na Americké tř. v Plzni jsou umístěny kanceláře odboru organizačního a správního, životního prostředí, sociálních věcí a zdravotnictví, obecního živnostenského úřadu, obrany a krizového řízení, územního plánování, školství a ekonomické oddělení. V budově Městského úřadu Nýřany na adrese Nýřany, Benešova tř. 295 jsou umístěny kanceláře odboru sociálního a správního, ekonomického, výstavby a územního plánování a odboru investic a údržby majetku. Odbor dopravy a část odboru organizačního a správního sídlí v budově na adrese Plzeň, Klatovská tř. 2755/200a v objektu bývalých kasáren (příloha č. 3).

⁹⁰ Organizační řád Městského úřadu Nýřany Ř-1/2012 ze dne 9.1.2012

Níže popíší jednotlivé činnosti odborů se zaměřením na jejich nejčastější a nejdůležitější funkce :

Odbor sociální a správní

Odbor sociální a správní je rozdělen do tří agend - na sociální agendu, ostatní agendy, matriku a evidenci obyvatel. Sociální agenda se zabývá řešením sociálních problémů a plní zejména úkoly v souvislosti s pomocí v sociálních službách, ale přijímá i žádosti občanů o umístění do domu s pečovatelskou službou, které jsou v majetku a ve správě města Nýřany. Ostatní agendou se rozumí vyřizování stížností, oznámení občanů a petic, vyřizování žádostí občanů o podání informací dle zákona č. 106/99 Sb. o svobodném přístupu k informacím, ale i zajištění výkonů trestů obecně prospěšných prací udělených soudem, evidence a vydávání rybářských lístků, ověřování kopií a podpisů a další. Odbor dále zabezpečuje další úkoly dle pokynů starosty, místostarosty a tajemníka a spolupracuje s ostatními odbory Městského úřadu Nýřany a orgány města.

Odbor ekonomický

Ekonomický odbor zajišťuje a vykonává činnost na úseku rozpočtu, účetnictví, místních poplatků a pohledávek, mzdové agendy, daňové problematiky a pokladny na pracovišti v Nýřanech a Plzni. Dále zodpovídá za evidenci a archivaci veškerých písemností, zajišťuje administrativní agendu pro finanční výbor, připravuje podklady pro uzavírání pojistných smluv, vyměřuje správní poplatky a zpracovává příslušné statistické výkazy podle vykonávaných činností.

Odbor výstavby Městského úřadu Nýřany

Odbor výstavby vykonává činnost a výkonnou pravomoc v těchto oblastech :

- *stavebně správní* - pracovníci odboru vykonávají funkci státního stavebního dohledu, sledují veškerou stavební činnost ve svém správním území, řeší podněty na úseku stavební činnosti, projednávají přestupky a správní delikty podle stavebního zákona a další
- *zemědělství* – pracovníci vydávají rozhodnutí o odvodech ze zemědělského půdního fondu, připravují podklady pro vynětí pozemků ze zemědělského půdního fondu, ale i ukládají pokuty podle § 20 zákona č. 334/92 Sb. o ochraně zemědělského půdního fondu

- *životní prostředí* – pracovníci vedou přehled o veřejně přístupných účelových komunikacích, stezkách a pěšinách, vyhlášují památné stromy a také se podílí na vytváření ústředního seznamu ochrany přírody pro svůj správní obvod
- *ochrana ovzduší* – vede evidenci malých stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší, které podléhají ohlašovací povinnosti a rozhoduje o vyměřování poplatků za toto znečišťování, nařizuje odstranění závad u malých spalovacích zdrojů, ukládá pokuty provozovatelům malých zdrojů znečišťování ovzduší a další
- *doprava* – povoluje uzavírky místních komunikací a jejich zvláštní užívání, rozhoduje o zařazení pozemních komunikací do kategorie místních komunikací, organizuje opatření ke zvýšení bezpečnosti na místních komunikacích a další
- *agenda komise výstavby a životního prostředí* – vyřizuje podněty občanů a organizací projednávané komisí a provádí zápisy z jednání komisí, připravuje podněty pro jednání městské rady a zastupitelstva týkající se stavební činnosti, životního prostředí a dopravy
- *činnost dle požadavků zastupitelstva, rady města a MÚ Nýřany*

Odbor investic a údržby majetku

Tento odbor zajišťuje a vykonává zejména zpracování plánu investic a údržby majetku, zpracovává rozbory a plnění plánu investic a údržby majetku, předkládá návrhy na odprodej a využití majetku města a organizačně prodej majetku zajišťuje, připravuje podklady pro projektovou dokumentaci a pro vydání územního rozhodnutí a stavebního povolení, kontroluje návrhy smluv souvisejících s výstavbou a údržbou majetku a řadu dalších činností.

Odbor organizační a správní

Odbor organizační a správní především vykonává činnost státní správy na úseku matrik, evidence obyvatel, občanských průkazů, cestovních dokladů, ověřuje shody opisu nebo kopie s listinou a ověřuje pravost podpisů (vidimace a legalizace), eviduje a vyřizuje stížnosti a petice občanů, tvoří a zpracovává interní právní normy pro potřeby úřadu, zajišťuje provoz centrální podatelny v Plzni a vykonává přestupkovou agendu.

Odbor životního prostředí

Tento odbor vykonává státní správu na úseku obce s rozšířenou působností. Hlavní činností tohoto odboru je zejména odpadové hospodářství, ochrana zemědělského půdního fondu, ochrana přírody a ovzduší, lesní hospodářství, vodní hospodářství, rybářství a myslivost.

Odbor sociálních věcí a zdravotnictví

Pracovníci tohoto odboru jsou rozděleni do úseku sociálních věcí a úseku zdravotnictví. Úsek sociálních věcí nejčastěji řeší péči o společensky nepřizpůsobivé občany, náhradní rodinnou péči, péči o rodinu a děti a sociálně právní ochranu dětí. Úsek zdravotnictví se zabývá protidrogovou koordinací, eviduje žádanky na léčivé přípravky obsahující omamné látky a recepty na omamné látky a plní úkoly spojené s mobilizačními přípravami státu a havarijním plánem v krizových situacích.

Odbor obecního živnostenského úřadu

Tento odbor je živnostenským úřadem ve smyslu § 1, písm. a), zákona č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech a vykonává činnost v rozsahu stanoveném zákonem č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání. Zejména vede kompletní živnostenskou agendu pro činnost fyzických i právnických osob v oblasti živnosti volné, řemeslné, vázané a koncesované. Tento odbor dále vydává ověřené výstupy z informačních systémů veřejné správy v systému CzechPOINT.

Odbor obrany a krizového řízení

Činnost odboru obrany a krizového řízení je rozdělena do třech úseků a to úseku ochrany utajovaných informací v souladu se zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, úseku obranných příprav v souladu se zákonem č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky a na úseku krizového řízení a havarijního plánování.

Odbor dopravy

Tento odbor zejména zajišťuje a vykonává činnost na úseku vydávání řidičských průkazů, vedení registru řidičů, vydávání průkazů profesní způsobilosti řidičů, vydává elektronické karty k digitálním tachografům, provádí záznamy bodů v registru řidičů, vede registr silničních vozidel, přiděluje silničním motorovým vozidlům registrační značky, vydává technické průkazy, rozhoduje o trvalém a dočasném vyřazení silničního motorového vozidla z provozu, schvaluje technickou způsobilost jednotlivě dovezených silničních motorových vozidel, řeší přestupky

spočívající v porušení předpisů upravujících provoz na pozemních komunikacích a řadu dalších činností.

Odbor územního plánování

Odbor územního plánování zajišťuje a vykonává činnost na úseku územního plánování, regionálního rozvoje, vyvlastnění a památkové péče. Vydává koordinovaná stanoviska dotčených orgánů pro územní a stavební řízení či potřeby postupu správních orgánů, týkajících se změn v území, výstavby a jiných činností ovlivňující rozvoj území. Úsek územního plánování pořizuje územní plán, regulační plán a územní studie, pořizuje pro správní území obce s rozšířenou působností územně plánovací dokumentaci, poskytuje v rámci své působnosti územně plánovací informace, vykonává státní dozor ve věcech územního plánování a stavebního řádu, posuzuje dokumentaci staveb financovaných ze státního rozpočtu z hlediska územního plánu a další. Úsek regionálního rozvoje zajišťuje úkoly spojené s procesem podpory regionálního rozvoje, spolupracuje s obcemi při poskytování finančních výpomocí v souladu s vládou schválenými státními programy regionálního rozvoje a podle pokynů ministerstva a kraje zajišťuje úkoly vyplývající z programu obnovy venkova. Úsek vyvlastnění v případě potřeby vede vyvlastňovací řízení a vydává rozhodnutí na základě žádosti vyvlastnítele. Úsek památkové péče vykonává správu v oblasti státní památkové péče, vede evidenci kulturních památek, zpracovává stanovisko pro provedení obnov kulturních památek k žádosti vlastníka a další činnosti.

Odbor školství

Tento odbor zejména zpracovává návrhy rozpočtů finančních prostředků státního rozpočtu příspěvkových organizací, tedy škol a školských zařízení v obvodu jeho působnosti, předkládá návrhy krajskému úřadu na úpravu rozpočtu přímých výdajů jednotlivých příspěvkových organizací v průběhu roku, sleduje plnění rozpočtových ukazatelů, shromažďuje a zpracovává statistická data z dokumentace škol a školních matrik, vede databázi volných míst na školách, zabezpečuje informovanost škol o nových právních předpisech, nařízeních a pokynech nadřízených orgánů a další.

5.2.3 Řízení odborů Městského úřadu Nýřany

Každý shora uvedený odbor má svého vedoucího, který svůj odbor řídí. Vedoucí odborů jmenuje a odvolává rada města na návrh tajemníka a vedoucího pracoviště v Plzni. Vedoucí pracoviště v Plzni je přímým nadřízeným pracovníkem vedoucích odborů pracoviště Plzeň. Vedoucí odborů řídí a kontrolují práci odborů, stanoví pracovní náplně pracovníků odboru a

operativně vymezují vzájemnou zastupitelnost pracovníků tak, aby bylo zajištěno plynulé plnění úkolů. Vedoucí odboru odpovídá za kvalitu a včasné plnění úkolů odboru, které vychází z náplně činnosti odboru, obecně závazných předpisů, usnesení zastupitelstva a rady města, porad vedení městského úřadu, příkazů a pokynů tajemníka a vedoucího městského úřadu a pokynů starosty a místostarosty. Vedoucí odboru dále podepisuje rozhodnutí vydávaná odborem v přenesené působnosti, zodpovídá za dodržování zákonů a předpisů při výkonu práce odborů (přehled právních předpisů, podle nichž MěÚ Nýřany zejména jedná a rozhoduje, jsou uvedeny v příloze č. 4), dbá na vynaložení co nejnižších nákladů při výkonu práce odboru a o řádné hospodaření se svěřenými hmotnými a finančními prostředky, navrhuje odměny podřízeným pracovníkům, koordinuje práci odboru s prací ostatních odborů a úzce spolupracuje s jejich vedoucími. V době nepřítomnosti vedoucího odboru tohoto zastupuje jeho ustanovený zástupce. Zástupce vedoucího odboru ustanovuje na základě doporučení vedoucího odboru vedoucí pracoviště v Plzni či tajemník na pracovišti v Nýřanech. Jestliže zástupce odboru není určen, zastupuje vedoucího odboru tajemník, na pracovišti Plzeň vedoucí pracoviště v Plzni. Vedoucí odborů jsou dále odpovědní v rámci působnosti odboru za materiály, které připravují a předkládají pro jednání radě a zastupitelstvu města. Tyto materiály vedoucí odborů předkládají nejprve tajemníkovi, na pracovišti Plzeň vedoucímu pracoviště v Plzni a to nejpozději osm dní před jednáním orgánů města. Tajemník či vedoucí pracoviště v Plzni připravuje tyto materiály k zaslání členům rady a zastupitelstva města před samotným jednáním. Předložené materiály by měly být jasné, stručné a výstižné a vždy musí obsahovat návrh usnesení. Spory vzniklé mezi odbory při zajišťování pracovních úkolů řeší tajemník, na pracovišti Plzeň vedoucí pracoviště v Plzni.

Odměňování zaměstnanců městského úřadu je v souladu se stanovenými právními předpisy, kdy návrhy platů vedoucích odborů a dalších zaměstnanců úřadu navrhuje na pracovišti Plzeň vedoucí pracoviště v Plzni, na pracovišti Nýřany tajemník. V případě vykonávání mimořádných úkolů je možno přiznat odměny a to v rámci schválených finančních prostředků.

5.2.4 Zhodnocení výkonu přenesené působnosti Městského úřadu Nýřany

Vzhledem k častým změnám legislativy a nutnosti znalosti nejrůznějších oborů a činností jsou na úředníky Městského úřadu Nýřany a nepochybně i na pracovníky jiných obcí s rozšířenou působností kladeny vysoké nároky z hlediska nutnosti sebevzdělávání. Zvyšují se nároky a požadavky na práci s moderní výpočetní technikou, zavedení automatické konverze dokumentů a spisovou službou. Stále dochází i k nárůstu přenesených úkolů na obce a tak i k nárůstu zaměstnanců tohoto úřadu, kteří výkon přenesené působnosti zabezpečují. Nové úkoly vyplynuly například v souvislosti se zavedením centrálních registračních míst na živnostenských úřadech v roce 2006, se změnou zákonů týkajících se nového stavebního zákona a další..

Některými občany je negativně vnímáno to, že na jednotlivých odborech Městského úřadu Nýřany jsou zavedeny úřední hodiny pro veřejnost a mimo tyto úřední hodiny občan nemá možnost vyřídit si své záležitosti. V některých případech a u některých odborů nelze tuto situaci řešit jinak vzhledem k výjezdům pracovníků jednotlivých odborů do terénu a z důvodu administrativy, kterou nemohou pracovníci zpracovat během úředních hodin. Domnívám se, jako i někteří spoluobčané, že u úřadu takového významu jako je úřad obce s rozšířenou působností by úřední hodiny měly zcela korespondovat s pracovní dobou úředníků, což by šlo vyřešit zvýšením počtu zaměstnanců tohoto úřadu. Zvýšení počtu zaměstnanců, kteří by tuto práci vykonávali, by však neúměrně zatížilo finanční rozpočet tohoto úřadu, proto je shora uvedená situace řešena zavedenými úředními hodinami.

V oblasti financování přenesené působnosti se město Nýřany potýká s problémy souvisejícími s nedostatečným pokrytím veškerých nákladů spojených s výkonem přenesené působnosti a to podobně jako ostatní obce tohoto typu. Podle § 4 zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností náleží obcím finanční příspěvek na úhradu nákladů spojených se zabezpečením výkonu státní správy. V posledních letech prošlo financování územní veřejné správy řadou změn. Příspěvek na výkon samosprávy i státní správy vychází z rozdělení rozpočtového určení daní a to v závislosti na počtu obyvatel s trvalým pobytem v příslušném správním obvodu obce, na rozsahu výkonu státní správy v přenesené působnosti a na velikosti správního obvodu. Daňové příjmy tvoří hlavní příjmy obcí. Dalšími nedaňovými příjmy obcí jsou například příjmy z vlastní hospodářské činnosti, kapitálové příjmy či dotace od státu a Evropské unie. Podrobný postup propočtu dle koeficientu je stanoven v příloze k zákonu o státním rozpočtu. Právě zvláštním typem dotace je příspěvek na výkon státní správy, který obce získávají ze státního rozpočtu. Například pro zavádění biometrických údajů do

cestovních dokladů od roku 2007 a následně do občanských průkazů byl nákup technologického zařízení hrazen ze státního rozpočtu a na úpravy prostor byl obcím poskytnut příspěvek v celkové výši 227 milionů Kč.⁹¹

Určitá část nákladů Městského úřadu Nýřany na výkon přenesené působnosti zůstává však nepokryta státním příspěvkem a úřad je tak nucen na vynaložené náklady při plnění svých zákonných povinností doplácet ze svých vlastních zdrojů. Tyto prostředky, které musí úřad doplácet na výkon státní správy jsou přitom určeny především na vlastní rozvoj obce. „*Odhaduje se, že nepokryto zůstává 5-15% výdajů, které obce musejí hradit z vlastních finančních zdrojů, určených původně na uspokojování potřeb jejich občanů v rámci samostatné působnosti*“⁹²

⁹¹ Svaz města a obcí ČR [online]. Dostupné z : <http://www.smocr.cz/stary-web/metodika-pro-urcovani-nakladu-na-vykon-regulace-v-prenesene-pusobnosti-organu-uzemnich-samospravnich-celku.aspx> (10.6.2012)

⁹² Valeš, Lukáš a kol.: *Politologické aspekty veřejné správy*, Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2006, ISBN 80-7380-010-1, str. 91

6. Závěr

Cílem této bakalářské práce bylo zmapovat historický vývoj obcí s rozšířenou působností, důvody jejich vzniku, jednotlivé etapy vývoje a zhodnocení současného stavu. Na příkladu konkrétní Obce s rozšířenou působností Nýřany jsem se pokusil popsat situaci a strukturu této obce a také přínos i zjištěné problémy této obce. Obec s rozšířenou působností Nýřany jsem si vybral proto, že s uvedenou obcí, vzhledem k mému zaměstnání, spolupracuji.

Po pádu totalitního režimu po roce 1989 bylo základním úkolem změna v demokratický systém a obnovení samosprávy ve veřejné správě. Prvním významným krokem této reformy bylo tak po více než čtyřiceti letech obnovení samosprávy obcí. Důležitým krokem této reformy bylo obnovení krajského zřízení, kterým od 1.1.2000 byla Česká republika rozdělena na 14 krajů, včetně hlavního města Prahy. Neméně důležité bylo zrušení okresních úřadů a vznik obcí s rozšířenou působností, tedy obcí, na které byla od 1.1.2003 přenesena většina kompetencí zaniklých okresních úřadů.

V důsledku reformy veřejné správy a přenosu státní správy na samosprávu došlo k nárůstu počtu úředníků územních samosprávných celků. S přihlédnutím k rozsahu výkonu přenesené působnosti obcemi s rozšířenou působností není z mého pohledu vyšší počet zaměstnanců těchto obcí v porovnání se zaniklými okresními úřady nijak nepřiměřený. Problémem, s kterým se obce s rozšířenou působností potýkají při výkonu státní správy spatřuji v tom, že při narůstajících povinnostech není přiměřeně upravována výše státního finančního příspěvku poskytovaného obcím na tuto činnost. Tyto obce tak musejí doplácet na výkon státní správy ze svých rozpočtů na úkor samosprávy.

Jako největší přínos vzniku obcí s rozšířenou působností vidím ve zlepšení dostupnosti služeb veřejné správy a k přiblížení výkonu státní správy občanům. Vznik obcí s rozšířenou působností a jejich existence vypovídá nejen o dekoncentraci a decentralizaci výkonu veřejné správy, ale také především o demokratizaci současné společnosti v České republice.

Výsledkem reformy veřejné správy v České republice, která započala před více jak dvaceti lety, je efektivnost a otevřenost veřejné správy vůči občanům, avšak proces reformy nelze považovat za uzavřený. Veřejná správa by měla reagovat na probíhající politické a společenské změny svým neustálým vývojem tak, aby naplňovala svoji základní funkci.

Resume

Municipality with Extended Competence

The topic of this bachelor's thesis was to map historical development of municipalities with extended competence, reasons for their constitution, evaluation of the constituent development elements and the contemporary state. The situation and the structure in "Municipality with Extended Competence Nýřany" is used as an example in this bachelor's thesis. I chose this example because of my job and collaboration with this municipality.

When totalitarian regime fell in 1989, and after allocation of the Czechoslovak Republic, it was necessary to start the process of reforming the public administration. Up to the year 1989 the public administration was held by the state. Later on it was substituted by splitting up to separate resorts. This was followed by further decentralization process and in the year 1997 it was implemented to the constitutional law. The Constitutional law came into its existence on the 1th January 2000 and the Czech Republic was divided into 14 regions, including Prague as the capital.

From the point of view of extensive problems in administration of the local direction it was necessary to transfer authorities from districts to a new administrative form, which was "Municipality with extended competence". This new form was created on the 1th January 2003 and Ministry of the Interior of the Czech Republic determines their administrative districts.

On the other hand, the practical experiences also show some negative aspects of the execution of state administration on this level. Specific problems were connected with financing the state executive administration. Even though municipalities with extended competence received financial contributions for their activities from the state authority, in some cases it was insufficient and it did not cover all incurred costs.

The most important aim in connection with the constitution of municipality with extended competence was the reform of the principle of decentralization and subsidiarity of public administration which is the base for the democratic governance in the Czech Republic. In spite of problems mentioned above, the process was accomplished with the two level public administration. However, the process can not be considered closed and there is a continuous development on the base of changes in the society and democratic principles.

Přehled pramenů

Literatura:

- 1) Exner, Jiří: *Obce, města, městské části*, O místní veřejné správě a její dekoncentraci statutárními vyhláškami v územně členěných městech, Praha 2004, Nakladatelství Libri, 2004, ISBN 80-7277-289-9
- 2) Grospič, Jiří, Vostrá, Lenka, : *Reforma veřejné správy v teorii a praxi, problémy reformy veřejné správy v České republice, Maďarské republice, Polské republice a Slovenské republice*, Postránecký, Josef., Reforma veřejné správy v České republice, Plzeň : vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk s.r.o., 2004, ISBN 80-86473-71-6
- 3) Hendrych, Dušan a kol.: *Správní právo*. Obecná část. 7. vydání, Praha: C.H.Beck, 2009
- 4) Hledíková, Zdeňka, Janák, Jan, Dobeš, Jan: *Dějiny správy v českých zemích od počátků státu po současnost*. Praha: Nakladatelství Lidové noviny, 2005, ISBN 80-7106-709-1
- 5) Kadečka, Stanislav : *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. Vydání. Praha : C.H.BECK, 2003, ISBN 80-7179-794-4
- 6) Klíma, Karel : *Ústavní právo*. 1. vydání, Plzeň : vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2002
- 7) Kolektiv autorů: *Reforma veřejné správy v České republice*. Praha: Ministerstvo vnitra ČR, 2003
- 8) Koudelka, Zdeněk : *Samospráva*, Praha : Linde Praha, a.s., 2007, ISBN 978-80-7201-665-5
- 9) Koudelka, Zdeněk : *Průvodce obecní samosprávou po 1.1.2003*. Praha. Linde Praha a.s., 2003, ISBN 80-7201-403-x
- 10) Mates, Pavel, Matula, Miloš: *Kapitoly z dějin a teorie veřejné správy*, Vysoká škola ekonomická v Praze, Fakulta národohospodářská, Praha 1998, ISBN 80-7079-753-3
- 11) Matula, Miloš: *Stav reformy územní veřejné správy a jeho vývojové souvislosti*. In: Reforma veřejné správy v teorii a praxi. Sborník z mezinárodní konference Třešť, 22-24 října 2003. Redakce Grospič, Jiří, Vostrá, Lenka, Plzeň: Nakladatelství a vydavatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2004, ISBN 80-86473-71-6
- 12) Milotová, Pavla.: *Obec s rozšířenou působností*, Bakalářská práce, Západočeská univerzita v Plzni, Fakulta právnická, Katedra veřejné správy, Plzeň 2010
- 13) Pomahač, Richard, Vidláková, Olga: *Veřejná správa*. Praha :C.H.Beck, 2002
- 14) Postránecký, Josef: *Aktuální vývoj veřejné správy v ČR*. In: Zdokonalování veřejné správy a samosprávy České republiky. Sborník z celostátní odborné konference konané 26 a 27. Října 2006 v Brně. Brno: KONVOJ spol. s.r.o., 2007
- 15) Schelle, Karel a kol.: *Dějiny české veřejné správy*. Plzeň, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2009, ISBN 978-80-7380-203-5
- 16) Šimíček, Vojtěch a kol. : *Ústava České republiky*. 1. Vydání, Praha : Linde, 2010, ISBN 978-80-7201-814-7
- 17) Valeš, Lukáš a kol.: *Politologické aspekty veřejné správy*, Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2006, ISBN 80-7380-010-1

Právní předpisy:

Organizační řád Městského úřadu Nýřany Ř-1/2012 ze dne 9.1.2012.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Ústavní zákon č. 347/1997., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona ČNR č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Ústavní zákon č. 294/1990 Sb., kterým se mění a doplňuje zákon č. 100/1960 Sb., Ústava ČSSR, a ústavní zákon č. 143/1968 Sb., o československé federaci, a kterým se zkracuje volební období národních výborů

Vyhláška Ministerstva vnitra ČR č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu

Zákon č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů ze dne 13. června 2002

Zákon č. 429/1990 Sb., České národní rady, o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících

Zákon č. 367/1990 Sb., o obcích

Další zdroje:

Český statistický úřad [online]. Dostupné z : <http://www.czso.cz>

Google [online]. Dostupné z : <http://www.google.cz>

Informační centrum vlády [online]. Dostupné z : <http://icv.vlada.cz>

Město Nýřany [online]. Dostupné z : <http://www.nyřany.cz>

Svaz města a obcí ČR [online]. Dostupné z : <http://www.smocr.cz/stary-web/>

Veřejná správa [online]. Dostupné z : <http://verejna-sprava.blogspot.com>

Wikipedie [online]. Dostupné z : <http://cs.wikipedia.org>

Zkratky CZ [online]. Dostupné z : <http://www.zkratky.cz>

Přílohy:

Příloha č. 1 - Organizační struktura Městského úřadu Nýřany

Příloha č. 2 - Organizační řád Městského úřadu Nýřany – Ř-1/2012

Příloha č. 3 - Organizační struktura Městského úřadu Nýřany a dalších orgánů Města Nýřany

Příloha č. 4 - Přehled právních předpisů, podle nichž MěÚ Nýřany zejména jedná a rozhoduje

Ř – 1/2012

Organizační řád Městského úřadu Nýřany

Organizační řád Městského úřadu Nýřany (dále jen organizační řád) upravuje organizační strukturu Městského úřadu Nýřany (dále jen MěÚ), zásady činnosti a řízení MěÚ, dělbu práce mezi jeho složkami a jejich vzájemné vztahy.

Čl. I

Postavení a působnost MěÚ

- (1) Postavení MěÚ a vztahy MěÚ k orgánům obce upravuje zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů - dále jen zákon o obcích. Působnost MěÚ pak kromě zákona o obcích upravují též zvláštní zákony.
- (2) MěÚ plní úkoly v oblasti samostatné i přenesené působnosti dle zákona o obcích. Ve věcech samostatné působnosti odpovídá MěÚ zastupitelstvu města a radě města, plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo nebo rada a pomáhá výborům, komisím a zvláštním orgánům obce v jejich činnosti. V oblasti přenesené působnosti vykonává MěÚ státní správu s výjimkou věcí patřících do působnosti jiného orgánu obce. Při výkonu přenesené působnosti vykonává metodickou a odbornou pomoc vůči orgánům obcí Krajský úřad Plzeňského kraje.
- (3) Správní obvod, ve kterém MěÚ podle zák. č. 388/2002 Sb. vykonává přenesenou působnost:
 - a) jako pověřený obecní úřad, tvoří územní obvody těchto obcí:

Blatnice, Heřmanova Huť, Hněvnice, Kbelany, Líně, Lochousice, Přehýšov, Rochlov, Tlučná, Úherce, Vejprnice, Zbůch a Nýřany
 - b) jako úřad obce s rozšířenou působností, tvoří územní obvody těchto obcí:

Bdeněves, Blatnice, Blažim, Bučí, Čemíny, Čerňovice, Česká Bříza, Dolany, Druztová, Heřmanova Huť, Hněvnice, Horní Bříza, Hromnice, Chotíkov, Kaceřov, Kbelany, Kozolupy, Krašovice, Krsy, Křelovice, Kunějovice, Ledce, Líně, Líšňany, Lochousice, Město Touškov, Myslinka, Nadryby, Nekmír, Nevřeň, Nýřany, Ostrov u Bezdrůžic, Pernarec, Plešnice, Pňovany, Přehýšov, Příšov, Rochlov, Tatiná, Tlučná, Trnová, Třemošná, Úherce, Újezd nade Mží, Úlice, Úněšov, Úterý, Vejprnice, Vochoz, Všeruby, Zahrádka, Zbůch, Zruč-Senec, Žilov.

Čl. II

Organizační struktura MěÚ

- (1) MěÚ tvoří starosta, místostarosta, tajemník a zaměstnanci obce zařazení do MěÚ. V čele MěÚ je starosta.
- (2) MěÚ se dělí na 2 pracoviště:
 - a) Městský úřad Nýřany, pracoviště Nýřany (dále jen pracoviště Nýřany)
 - b) Městský úřad Nýřany, pracoviště Plzeň (dále jen pracoviště Plzeň)
- (3) **Pracoviště Nýřany:**
Pracoviště Nýřany se dělí dále na odbory:
 - a) Odbor sociální a správní - zkratka SaSO
 - b) Ekonomický odbor - zkratka EO (EO má detašované oddělení na pracovišti Plzeň)
 - c) Odbor výstavby - zkratka OV
 - d) Odbor investic a údržby majetku - zkratka OIÚM
- (4) **Pracoviště Plzeň:**
V čele pracoviště Plzeň stojí **vedoucí pracoviště Plzeň**, který je přímo podřízen tajemníkovi MěÚ.

Pracoviště Plzeň se dělí dále na odbory:
 - a) Odbor organizační a správní - zkratka OOaS (OOaS má detašované oddělení správních

činností)

- b) Odbor životního prostředí - zkratka OŽP
- c) Odbor sociálních věcí a zdravotnictví - zkratka OSVaZ
- d) Odbor obecní živnostenský úřad - zkratka OŽÚ
- e) Odbor obrany a krizového řízení - zkratka OOaKŘ
- f) Odbor dopravy - zkratka OD
- g) Odbor územního plánování - zkratka OÚP
- h) Odbor školství - zkratka OŠ

(5) Na pracovišti Plzeň jsou dále zřízeny 2 oddělení:

- a) oddělení ekonomického odboru v Plzni (viz odst. 3, písm. b tohoto článku)
- b) oddělení správních činností odboru organizačního a správního (viz odst.4, písm. a tohoto článku)

(6) Pracovní náplně jednotlivých odborů jsou nedílnou součástí tohoto organizačního řádu a tvoří přílohy tohoto organizačního řádu:

Příloha 2 - SaSO

Příloha 3 - EO

Příloha 4 - OV

Příloha 5 - OIÚM

Příloha 6 - OOaS

Příloha 7 - OŽP

Příloha 8 - OSVaZ

Příloha 9 - OŽÚ

Příloha 10 - OOaKŘ

Příloha 11 - OD

Příloha 12 - OÚP

Příloha 13 - OŠ

- (7) Město Nýřany je zřizovatelem příspěvkových organizací:
- a) Základní škola a Mateřská škola Nýřany, příspěvková organizace (dále jen ZŠaMŠ Nýřany)
 - b) Základní umělecká škola Nýřany, okres Plzeň-sever, příspěvková organizace (dále jen ZUŠ Nýřany)

Zřizovací listiny výše uvedených příspěvkových organizací jsou nedílnou součástí tohoto organizačního řádu a tvoří přílohy tohoto organizačního řádu:

Příloha 14 - ZŠaMŠ Nýřany

Příloha 15 - ZUŠ Nýřany

- (8) Město Nýřany je zřizovatelem organizačních složek obce:
- a) Městská knihovna Nýřany, okres Plzeň-sever (dále jen knihovna)
 - b) Společenské kulturní centrum Nýřany (dále jen SKC)
 - c) Městská policie Nýřany (dále jen MP)
 - d) Požární a civilní ochrana Nýřany (dále jen POCO)

Zřizovací listiny výše uvedených organizačních složek jsou nedílnou součástí tohoto organizačního řádu a tvoří přílohy tohoto organizačního řádu:

Příloha 16 - knihovna

Příloha 17 - SKC

Příloha 18 - MP

Příloha 19 - POCO

- (9) Počet zaměstnanců města Nýřany zařazených do MěÚ a do organizačních složek stanovuje na každý rok rada města svým usnesením a je uveden v příloze 20, která je nedílnou součástí tohoto organizačního řádu.

Čl. III

Starosta

- (1) Starosta stojí v čele MěÚ a zastupuje obec navenek. Do své funkce je volen zastupitelstvem.

- (2) Za výkon funkce je odpovědný zastupitelstvu a jeho pravomoci jsou dány zákonem o obcích.
- (3) Dle zákona o obcích jmenuje a odvolává se souhlasem ředitele Krajského úřadu Plzeňského kraje tajemníka MěÚ a stanoví jeho plat dle zvláštních předpisů.
- (4) Plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce s výjimkou zaměstnanců obce zařazených do MěÚ, kde tyto úkoly plní tajemník.
- (5) Starosta spolu s místostarostou podepisuje právní předpisy obce, usnesení zastupitelstva a rady obce.

Čl. IV

Místostarosta

- (1) Místostarosta zastupuje starostu v době jeho nepřítomnosti, jedná a rozhoduje ve všech věcech, které jsou svěřeny starostovi.
- (2) Rada města stanovila, že má právo užívat při významných příležitostech a občanských obřadech závěsný odznak se státním znakem stejně jako starosta.
- (3) Rada města stanovila, že bude plnit úkoly na úrovni a jako starosta týkající se sociální a bytové politiky města, v oblasti školství, sportu a kultury a na úseku odpadového hospodářství města. Dále bude předkládat radě návrhy plánu práce rady a metodicky řídit činnost komise bytové a komise pro školství, sport a kulturu.
- (4) Spolupodepisuje společně se starostou právní předpisy obce, usnesení zastupitelstva a rady obce.

Čl. V

Tajemník

- (1) Tajemník je zaměstnancem obce. Jmenuje a odvolává ho starosta se souhlasem ředitele Krajského úřadu Plzeňského kraje.

- (2) Je odpovědný za plnění úkolů MěÚ v samostatné i přenesené působnosti starostovi.
- (3) Plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá pracovní smlouvy a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce zařazenými do MěÚ.
- (4) Stanoví podle zvláštních předpisů platy zaměstnanců obce zařazených do MěÚ.
- (5) Řídí a kontroluje činnost zaměstnanců obce zařazených do MěÚ a zajišťuje plnění usnesení zastupitelstva a rady.
- (6) Zúčastňuje se zasedání zastupitelstva obce a schůzí rady s hlasem poradním.

Čl. VI

Vedoucí pracoviště v Plzni

- (1) Vedoucího pracoviště v Plzni jmenuje a odvolává rada města na návrh tajemníka MěÚ.
- (2) Plat vedoucího pracoviště v Plzni stanoví tajemník MěÚ podle zvláštních předpisů.
- (3) Přímým nadřízeným vedoucího pracoviště v Plzni je tajemník MěÚ, kterému odpovídá za plnění úkolů pracoviště Plzeň v samostatné i přenesené působnosti.
- (4) Vedoucí pracoviště v Plzni je přímým nadřízeným pracovníkem vedoucích odborů pracoviště Plzeň. Dále je nadřízeným pracovníkem po stránce personální pracovníkům detašovaného oddělení ekonomického odboru v Plzni, kteří jsou po stránce pracovní (věcné, funkční) podřízeni vedoucí ekonomického odboru.
- (5) Řídí a kontroluje činnost zaměstnanců obce zařazených do pracoviště Plzeň, koordinuje činnost odborů MěÚ pracoviště Plzeň.
- (6) Přípravuje podklady pro tajemníka pro plnění úkolů statutárního orgánu zaměstnavatele podle zvláštních předpisů vůči zaměstnancům obce zařazeným do pracoviště Plzeň. Předkládá tajemníkovi návrhy na stanovení platů zaměstnanců obce zařazených do pracoviště Plzeň.
- (7) Nedílnou součástí tohoto organizačního řádu je náplň práce vedoucího pracoviště v Plzni, která tvoří přílohu 1 tohoto organizačního řádu.

Čl. VII

Vedoucí odborů

- (1) Vedoucí odborů jmenuje a odvolává rada města na návrh tajemníka MěÚ.
- (2) Platy vedoucím odborů stanoví tajemník dle zvláštních předpisů.
- (3) Přímým nadřízeným vedoucích odborů pracoviště Nýřany je tajemník MěÚ, přímým nadřízeným vedoucích odborů pracoviště Plzeň je vedoucí pracoviště v Plzni.
- (4) Vedoucí odborů řídí a kontrolují práci odboru, stanoví pracovní náplně pracovníků odboru, operativně vymezí vzájemnou zastupitelnost pracovníků tak, aby bylo zajištěno plynulé plnění úkolů.
- (5) Podepisuje rozhodnutí vydávaná odborem v přenesené působnosti, popř. písemně pověří podpisem rozhodnutí příslušnou oprávněnou úřední osobu.
- (6) Zodpovídá za dodržování zákonů a předpisů při výkonu práce odboru.
- (7) Dbá o co nejnížší vynaložení nákladů při výkonu práce odboru a o řádné hospodaření se svěřenými hmotnými i finančními prostředky.
- (8) Pečuje o dodržování předpisů o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci, o zvyšování odborné úrovně pracovníků odboru.
- (9) Navrhuje odměny podřízeným pracovníkům.
- (10) Určí svého zástupce a vymezí rozsah činnosti při zastupování, a to u odborů pracoviště Nýřany se souhlasem tajemníka, u odborů pracoviště Plzeň se souhlasem vedoucího pracoviště v Plzni.
- (11) Koordinuje práci odboru s prací ostatních odborů a úzce spolupracuje s jejich vedoucími.

Čl. VIII

Vedoucí oddělení

- (1) Vedoucí oddělení jmenuje a odvolává tajemník MěÚ.
- (2) Platy vedoucích oddělení stanoví tajemník dle zvláštních předpisů.
- (3) Přímým nadřízeným vedoucího oddělení je příslušný vedoucí odboru.
- (4) Vedoucí oddělení řídí a kontroluje práci podřízených pracovníků svého oddělení dle pokynů příslušného vedoucího odboru.

Čl. IX

Zásady činnosti

- (1) Koordinátorem činnosti jednotlivých odborů je tajemník, na pracovišti Plzeň vedoucí pracoviště v Plzni.
- (2) Spory vzniklé mezi odbory při zajišťování pracovních úkolů řeší tajemník, na pracovišti Plzeň vedoucí pracoviště v Plzni.
- (3) Odbory MěÚ jsou povinny v rozsahu své působnosti v souladu s platnými zákony vzájemně si poskytovat informace o skutečnostech, které mohou mít vliv na řádný výkon práce ostatních odborů. Tím není dotčen zákon č. 101/2000 Sb. o ochraně osobních údajů.

Čl. X

Zastupování vedoucího pracoviště Plzeň, vedoucích odborů a vedoucích oddělení

- (1) Vedoucí pracoviště Plzeň se souhlasem tajemníka určí svého zástupce a vymezí rozsah jeho činností při svém zastupování.

- (2) Vedoucí odborů určí svého zástupce a vymezí rozsah činností zástupce při svém zastupování, a to u odborů na pracovišti Nýřany se souhlasem tajemníka, u odborů MěÚ Plzeň se souhlasem vedoucího pracoviště v Plzni.
- (3) Vedoucího oddělení zastupuje příslušný vedoucí odboru.
- (4) Jestliže zástupce není vedoucím odboru určen, zastupuje vedoucího odboru tajemník, na pracovišti Plzeň vedoucí pracoviště v Plzni.
- (5) Zástupce i zastupovaný jsou povinni se před začátkem a po ukončení zastupování vzájemně informovat o všech skutečnostech, které mohou mít vliv na řádný výkon funkce. O zvlášť důležitých úkolech je třeba informace předat písemně.
- (6) Zastupovaný si může vyhradit právo rozhodnout o zvlášť důležitých otázkách, případně pozastavit opatření svého zástupce.
- (7) Zástupce může odsunout rozhodnutí o zvlášť důležitých otázkách do návratu zastupovaného, pokud to povaha věci a platné zákony dovolí, nebo požádá o rozhodnutí tajemníka, na pracovišti Plzeň vedoucího pracoviště v Plzni.

Čl. XI

Předání funkcí

- (1) Předáním funkcí se rozumí předání:
 - a) funkce starosty, místostarosty na základě volby zastupitelstvem obce
 - b) funkce tajemníka na základě odvolání a jmenování starostou
 - c) funkce vedoucího pracoviště v Plzni na základě odvolání a jmenování radou města
 - d) funkce vedoucího odboru na základě odvolání a jmenování radou města
 - e) funkce vedoucího oddělení na základě odvolání a jmenování tajemníkem MěÚ
- (2) O předání funkcí se provede písemný zápis, který podepíše předávající, přijímající a starosta (místostarosta, tajemník). Má-li předání návaznost na hmotnou zodpovědnost, provede se zároveň mimořádná inventarizace.

Čl. XII

Zvláštní ustanovení

- (1) V souladu s ustanovením § 15 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., Správní řád, ve znění pozdějších předpisů, se vymezuje okruh oprávněných úředních osob k provádění úkonů v řízení správního orgánu. Jejich soupis tvoří přílohu 21 tohoto řádu.
- (2) V souladu s ustanovením § 4 odst. 6 zákona č. 183/2006 Sb. – Stavební zákon, vydává koordinované stanovisko nebo závazné koordinované stanovisko (dále jen stanovisko) odbor územního plánování. Stanovisko podepisuje vedoucí odboru územního plánování, v jeho nepřítomnosti tajemník MěÚ nebo vedoucí pracoviště v Plzni.

Čl. XIII

Závěrečná ustanovení

- (1) Nedílnou součástí organizačního řádu jsou pracovní náplně vedoucího pracoviště v Plzni a jednotlivých odborů (příloha 1 až 13), zřizovací listiny příspěvkových organizací (příloha 14 a 15), zřizovací listiny organizačních složek obce (příloha 16 až 19), stanovení počtu zaměstnanců obce zařazených do MěÚ a organizačních složek (příloha 20) a soupis oprávněných úředních osob k provádění úkonů v řízení správního orgánu (příloha 21).
- (2) Tento organizační řád nabývá účinnosti dnem schválení radou města a k tomuto dni se ruší organizační řád č. Ř – 1/2011 včetně dodatku č. Ř – 2/2011.
- (3) Tento organizační řád schválila městská rada dne 9.1.2012.

V Nýřanech dne 9.1.2012

.....
Ing. Jiří Davídek

starosta

Pracovní náplň vedoucího pracoviště v Plzni

Vedoucí pracoviště v Plzni:

- zajišťuje výkon státní správy v přenesené působnosti a samosprávy na pracovišti v Plzni MěÚ Nýřany
- řídí a kontroluje činnost pracovníků MěÚ Nýřany na pracovišti v Plzni
- koordinuje činnost odborů MěÚ Nýřany na pracovišti v Plzni
- zajišťuje plnění usnesení zastupitelstva a rady města na pracovišti v Plzni MěÚ Nýřany
- zajišťuje provoz v objektech pracoviště v Plzni MěÚ Nýřany souladu s bezpečnostními předpisy tak, aby nedošlo ke škodám na majetku, organizačně zajišťuje případnou činnost na likvidaci škod, v této věci spolupracuje s Ministerstvem spravedlnosti ČR (dále jen půjčitel)
- organizačně zajišťuje dodávku potřebných energií a služeb do objektů pracoviště Plzeň MěÚ Nýřany, v této věci spolupracuje s půjčitelem
- organizačně zajišťuje běžnou údržbu a opravy v objektech pracoviště Plzeň MěÚ Nýřany včetně revizí, v této věci spolupracuje s půjčitelem
- ve své činnosti dbá maximální hospodárnosti
- připravuje pro tajemníka podklady pro plnění úkolů statutárního orgánu zaměstnavatele podle zvláštních předpisů vůči zaměstnancům obce zařazeným do pracoviště Plzeň MěÚ Nýřany, předkládá tajemníkovi návrhy na stanovení platů zaměstnanců obce zařazeným do pracoviště Plzeň MěÚ Nýřany
- ve své činnosti se řídí pokyny starosty, místostarosty a tajemníka MěÚ Nýřany a spolupracuje s půjčitelem

Pracovní náplň odboru sociálního a správního

Odbor sociální a správní zajišťuje a vykonává:

I. Sociální agenda

1. SaSO plní některé úkoly dle zákona č. 366/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.
2. SaSO přijímá žádosti občanů o jejich umístění do domů s pečovatelskou službou (DPS), které jsou v majetku a ve správě města Nýřany. O umístění občana města do DPS se rozhoduje ve spolupráci s městskou radou a ošetřujícím lékařem žadatele.

II. Ostatní agendy

1. Provoz podatelny na pracovišti v Nýřanech.
2. Vedení a zpracování agend v ostatních orgánech města Nýřany, do kterých jsou pracovníci/ce jmenováni starostou, zastupitelstvem nebo radou města Nýřany (komise pro řešení přestupků, inventarizační komise, likvidační komise atd.).
3. Vyřizování stížností a oznámení občanů města Nýřany dle Směrnice č. 2004-07-S o přijímání a vyřizování stížností a petic a v souladu se zák. č. 500/05 Sb. o správním řízení.
4. Evidence a vyřizování žádostí občanů o podání informace dle zák. č. 106/99 Sb. o svobodném přístupu k informacím, v souladu se zák. č. 101/00 Sb. o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších právních předpisů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů.

5. Evidence a zajištění výkonů trestů obecně prospěšných prací udělených soudem občanům města Nýřany.
6. Evidence a vydávání rybářských lístků dle Vyhlášky č. 197/2004 Sb. k provedení zákona č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské strážní, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství) .
7. Technické zajištění výkonu státní správy a samosprávy, správa vozidel.
8. Vedení a zpracování agendy výherních hracích automatů (VHP) dle zák.č. 202/90 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších právních předpisů.
9. Zveřejňování dokumentů na úřední desce MÚ Nýřany na pracovišti v Nýřanech, a to i způsobem umožňujícím dálkový přístup.
10. Vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy (Czech POINT).
11. Ověřování podpisů a kopií dle zákona č. 21/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů (legalizace a vidimace).
12. Evidence majetku na MěÚ Nýřany.

III. Matrika a evidence obyvatel

1. Obor matriční dle zák. č. 301/00 Sb. o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších právních předpisů
 2. Evidence obyvatel dle zák. č. 133/00 Sb. o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších právních předpisů
 3. Občanské záležitosti (výročí, jubilea apod.)
 4. Ztráty a nálezy
 5. Evidence voličů
 6. Úkoly dle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech ve znění pozdějších předpisů
- Odbor zabezpečuje další úkoly dle pokynů starosty, místostarosty a tajemníka. Spolupracuje s ostatními odbory MÚ Nýřany a dalšími orgány města.

Pracovní náplň odboru ekonomického

Odbor ekonomický zajišťuje a vykonává:

Na úseku rozpočtu

- zpracovává návrh rozpočtu města na příslušný kalendářní rok
- zabezpečuje rozpis schváleného rozpočtu, rozpis schválených ukazatel a limitů
- zpracovává návrhy na změny a úpravy schváleného rozpočtu
- vede evidenci rozpočtových opatření provedených v kalendářním roce
- zabezpečuje hospodaření města a jím zřízených příspěvkových organizací a organizačních složek v souladu s rozpočtovými pravidly
- navrhuje finanční zabezpečení nových a rozpočtově nezajištěných úkolů
- vede agendu účelových fondů
- eviduje žádosti o příspěvky z rozpočtu a následně uzavřené dohody o poskytnutí příspěvků
- zpracovává roční finanční vypořádání obdržných účelových dotací
- zpracovává rozbor hospodaření města
- sestavuje závěrečný účet města

Na úseku účetnictví

- zabezpečuje komplexní vedení účetnictví města a sestavení všech účetních výkazů
- zajišťuje veškerý platební styk města
- zabezpečuje úkoly v oblasti zřizování a vedení bankovních účtů, dispozičního oprávnění k jednotlivým účtům, vystavuje bankovní šeky na převzetí hotovosti
- vede operativní evidenci došlých a vydaných faktur, sleduje termíny jejich splatnosti
- provádí přezkoušení účetních dokladů po formální stránce
- eviduje a předepisuje do účetnictví jednotlivé pohledávky na základě podkladů předložených věcně příslušnými odbory MěÚ, organizačními složkami a zvláštními orgány města
- sleduje splátky přijatých i poskytnutých půjček a finančních výpomocí
- zajišťuje poskytnutí provozních záloh organizačním složkám města a prověřuje jejich vyúčtování
- provádí likvidaci náhrad cestovních výdajů při pracovní cestě na pracovišti v Nýřanech
- vede evidenci majetku města Nýřany s výjimkou majetku na MěÚ Nýřany
- zabezpečuje inventarizace majetku města
- eviduje a vydává stvrzenky na vybrané příjmy v hotovosti s výjimkou OD

- vede evidenci uzavřených smluv městem na dodávky zboží a služeb
- vede evidenci kupních smluv na nemovitý majetek s výjimkou smluv k bytům a evidenci smluv o zřízení a poskytnutí věcného břemene

Na úseku místních poplatků a pohledávek

- zabezpečuje správu místních poplatků zavedených městem, předepsanou formou provádí jejich evidenci
- zajišťuje vymáhání nezaplacených místních poplatků, pravomocných vykonatelných rozhodnutí vydaných orgány MěÚ, blokových pokut na místě nezaplacených uložených Městskou policií - formou výzvy
- vydáním exekučního příkazu na přikázání pohledávky na peněžní prostředky dlužníků vedených u bank, na přikázání jiné pohledávky
- vydáním exekučního příkazu na srážku ze mzdy, jiné odměny za závislou činnost, důchody, sociální a nemocenské dávky apod.
- podání návrhu na nařízení exekuce exekutorským úřadem
- podání návrhu na prodej věcí movitých i nemovitých příslušnému okresnímu soudu
- zajišťuje u ostatních výše neuvedených pohledávek přípravu podkladů pro jejich vymáhání prostřednictvím právního zástupce
- spolupracuje s třetími osobami v rámci exekučního řízení
- vede evidenci pohledávek města, zajišťuje jejich inventarizaci
- zpracovává podklady pro odpis nedobytných pohledávek

Na úseku mzdové agendy na pracovišti v Nýřanech

- zabezpečuje komplexní zpracování mzdové agendy včetně zpracování agendy nemocenských dávek
- vede agendu sociálního a zdravotního pojištění zaměstnanců, vyhotovuje měsíční přehledy a výkazy odvodů z mezd, přihlášky a odhlášky zaměstnanců do registru zaměstnanců ČSSZ, zajišťuje ohlašovací povinnost pro zdravotní pojišťovny
- vede agendu odvodu daní z mezd a jejich roční vyúčtování
- vede evidenční listy důchodového zabezpečení
- stanoví a odvádí poplatky za zákonné pojištění odpovědnosti organizace za škodu při pracovním úrazu
- zajišťuje problematiku refundací mezd
- vystavuje potvrzení o výši příjmů zaměstnanců
- zpracovává statistické výkazy týkající se mzdové agendy

Na úseku daňové problematiky

- zabezpečuje komplexní výkon daňové problematiky města
- zajišťuje ohlašovací povinnost podle zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů
- připravuje podklady pro daňového poradce ke zpracování přiznání k dani z příjmu právnických osob za město za příslušný kalendářní rok
- zpracovává daňové přiznání k dani z převodu nemovitostí, dani z nemovitostí, dani darovací

Na úseku pokladny na pracovišti v Nýřanech

- zabezpečuje provádění pokladních operací včetně valutové pokladny
- zajišťuje evidenci a výdej stravenek pro zaměstnance

Ostatní činnosti

- vede evidenci písemností podle spisového řádu
- zodpovídá za archivaci veškerých písemností a zpracovávaných agend odboru
- poskytuje informace z působnosti odboru v souladu s platnou legislativou
- zajišťuje administrativní agendu pro finanční výbor
- připravuje podklady pro uzavírání pojistných smluv
- vyměřuje správní poplatky z oblastí svěřených do působnosti odboru
- zpracovává příslušné statistické výkazy podle vykonávaných činností
- plní ostatní úkoly uložené radou a zastupitelstvem města, starostou, místostarostou a tajemníkem MěÚ

Pracovní náplň odboru výstavby Městského úřadu Nýřany

Odbor výstavby vykonává činnost a výkonnou pravomoc v těchto oblastech:

1. stavebně správní
2. zemědělství
3. životní prostředí
4. ochrana ovzduší
5. doprava
6. agenda komise výstavby a ŽP
7. činnost dle požadavků zastupitelstva, rady města a MÚ Nýřany

V přenesené působnosti vykonává činnost státní správy v těchto správních územích:

Blatnice

Heřmanova Huť

Hněvnice

Kbelany

Líně

Lochousice

Nýřany

Přehýšov

Rochlov

Tlučná

Úherce

Vejprnice

Zbůch

1. stavebně správní

- Odbor výstavby je místně příslušným stavebním úřadem podle § 13 odst. 1 písm. f) zákona č. 183/2006 Sb., (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů.
- Pracovníci odboru výstavby vykonávají funkci státního stavebního dohledu ve výše uvedených správních územích.
- Sleduje veškerou stavební činnost ve svém správním území.
- Řeší podněty na úseku stavební činnosti.
- Projednává přestupky a správní delikty podle stavebního zákona.
- Sestavuje statistické výkazy o stavební činnosti a bytové výstavbě pro své správní území.
- Plní úkoly dle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech ve znění pozdějších předpisů.

2. zemědělství

- vydává rozhodnutí o odvodech ze ZPF
- připravuje podklady pro vynětí pozemků ze ZPF
- ukládá pokuty podle § 20 zákona č. 334/92 Sb., o ochraně ZPF, ve znění pozdějších předpisů

3. životní prostředí

- vede přehled o veřejně přístupných účelových komunikacích, stezkách a pěšinách
- vyhláší památné stromy a jejich ochranná pásma, popřípadě ruší jejich ochranu
- podílí se na vytváření ústředního seznamu ochrany přírody pro svůj správní obvod
- vydává souhlas ke zřizování nebo rušení cest

4. ochrana ovzduší

- vede evidenci malých stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší, které podléhají ohlašovací povinnosti
- rozhoduje o vyměření poplatků za znečišťování ovzduší malých stacionárních zdrojů
- nařizuje odstranění závad u malých spalovacích zdrojů a ukládá opatření k nápravě závad
- vyhláší regulační opatření k omezení emisí ze stacionárních zdrojů
- kontroluje dodržování povinností provozovatelů malých stacionárních zdrojů
- kontroluje dodržování tmavosti kouře, pachového čísla a přípustné míry obtěžování zápachem u provozovatelů malých stacionárních zdrojů
- ukládá pokuty provozovatelům malých zdrojů znečišťování ovzduší za porušení povinností a nesplnění opatření podle zákona č. 86/02 Sb., o ochraně ovzduší

5. doprava

- povoluje uzavírky místních komunikací v k. ú. Nýřany, Kamenný Újezd u Nýřan, Doubrava u Plzně
- povoluje zvláštní užívání místních komunikací v k. ú. Nýřany, Kamenný Újezd u Nýřan, Doubrava u Plzně
- vykonává státní dozor na místních komunikacích v k. ú. Nýřany, Kamenný Újezd u Nýřan, Doubrava u Plzně
- rozhoduje o zařazení pozemních komunikací do kategorie místních komunikací a o vyřazení místních komunikací v k. ú. Nýřany, Kamenný Újezd u Nýřan, Doubrava u Plzně

- projednává správní delikty právnických osob ve věcech místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací v k. ú. Nýřany, Kamenný Újezd u Nýřan, Doubrava u Plzně
- vykonává působnost silničního správního orgánu ve věcech místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací v k. ú. Nýřany, Kamenný Újezd u Nýřan, Doubrava u Plzně
- organizuje opatření ke zvýšení bezpečnosti na místních komunikacích v k. ú. Nýřany, Kamenný Újezd u Nýřan, Doubrava u Plzně

6. agenda komise výstavby a ŽP

- provádí zápisy z jednání komise
- vyřizuje podněty občanů a organizací projednávané komisí
- připravuje podněty pro jednání městské rady a zastupitelstva týkající se stavební činnosti, životního prostředí a dopravy

7. činnosti dle požadavků zastupitelstva, rady města a MÚ Nýřany

- plní jednotlivé úkoly uložené zastupitelstvem a radou města, nadřízenými pracovníky MÚ Nýřany a představiteli města

Zabezpečuje další úkoly dle pokynů starosty, místostarosty a tajemníka. Spolupracuje s ostatními odbory Městského úřadu Nýřany a dalšími orgány města.

Pracovní náplň odboru investic a údržby majetku

Odbor investic a údržby majetku zajišťuje a vykonává:

1. Zpracovává plán investic a údržby majetku města Nýřany na běžný rok.
2. Zpracovává rozbor a plnění plánu investic a údržby majetku města Nýřany v průběhu roku dle potřeb rady a zastupitelstva.
3. Předkládá návrhy na odprodej a využití majetku města komisi výstavby a životního prostředí k projednání.
4. Přípravuje návrhy na prodej majetku města pro jednání zastupitelstva města.
5. Organizačně zajišťuje prodej majetku města dle rozhodnutí zastupitelstva města.
6. Přípravuje výběrová řízení v souladu s platnými zákony na základě plánu investic a údržby včetně návrhu rozhodnutí.
7. Přípravuje podklady pro projektovou dokumentaci a pro vydání územního rozhodnutí a stavebního povolení.
8. Podílí se na zajištění technické a kontrolní pomoci u realizace staveb včetně řešení změn.
9. Kontroluje návrhy smluv souvisejících s výstavbou a údržbou majetku.
10. Vedoucí odboru stvrzuje svým podpisem věcnou správnost vystavených faktur dodavatelem prací spojených s výstavbou a údržbou majetku a sleduje finanční plnění.
11. Řeší podněty a připomínky občanů ve vztahu k majetku města.
12. Přebírá za město Nýřany vydávaná stavební a územní rozhodnutí včetně odvolání, zúčastňuje se stavebního a územního řízení a vydává k nim případná stanoviska města.
13. Sleduje aktuálnost pasportu místních komunikací a dopravního značení na místních komunikacích ve správním území města Nýřany.
14. Sleduje aktuálnost územního plánu, navrhuje změny a doplňky územně plánovací dokumentace.
15. Řeší připomínky a úkoly komise výstavby a životního prostředí.
16. Plní další úkoly dané vedením města a MÚ Nýřany.

Pracovní náplň odboru organizačního a správního:**Odbor organizační a správní zajišťuje a vykonává:**

- výkon státní správy na úseku matrik
- vedení evidence válečných hrobů
- ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a ověřování pravosti podpisu (vidimace a legalizace) a provádění zkoušek úředníků obecních úřadů vykonávajících tuto agendu
- zabezpečení přístupu veřejnosti k nahlížení do Sbírky zákonů na pracovišti v Plzni
- evidence a vyřizování stížností a petic občanů na pracovišti v Plzni
- výkon přestupkové agendy, není-li v tomto řádu uvedeno jinak a dále kromě přestupků dle § 53 odst. 1 zákona č. 200/1990 Sb. ve znění pozdějších předpisů, které projednává Komise k projednávání přestupků zřízená starostou města
- vede centrální evidenci vnitřních norem MěÚ Nýřany, pracoviště Plzeň
- metodická pomoc zaměstnancům v právních věcech,
- tvorba a zpracování interních právních norem pro potřeby úřadu,
- výkon státní správy na úseku evidence obyvatel
- výkon státní správy na úseku občanských průkazů
- výkon státní správy na úseku cestovních dokladů
- zajištění autoprovozu pro pracoviště Plzeň
- metodika a kontrola spisové služby, výkon archivní služby
- evidence a výdej kancelářských potřeb na pracovišti V Plzni
- zajišťování provozu centrální pokladny na pracovišti v Plzni
- zajišťování provozu centrální podatelny na pracovišti v Plzni
- vedení evidence a vydávání rybářských lístků
- zajišťování pracovně právní oblasti, vedení osobních spisů zaměstnanců, práce spojené s přijímáním a ukončováním pracovního poměru na pracovišti v Plzni
- kontrola a sledování limitu zaměstnanců, osobních výdajů včetně navazující statistické činnosti
- vedení evidence požadavků odborů na vzdělávání zaměstnanců, zejména zajištění zkoušek zvláštní odborné způsobilosti na pracovišti v Plzni
- vedení evidence ZPS a ZTP, životních jubileí, služebních průkazů na pracovišti v Plzni
- komplexní zpracování mzdové agendy zaměstnanců pracoviště Plzeň
- likvidace náhrad cestovních výdajů při pracovní cestě na pracovišti v Plzni
- zabezpečení podkladů pro důchodové pojištění na pracovišti v Plzni
- zpracování odvodů sociálního a zdravotního pojištění na pracovišti v Plzni
- realizace nákupu a výdeje stravenek na pracovišti v Plzni
- zabezpečování informačního systému úřadu
- zajišťování servisní služby výpočetní techniky
- pořizování a evidence HW a SW úřadu a provádění operativních změn

- zveřejňování dokumentů na úřední desce MÚ Nýřany na pracovišti v Plzni, a to i způsobem umožňujícím dálkový přístup
- vydávání parkovacích průkazů O7

Zabezpečuje další úkoly dle pokynů starosty, místostarosty, tajemníka a vedoucího pracoviště Plzeň. Spolupracuje s ostatními odbory MěÚ Nýřany a dalšími orgány města.

Příloha 7

Pracovní náplň odboru životního prostředí

Odbor životního prostředí vykonává státní správu na úseku obce s rozšířenou působností v příslušném správním obvodu:

A/ odpadové hospodářství

- uděluje souhlas k nakládání s nebezpečnými odpady
- kontroluje dodržování právních předpisů oblasti odpadového hospodářství
- vede sankční řízení na úseku odpadového hospodářství
- vydává stanoviska v územním a stavebním řízení z hlediska nakládání s odpady,

B/ ochrana zemědělského půdního fondu

- uděluje souhlas ke změně kultury,
- uděluje souhlas k návrhům územně plánovacích podkladů
- uděluje souhlas k odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu, má-li být dotčena zemědělská půda a půda dočasně neobdělávaná o výměře do 1 ha
- provádí kontrolní činnost
- rozhoduje v pochybnostech o tom, že jde o součásti zemědělského půdního fondu,

C/ rybářství

- schvaluje pro uživatele rybářského revíru rybářského hospodáře a jeho zástupce.
- ustanovuje a ruší pro uživatele rybářského revíru rybářskou stráž, současně vede její evidenci.
- dozírá na řádný výkon rybářského práva uživateli rybářských revírů.

D/ ochrana ovzduší

- rozhoduje o vyměření poplatku, odkladu nebo prominutí části poplatků za znečišťování ovzduší u středních stacionárních zdrojů znečišťování ovzduší
- vede evidenci oznámení pro střední stacionární zdroje
- vyjadřuje se k projektům závažných zdrojů znečišťování ovzduší
- zpřístupňuje informace o středních zdrojích znečišťování ovzduší
- poskytuje poradenskou činnost v oblasti ochrany ovzduší, především v problematice středních zdrojů znečišťování ovzduší

E/ ochrana přírody

- vymezování a hodnocení místního systému ekologické stability
- řízení k prokázání nabytí chráněného živočicha nebo chráněné rostliny
- ukládání opatření k omezení a zákazu činnosti ve věcech ochrany přírody a krajiny ve svém správním obvodu
- zpracování stanovisek k řízením ostatních orgánů ve věcech ochrany přírody a krajiny
- vede sankční řízení na úseku ochrany přírody a krajiny
- vydávání souhlasů k zásahu do krajinného rázu
- vydávání závazných stanovisek k zásahu do významných krajinných prvků
- vypracování návrhů pro vyhlášení památných stromů a jejich zařazování do ústředního seznamu
- zajištění spolupráce s rostlinolékařskou správou ve věcech zjišťování karanténních chorob rostlin a při vydávání změn a rušení mimořádných rostlinolékařských opatření podle ustanovení zákona o rostlinolékařské péči
- vydávání souhrnných stanovisek odboru ochrany životního prostředí ve věcech posuzování vlivů na životní prostředí

F/ vodní hospodářství

- vydává povolení k nakládání s povrchovými a podzemními vodami
- vydává povolení k některým činnostem
- vydává stavební povolení k vodním dílům
- vydává souhlas či vyjádření vodoprávního úřadu
- řeší havárie a ukládání opatření k nápravě
- bezpečnostně technický dohled nad vodními díly
- ochrana před povodněmi
- schvalování manipulačních řádů vodních děl a havarijních plánů
- vede sankční řízení na úseku vodního hospodářství
- vydává vodohospodářská povolení pro studny individuálního zásobování vodou
- povoluje jednotlivým občanům odběr nebo jiné nakládání s povrchovými nebo podzemními vodami
- vydává povolení ke stavbě domovních čistíren odpadních vod s akumulací a následně povoluje jejich vypouštění do podzemních vod

G/ lesní hospodářství

- rozhoduje v pochybnostech o tom, zda jde pozemky určené k plnění funkcí lesa,
- vydává souhlas k dělení pozemků,
- vydává souhlas k vydání územního rozhodnutí, jímž mají být dotčeny pozemky určené k plnění funkcí lesa
- vydává souhlas k vydání rozhodnutí o umístění stavby nebo využití území do 50 m od okraje lesa
- rozhoduje o odnětí lesních pozemků určených k plnění funkcí lesa nebo o omezení jejich využívání pro plnění funkcí lesa (o zrušení nebo změně), o výměře do 1 ha
- stanovuje podmínky ke konání organizovaných nebo hromadných sportovních akcí v lese, pokud nepřesahují správní obvod obecního úřadu obce s rozšířenou působností
- rozhoduje o výjimce ze zákazu provádět těžbu v porostech mladších 80 let
- rozhoduje ve sporech o podmínkách lesní dopravy po cizích pozemcích
- vede sankční řízení na úseku lesního hospodářství

H/ myslivost

- vydává souhlas k vypouštění zvěře do honitby.
- vydává souhlas k dočasnému držení lišky obecné v zajetí pro účely výcviku psů loveckých plemen.
- nařizuje přiměřené omezení nebo i zákaz vstupu do honitby nebo jejích částí, omezení jízdy koňmi a tažnými psy a omezení jiných sportovních nebo zájmových činností.
- vydává rozhodnutí o uznání honitby.
- registruje honební společenstva.
- vede Rejstřík honebních společenstev.
- rozhoduje o přičlenění honebních pozemků, které netvoří vlastní nebo společenstevní honitbu.
- povoluje a provádí změny honiteb, rozhoduje o zániku honiteb
- vede evidenci využití honiteb.
- ustanovuje a odvolává mysliveckého hospodáře.
- kontroluje plnění plánů mysliveckého hospodaření.
- vyjadřuje se k lovu samičí zvěře a samčí zvěře do stáří 2 let v honitbách, kde pro některé druhy spárkaté zvěře nejsou stanoveny minimální a normované stavy.
- rozhoduje o změnách plánu snížením stavů zvěře v honitbě nebo zrušení chovu některého druhu zvěře v honitbě a o povolení lovu zvěře v době hájení.
- povoluje lov mimo dobu lovu.
- povoluje lov na nehonebních pozemcích.
- vydává a odebírá lovecké lístky.
- vykonává dozor v myslivosti
- vede sankční řízení na úseku myslivosti

Zabezpečuje další úkoly dle pokynů starosty, místostarosty, tajemníka a vedoucího pracoviště V Plzni MěÚ Nýřany. Spolupracuje s ostatními odbory MěÚ Nýřany a dalšími orgány města.

Pracovní náplň odboru sociálních věcí a zdravotnictví.

Odbor sociálních věcí zdravotnictví zajišťuje a vykonává:

A/ úsek sociálních věcí:

- a) péče o společensky nepřizpůsobivé občany
 - pomoc s vyřizováním jejich osobních záležitostí
- b) náhradní rodinná péče
 - příjem žádostí o náhradní rodinnou péči
 - vedení spisové dokumentace
 - vyhledávání vhodných dětí pro náhradní rodinnou péči, stejně jako fyzických osob vhodných stát se osvojiteli nebo pěstouny
 - rozhodování o svěření dítěte do péče budoucích osvojitelů a sledování vývoje těchto dětí
 - sledování dětí umístěných do pěstounské péče
- c) péče o rodinu a děti, sociálně právní ochrana dětí
 - ochrana dítěte při kolizi manželství rodičů, problematika dítěte z neúplné rodiny, dítěte zneužívaného, zanedbávaného a týraného; pomoc matce a dítěti narozenému mimo manželství, hmotná situace rodin s nezaopatřenými dětmi
 - pomoc rodičům a dětem s poruchami chování, práce s dětmi a mladistvými, kteří se dopustili trestné činnosti a nad kterými byl stanoven soudem dohled
 - výkon opatrovnictví, byl-li soudem ustanoven opatrovníkem úřad
 - práce s dětmi a mladistvými, na kterých je páchána trestná činnost, včetně podávání podnětů k prošetření a na zahájení trestního stíhání rodičů - osob odpovědných za výchovu dítěte - při podezření ze spáchání trestného činu proti dítěti
 - spolupráce s Policií ČR v oblasti prevence kriminality a při přípravě trestního řízení,

spolupráce se školami, dětskými lékaři, psychology, manželskou a rodinnou poradnou, zařízeními, v nichž děti vykonávají ústavní výchovu, s občanskými sdruženími, církvemi, charitativními aj. organizacemi

- příprava podkladů včetně návrhů na opatření pro soudní orgán ve věci ústavní výchovy, zbavení rodičovských práv a na náhradu škody za poškozené dítě
- poskytnutí poradenské pomoci rodičům, dětem a těhotným ženám v obtížných rodinných, sociálních i osobních situacích

B/ úsek zdravotnictví

- evidence žádanek na léčivé přípravky obsahující omamné látky a receptů na omamné látky
- protidrogová koordinace
- úkoly spojené s mobilizačními přípravami státu a havarijním plánem v krizových situacích

Dále odbor zabezpečuje další úkoly dle pokynů starosty, místostarosty, tajemníka a vedoucího pracoviště MěÚ Nýřany v Plzni. Spolupracuje s ostatními odbory MěÚ Nýřany a dalšími orgány města.

Pracovní náplň odboru obecní živnostenský úřad.**Odbor obecní živnostenský úřad zajišťuje a vykonává:**

Odbor je živnostenským úřadem ve smyslu § 1, písm. a), zákona č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, v platném znění, a rozsah činnosti obecního živnostenského úřadu je stanoven § 2, odst. 1 – 3 tohoto zákona :

Vykonává činnosti v rozsahu stanoveném zákonem č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, v platném znění (dále jen ŽZ), vede kompletní živnostenskou agendu pro činnost fyzických i právnických osob v oblasti živnosti volné a živností řemeslných, vázaných a koncesovaných:

- příjem ohlášení a registrace živností všech typů,
- vyhotovování výpisů ze živnostenského rejstříku,
- provádění změn, zrušení, přerušení a pokračování provozování živnosti,
- evidence provozoven a odpovědných zástupců,
- promítnutí změn zákonů a jiných předpisů do evidence podnikatelů,
- provádí kontrolu plnění povinností stanovených ŽZ a zvláštními právními předpisy vztahujícími se na živnostenské podnikání, výkon kontroly se řídí zákonem č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, v platném znění,
- ukládá sankce,
- vede správní řízení ve věcech souvisejících s živnostenským podnikáním,
- je provozovatelem živnostenského rejstříku,
- plní další úkoly stanovené zvláštními právními předpisy,
- je centrálním registračním místem pro osoby podnikající na základě živnostenského oprávnění:
 - o přijímá přihlášky k registraci nebo oznámení dle zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění,
 - o přijímá oznámení a hlášení v oblasti sociálního zabezpečení,
 - o přijímá oznámení o vzniku volných pracovních míst nebo jejich obsazení,
 - o přijímá oznámení a hlášení vůči zdravotním pojišťovnám,
 - o předává podání příslušným správním úřadům ve stanovených lhůtách.

Vykonává činnosti v rozsahu stanoveném zákonem č. 252/1997 Sb., o zemědělství, v platném znění, zejména:

- přijímání žádostí o zápis do evidence zemědělského podnikatele,
- provozování informačního systému evidence zemědělského podnikatele,
- vydávání osvědčení o zápisu do evidence,
- provádění změn, přerušení provozování a vyřazení z evidence,
- předávání informací státní statistické službě, správci daně, správě sociálního zabezpečení, úřadu práce a Centrálnímu registru pojištěnců všeobecného zdravotního pojištění.

Vydává ověřené výstupy z informačních systémů veřejné správy (CzechPOINT).

Plní úkoly dle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů.

Zabezpečuje další úkoly dle pokynů starosty, místostarosty, tajemníka a vedoucího pracoviště v Plzni MěÚ Nýřany.

Spolupracuje s ostatními odbory MěÚ Nýřany a dalšími orgány města.

Pracovní náplň odboru obrany a krizového řízení.**Odbor obrany a krizového řízení:****Na úseku ochrany utajovaných informací v souladu se zákonem č. 412/2005 Sb.,**

- vedoucí odboru vykonává funkci bezpečnostního ředitele a zajišťuje úkoly na úseku utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti (je-li určen statutárním orgánem),
- má odpovědnost za ochranu utajovaných informací, vedení ukládání a skartaci utajovaných písemností a dodržování zásad pro práci s nimi,
- provádí opatření k provedení bezpečnostní prověrky osob,
- zpracovává projekt fyzické bezpečnosti pro ukládání utajovaných informací a pravidelně kontroluje stav technického zabezpečení.

Na úseku obranných příprav v souladu se zákony č. 222/1999 Sb., a 585/2004 Sb.,

- plní výkon státní správy při zajišťování branné povinnosti (zabezpečení odhodů),
- plní výkon státní správy při zajišťování obrany, koordinuje a plní úkoly na úseku obranných příprav a spolupracuje s Krajským vojenským velitelstvím AČR, Policií ČR a stavební obnovou železnic MD ČR (dodání věcných prostředků a osob)
- zpracovává dílčí plán obrany ORP dle pokynů krajského úřadu,
- při zajišťování úkolů obranného plánování využívá informační systém „Národní systém reakce na krize“.

Na úseku krizového řízení a havarijního plánování v souladu se zákony č. 239/2000 Sb., 240/2000 Sb., a 241/2000 Sb.,

- zajišťuje přípravu a koordinaci režimových opatření a zpracování dokumentace pro činnost při vyhlášení krizových stavů,
- vykonává funkci tajemníka Bezpečnostní rady ORP, vede dokumentaci bezpečnostní rady a připravuje její jednání,
- vykonává funkci tajemníka Krizového štábu ORP, vede dokumentaci krizového štábu a připravuje jeho jednání,
- podílí se na zpracování Krizového plánu ORP, pro jeho zpracování předkládá HZS požadované informace, údaje a podklady. Po schválení krizového plánu provádí jeho aktualizaci. O provedených aktualizacích informuje HZS a krajský úřad. Zajišťuje další rozpracování krizového plánu v rámci ORP,
- zajišťuje rozpracování stanovených částí Havarijního plánu Plzeňského kraje a podílí se na jeho realizaci v rámci ORP,
- metodicky řídí a koordinuje připravenost obcí dle územní působnosti ORP na řešení havarijních a krizových situací, podílí se na zajištění součinnosti složek IZS při řešení mimořádných událostí,
- podílí se na zpracování vnějších havarijních plánů u subjektů skladujících nebezpečné chemické a jiné látky, provádí ověřování havarijní připravenosti,

- připravuje opatření ve spolupráci s Policií ČR v oblasti ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti za krizové situace,
- zajišťuje koordinaci odborů městského úřadu k zabezpečení činnosti při vyhlášení krizového stavu,
- zajišťuje výkon přenesené působnosti v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy, přípravě a vyhlášení regulačních opatření,
- plní úkoly uložené krajským úřadem k zajištění nezbytných dodávek,
- požaduje použití zásob humanitární pomoci a odpovídá za jejich přidělení,
- při své činnosti využívá informační systémy krizového řízení (KRIZKOM, ARGIS, HADES a další), provádí pravidelné aktualizace těchto informačních systémů.

Zabezpečuje další úkoly dle pokynů starosty, místostarosty, tajemníka a vedoucího pracoviště MěÚ Nýřany v Plzni. Spolupracuje s ostatními odbory MěÚ Nýřany a dalšími orgány města.

Pracovní náplň odboru dopravy.**Odbor dopravy zajišťuje a vykonává:**

- působnost speciálního stavebního úřadu ve věcech silnic II. a III. třídy a působnost silničního správního úřadu ve věcech silnic s výjimkou věcí, o kterých rozhoduje Ministerstvo dopravy a spojů nebo orgán kraje v přenesené působnosti
- působnost speciálního stavebního úřadu ve věcech místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací
- stanovení místní a přechodné úpravy provozu na silnicích II. a III. třídy a místních komunikacích
- projednává správní delikty podle zákona o přestupcích, podle zákona o provozu na pozemních komunikacích, podle zákona o pozemních komunikacích, podle zákona o podmínkách provozu na pozemních komunikacích, podle zákona o silniční dopravě a podle zákona o pojištění vozidel
- uděluje, podmiňuje, omezuje, odnímá a vrací řidičská oprávnění a zrušuje podmínění nebo omezení řidičského oprávnění
- nařizuje přezkoumání zdravotní způsobilosti držitele řidičského oprávnění
- nařizuje přezkoušení z odborné způsobilosti držitele řidičského oprávnění
- vydává a vyměňuje řidičské průkazy a mezinárodní řidičské průkazy a vydává duplikáty řidičských průkazů a mezinárodních řidičských průkazů
- vyměňuje řidičské průkazy vydané cizím státem a řidičské průkazy Evropských společenství
- vede registr řidičů a vydává data z registru řidičů
- vydává průkaz profesní způsobilosti řidiče
- vydává elektronické karty k digitálním tachografům
- provádí záznamy bodů v registru řidičů
- projednává námitky proti záznamu bodů v registru řidičů
- vede registr silničních vozidel
- rozhoduje o zápisu silničního vozidla do registru vozidel, provádí zápisy změn údajů zapisovaných v registru
- přiděluje silničním motorovým vozidlům registrační značku a tabulku s registrační značkou
- vydává osvědčení o registraci a technický průkaz silničního vozidla nebo technické osvědčení silničního vozidla
- provádí zápis a výmaz zástavního práva k silničním motorovým vozidlům do registru vozidel a technického průkazu vozidla
- rozhoduje o trvalém a dočasném vyřazení silničního vozidla z provozu
- schvaluje technickou způsobilost jednotlivě vyrobeného nebo přestavěného silničního vozidla
- schvaluje technickou způsobilost jednotlivě dovezeného silničního vozidla
- provádí zápisy údajů v technickém průkazu silničního vozidla
- rozhoduje o udělení a odnětí oprávnění k provozování stanice měření emisí
- vydává osvědčení k provozování stanice měření emisí
- rozhoduje o vydání registrace k provozování autoškoly, o její změně a o jejím odnětí

- schvaluje výcvikové vozidlo pro jeho použití k výcviku v autoškole a změny jeho využívání
- zařazuje žadatele o řídičská oprávnění ke zkouškám z odborné způsobilosti a provádí tyto zkoušky
- provádí zkoušky odborné způsobilosti řidičů pro účely profesní způsobilosti řidičů
- zajišťuje výkon státní správy v oblasti TAXI služby podle zákona o silniční dopravě
- vydává stanoviska k rozhodování o koncesi, zajišťuje zkoušky odborné způsobilosti,
- přiděluje evidenční čísla, vydává průkazy řidiče TAXI služby/
- vykonává státní odborný dozor v rozsahu jednotlivých zákonů podle zvláštního právního předpisu.
- provádí prevenci v oblasti bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích

Zabezpečuje další úkoly dle pokynů starosty, místostarosty, tajemníka a vedoucího pracoviště V Plzni MěÚ Nýřany. Spolupracuje s ostatními odbory MěÚ Nýřany a dalšími orgány města.

Pracovní náplň odboru územního plánování:

Odbor územního plánování zajišťuje a vykonává tyto činnosti pro území obce s rozšířenou působností:

A/ na úseku územního plánování

podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

- pořizuje pro správní území obce s rozšířenou působností územně plánovací dokumentaci, tj. územní plán a regulační plán a územně plánovací podklady, tj. územně analytické podklady a územní studie,
- pořizuje územní plán, regulační plán a územní studii na žádost obce ve svém správním obvodu,
- pořizuje vymezení zastavěného území na žádost obce ve svém správním obvodu,
- je dotčeným orgánem v územním řízení a v řízení podle zvláštního právního předpisu, v němž se rozhoduje o změnách v území,
- poskytuje v rámci své působnosti územně plánovací informace,
- rozhoduje o výjimce z obecných požadavků na využívání území,
- vykonává státní dozor ve věcech územního plánování a stavebního řádu,
- podává návrh na vložení dat do evidence územně plánovací činnosti,
- spolupracuje s krajským úřadem při pořizování územně plánovacích podkladů a geografických informačních systémů pro správní území obce s rozšířenou působností a pořizování zásad územního rozvoje kraje včetně koncepčních dokumentů nadmístního významu, event. i lokálního významu,
- posuzuje dokumentaci staveb financovaných ze státního rozpočtu z hlediska územního plánu

B/ na úseku regionálního rozvoje

- zajišťuje úkoly spojené s procesem podpory regionálního rozvoje, poskytuje na žádost ministerstva a kraje součinnost při přípravě a realizaci strategie regionálního rozvoje, státních programů regionálního rozvoje a programů rozvoje území,
- spolupracuje s obcemi a sdružením obcí při poskytování finančních výpomocí v souladu s vládou schválenými státními programy regionálního rozvoje a poskytování podpor z programů EU,
- podle pokynů ministerstva a kraje zajišťuje úkoly vyplývající z programu obnovy venkova (POV) a předává neprodleně obcím potřebné informace, týkající se lhůt podávání žádostí, podmínek přiznání dotací z jednotlivých dotačních titulů apod.

C/ na úseku vyvlastnění

podle zákona č. 184/2006 Sb., o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění), ve znění pozdějších předpisů

- vede vyvlastňovací řízení a vydává rozhodnutí na základě žádosti vyvlastnítele,

D/ na úseku památkové péče

podle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči (památkový zákon), ve znění pozdějších předpisů

- vykonává správu v oblasti státní památkové péče,
- vede evidenci kulturních památek,
- je dotčeným orgánem státní památkové péče,
- zpracovává stanovisko pro provedení obnov kulturních památek k žádosti vlastníka,
- vydává závazné stanovisko k provedení stavby, stavební změny nemovitosti v památkové rezervaci, památkové zóně nebo v ochranném pásmu nemovité kulturní památky,
- rozhoduje o provedení nezbytných opatření pro zabezpečení kulturní památky na náklad jejího vlastníka,
- vykonává správní řízení v oblasti přestupků na úseku ochrany památkového zákona,
- vyjadřuje se k návrhům na prohlášení věci za kulturní památku, jakož i k návrhům na zrušení prohlášení kulturní památky,
zajišťuje finanční příspěvky vlastníkům kulturních památek na úhradu zvýšených nákladů spojených se zachováním a obnovou kulturní památky,
- podává návrh na zahájení řízení o vyvlastnění kulturní památky, pokud nedojde k dohodě s vlastníkem o jejím prodeji ve prospěch státu,

Vydává koordinovaná stanoviska nebo koordinovaná závazná stanoviska dotčených orgánů ORP pro územní a stavební řízení či potřeby postupu správních orgánů, týkajících se změn v území, výstavby a jiných činností ovlivňující rozvoj území, která nejsou ukončena správním rozhodnutím. Zabezpečuje další úkoly vyplývající z platných právních předpisů a z pokynů starosty, místostarosty, tajemníka a vedoucího pracoviště v Plzni.

Pracovní náplň odboru školství.**Odbor školství:**

- zpracovává návrhy rozpisů rozpočtů finančních prostředků státního rozpočtu příspěvkových organizací /škol a školských zařízení/ v obvodu jeho působnosti v souladu se zásadami stanovenými ministerstvem a krajskými normativy a předává je krajskému úřadu,
- sleduje plnění rozpočtových ukazatelů a realizace dohodnutých opatření u jednotlivých příspěvkových organizací,
- předkládá návrhy krajskému úřadu na úpravu rozpočtu přímých výdajů jednotlivých příspěvkových organizací v průběhu roku,
- projednává konkrétní opatření a postup k odstranění rozpočtových disproporcí s jednotlivými příspěvkovými organizacemi,
- sumarizuje finanční vypořádání dotací poskytnutých ze státního rozpočtu podle pokynů ministerstev za příspěvkové organizace v jeho působnosti a výsledky předává krajskému úřadu,
- shromažďuje a zpracovává statistická data z dokumentace škol a školních matrik za příspěvkové organizace zřízené v obvodu jeho působnosti a v termínech stanovených ministerstvy a předává je krajskému úřadu a ministerstvu, popřípadě jím pověřené organizaci,
- vede databázi volných míst a uchazečů o volná místa na školách v oblasti působnosti,
- poskytuje metodickou pomoc obcím, školám, školským a předškolním zařízením v oblasti PAM, účetnictví, rozpočtování a výkladu školské legislativy,
- zabezpečuje informovanost škol o nových právních předpisech, nařízeních a pokynech nadřízených orgánů.

Počty zaměstnanců města Nýřany zařazených do MěÚ Nýřany a organizačních složek obce

1) Zaměstnanci zařazení do Městského úřadu Nýřany celkem 84,

z toho:

a) MěÚ Nýřany, pracoviště Nýřany16

b) MěÚ Nýřany, pracoviště Plzeň68

Městský úřad Nýřany dále tvoří 2 dlouhodobě uvolnění členové zastupitelstva (starosta, místostarosta)

2) Zaměstnanci města Nýřany zařazení do organizačních složek obce celkem 6,

z toho:

a) Městská knihovna Nýřany, okres Plzeň-sever 2

b) SKC Nýřany 1

c) Městská policie Nýřany 2

d) Požární a civilní ochrana Nýřany 1

(činnost jednotky JPO II zajišťují její členové na základě dohod o pracovní činnosti mimo pracovní poměr)

Personální obsazení (počty pracovníků) jednotlivých odborů Městského úřadu Nýřany:

1) Městský úřad Nýřany, pracoviště Nýřany:

starosta 1

místostarosta 1

tajemník 1

SaSO 4

OV 6

EO 3 (mimo detašovaného pracoviště v Plzni)

OIÚM 2

2) Městský úřad Nýřany, pracoviště Plzeň:

vedoucí pracoviště	1
OOaS	14
OŽP	10
OSVaZ	9
OŽÚ	6
OOaKŘ	1
OD	14
OÚP	7
OŠ	3
EO	3 (detašované pracoviště v Plzni)

Ve výše uvedených počtech zaměstnanců nejsou uvedeni zaměstnanci na mateřské a rodičovské dovolené.

**Soupis oprávněných úředních osob k provádění úkonů v řízení správního orgánu
v rozsahu kompetencí dle charakteristiky činností jednotlivých pracovníků**

Davídek Jiří Ing.	- starosta
Pavčina Caisová	- místostarostka
Šindelář Josef Ing.	- tajemník úřadu
Šilhavý Lubomír Ing.	- vedoucí pracoviště Plzeň

Odbor obrany a krizového řízení (OOaKŘ):

Kabzan Ján Ing.	- vedoucí OOaKŘ
-----------------	-----------------

Odbor organizační a správní (OOaS):

Duchek Luboš JUDr.	- vedoucí OOaS, přestupková agenda
Ostrovská Marcela	- agenda rybářských lístků, vidimace, legalizace
Havlová Irena	- agenda rybářských lístků, vidimace, legalizace
Vrbová Eva	- matriční agenda, vidimace, legalizace
Kuralová Jindřiška	- evidence obyvatel, občanské průkazy, cestovní doklady
Květová Květuše	- evidence obyvatel, občanské průkazy, cestovní doklady
Stanková Hana	- občanské průkazy, cestovní doklady
Hajduová Marcela	- občanské průkazy, cestovní doklady
Mazancová Alena	- vidimace, legalizace

Odbor obecní živnostenský úřad (OŽÚ):

Charvátová Alena Bc.	- vedoucí OŽÚ, vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy (Czech POINT)
Kyliánová Věra Bc.	- výkon agendy živnostenského úřadu, vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy (Czech POINT)
Rendlová Martina Mgr.	- výkon agendy živnostenského úřadu, vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy (Czech POINT)
Pašková Petra	- výkon agendy živnostenského úřadu, vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy (Czech POINT)
Versichová Liběna	- výkon agendy živnostenského úřadu, vydávání

Plachetková Libuše
ověřených výstupů z informačních systémů veřejné
správy (Czech POINT)
- výkon agendy živnostenského úřadu, vydávání

ověřených výstupů z informačních systémů veřejné
správy (Czech POINT)

Kiliánová Věra Ing.
- výkon agendy živnostenského úřadu, vydávání
ověřených výstupů z informačních systémů veřejné
správy (Czech POINT)

Odbor dopravy (OD):

Hendrich Jiří Ing. - vedoucí OD

Froňková Pavla - silniční hospodářství

Langer Miroslav JUDr. - agenda přestupků a správních deliktů na úseku dopravy

Šnajdrová Helena Mgr. Bc. - agenda přestupků a správních deliktů na úseku dopravy

Rjabec Tomáš Bc. - agenda přestupků a správních deliktů na úseku dopravy
od 1.11.2011

Pastor Libor - agenda zkoušek odborné způsobilosti žadatelů o ŘO a
PPZŘ, agenda autoškol

Benedikt Petr - agenda zkoušek odborné způsobilosti žadatelů o ŘO a
PPZŘ, agenda autoškol, SME a TAXI

Mráčková Jana - agenda registru řidičů, RO, ŘP, PPZŘ, karet k digitálním
tachografům a bodového hodnocení řidičů

Sedláčková Jitka - agenda registru řidičů, RO, ŘP, PPZŘ, karet k digitálním
tachografům a bodového hodnocení řidičů

Boubelová Hana - agenda registru silničních vozidel

Žák Josef Ing. - agenda registru silničních vozidel

Vajsová Jana - agenda registru silničních vozidel

Deja Richard - agenda schvalování technické způsobilosti a registru
silničních vozidel, vyřazování vozidel z registru

Martínek Zdeněk - agenda schvalování technické způsobilosti a registru silničních vozidel, vyřazování vozidel z registru

Odbor sociálních věcí a zdravotnictví (OSVaZ):

Vodrážková Ivana PhDr. - vedoucí OSVaZ, sociálně právní ochrana dětí
Heřmanová Milena - sociálně zdravotní agenda, sociálně právní ochrana dětí
Bláhová Anna - sociálně zdravotní agenda
Kleknerová Zdeňka Ing. - sociálně zdravotní agenda, sociálně právní ochrana dětí
Kvíderová Šárka Mgr. - sociálně zdravotní agenda, sociálně právní ochrana dětí
Chudáčková Pavlína - sociálně zdravotní agenda, sociálně právní ochrana dětí
Mudrová Anna Mgr. - sociálně zdravotní agenda, sociálně právní ochrana dětí
Schmidová Blanka - sociálně zdravotní agenda, sociálně právní ochrana dětí
Lišková Barbora DiS. - sociálně zdravotní agenda, sociálně právní ochrana dětí

Odbor územního plánování (OÚP):

Plešmíd Stanislav Ing. - vedoucí OÚP, agenda územního plánování a vyvlastnění
Dolečková Drahoslava - agenda územního plánování
Krupičková Vladislava Ing. - agenda územního plánování
Kondelíková Daniela - agenda památkové péče
Růžková Ilona - agenda památkové péče

Odbor životního prostředí (OŽP):

Hauer Petr Ing. - vedoucí odboru životního prostředí
Hanauerová Vlasta Mgr. - ochrana přírody a krajiny, zemědělství
Lopatářová Renata - vodohospodářská evidence
Bernard Karel Bc. - lesní hospodářství, myslivost
Bartošová Jaroslava Ing. - vodní hospodářství do 30.6.2012
Benešová Ivanka - vodní hospodářství
Hrabák Pert Ing. - vodní hospodářství
Ulčová Sylva - vodní hospodářství

Kolářová Anna - odpadové hospodářství

Trhlík Jiří Ing. - ochrana ovzduší

Sociální a správní odbor (SaSO):

Faifř Vít - vedoucí SaSO, sociálně právní ochrana dětí, vidimace, legalizace, agenda výherních hracích přístrojů, vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy (Czech POINT)

Hendrichová Jana - matriční agenda, evidence obyvatel, vidimace, legalizace, agenda dle zákona o základních registrech

Lišková Romana - agenda rybářských lístků, vidimace, legalizace

Hráčková Jolana - sociální agenda, vydávání ověřených výstupů z informačních systémů veřejné správy (Czech POINT), přestupková agenda

Odbor výstavby (OV):

Mráček Zdeněk Ing. - vedoucí OV, agenda stavebního úřadu

Tomanová Miroslava - agenda OV, agenda stavebního úřadu

Říhová Anna - agenda OV, agenda stavebního úřadu

Bauerová Miroslava - agenda OV, agenda stavebního úřadu

Aschenbrennerová Marie - agenda OV, agenda stavebního úřadu

Volfová Jana - agenda OV, agenda stavebního úřadu

Ekonomický odbor (EO):

Sládková Hana - vedoucí EO

Matasová Jarmila - evidence a vymáhání pohledávek

Němečková Jana - evidence a vymáhání pohledávek

Organizační složka Městská policie Nýřany (MP Nýřany):

Jaroš Radek - agenda městské policie

Zdeněk Paveza - agenda městské policie

Organizační složka Požární a civilní ochrana Nýřany (POCO Nýřany):

Čermák Jan - vedoucí POCO Nýřany

Komise pro projednávání přestupků:

Veber Václav JUDr. - předseda komise k projednávání přestupků

Komise pro sociálně právní ochranu dětí:

Milena Heřmanová - předseda komise

Zdeňka Kleknerová Ing. - zástupce předsedy komise

Blanka Schmidová - tajemník komise

Vodrážková Ivana PhDr. - člen

Komise pro ověřování odborné způsobilosti řidiče autoškoly:

Benedikt Petr - předseda komise

Hendrich Jiří Ing. - člen

Pastor Libor - člen