

# **Diplomová práce**

**2023**

**Eva Tesárková**

**Západočeská univerzita v Plzni**

**Fakulta filozofická**

**Diplomová práce**

**Wandel des tschechischen und bayerischen  
Arbeitsmarktes 2015-2022 am Beispiel ausgewählter  
Kreise in den Regionen Pilsen, Südböhmen und  
Oberpfalz, Niederbayern**

Ing. Mgr. Eva Tesárková

Plzeň 2023

**Západočeská univerzita v Plzni**

**Fakulta filozofická**

Katedra germanistiky a slavistiky

Studijní program Areálová studia: Bavorská studia

**Diplomová práce**

**Wandel des tschechischen und bayerischen  
Arbeitsmarktes 2015-2022 am Beispiel ausgewählter  
Kreise in den Regionen Pilsen, Südböhmen und  
Oberpfalz, Niederbayern**

Ing. Mgr. Eva Tesárková

*Vedoucí práce:*

PhDr. Dipl. – Pol. Martin Jeřábek, Ph.D.

Katedra germanistiky a slavistiky

Fakulta filozofická Západočeské univerzity v Plzni

*Konzultanti:*

Pracovníci okresních poboček úřadu práce a EURES

Tiskové oddělení Bundesagentur für Arbeit Deggendorf

Plzeň 2023

Prohlašuji, že jsem práci zpracovala samostatně a použila jen uvedených pramenů a literatury.

*Plzeň, duben 2023*

.....

Ing. Mgr. Eva Tesárková

## **Danksagung**

An dieser Stelle möchte ich mich bei **Herrn PhDr. Dipl.-pol. Martin Jeřábek, Ph.D.** für seine Leitung dieser Masterarbeit und für seine fachlichen Ratschläge und Bemerkungen recht herzlich bedanken.

Ein weiteres großes Dankeschön gehört der Pressesprecherin der Bundesagentur für Arbeit in Deggendorf, **Frau Julia Kerschhackl** für ihre fachlichen und hilfreichen Informationen und Links zu anderen Ressourcen.

Gerne möchte ich mich auch bei den **Mitarbeitern des Arbeitsamtes** der Tschechischen Republik für eine qualifizierte Meinung bedanken.

# INHALTVERZEICHNIS

<b>1</b>	<b>EINLEITUNG .....</b>	<b>1</b>
1.1	Ziel der Masterarbeit .....	2
1.2	Fragestellung und Hypothesen .....	3
1.3	Zur Methodologie und der Wahl des Untersuchungszeitraums .....	3
1.4	Struktur der Masterarbeit.....	7
1.5	Quellenanalyse.....	7

## *I. Theoretischer Teil*

<b>2</b>	<b>RAHMENBEDINGUNGEN DER TSCHECHISCH-BAYERISCHEN ZUSAMMENARBEIT AUF DEM ARBEITSMARKT UND BEGRIFFSBESTIMMUNG.....</b>	<b>9</b>
2.1	Gemeinsamer Europäischer Raum .....	9
2.1.1	Zur europäischen Politik auf dem Arbeitsmarkt .....	11
2.1.2	Arbeitnehmerfreizügigkeit in der EU .....	13
2.1.3	Grenzüberschreitende Zusammenarbeit der EU-Regionen .....	16
2.2	Ebenen der tschechisch-deutschen/bayerischen Zusammenarbeit .....	19
2.2.1	Tschechisch-deutsche Zusammenarbeit - „Staat mit Staat“ .....	19
2.2.2	Tschechisch-bayerische Zusammenarbeit - „Staat mit Bundesland“ .....	20
2.3	Exkurs: Migrationspolitik der Tschechischen Republik und Deutschlands.....	21
2.3.1	Asylrecht in der Tschechischen Republik .....	23
2.3.2	Asylrecht in der Bundesrepublik Deutschland .....	24
2.4	Tschechisch-bayerische Grenzübergänge und Grenzschutz.....	26
2.5	Rechtsvorschriften zur Regulierung des Arbeitsmarktes .....	28
2.5.1	Rechtsvorschriften in der Tschechischen Republik.....	28
2.5.2	Rechtsvorschriften in der Bundesrepublik Deutschland / in Bayern.....	30
2.6	Subjekte des Arbeitsmarktes und Arbeitsmigration .....	31
2.6.1	Exkurs: Berechnung der Motivation für die Migrationsentscheidung .....	34
2.7	Wirtschaftliche Merkmale des Arbeitsmarktes .....	36

2.7.1	Mindestlohn in der Tschechischen Republik und in Bayern.....	36
2.7.2	Tschechische Pendler in Bayern.....	37
2.7.3	Beschäftigungsverhältnisse .....	37
2.7.4	Lohnsteuern, Sozialabzüge und Kindergeld.....	40
2.7.5	Fahrkosten zur Arbeit .....	41
2.7.6	Beschäftigung und Arbeitslosigkeit.....	42
2.8	<i>ZUSAMMENFASSUNG DES THEORETISCHEN TEILS</i> .....	43

## *II. Praktischer Teil*

<b>3</b>	<b>AUSWAHL UND UNTERSUCHUNG DER TSCHECHISCHEN KREISE UND DER BAYERISCHEN LANDKREISE FÜR EINE WEITERE ANALYSE.....</b>	<b>46</b>
3.1	Geografische und demografische Abgrenzung.....	46
3.1.1	Bayerische Landkreise.....	47
3.1.2	Tschechische Landkreise .....	47
3.1.3	Vergleich der untersuchten Kreisen und bayerischen Landkreisen .....	49
3.2	Grenzübergänge in den untersuchten Kreisen .....	49
3.3	Wirtschaftliche Aspekte der untersuchten Kreisen .....	50
3.3.1	Landkreis Cham.....	50
3.3.2	Landkreis Regen .....	51
3.3.3	Landkreis Freyung-Grafenau.....	51
3.3.4	Kreis Domažlice .....	52
3.3.5	Kreis Klatovy.....	52
3.3.6	Kreis Prachatice .....	52
3.4	Zur Auswirkungen der durchgeführten Programme der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit auf den Arbeitsmarkt .....	53
3.4.1	Grenzüberschreitende Projekte mit potenziellen Auswirkungen auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt .....	53
3.4.2	Netzwerk von Arbeitsvermittlern.....	54
3.4.1	Berufe, Verdienste, Arten der Beschäftigung.....	55

3.4.2	Bedarf an Arbeitskräften .....	57
3.5	Bestimmungsfaktoren des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes .....	57
<b>4</b>	<b>AUSWIRKUNGEN VON KRISEN AUF DEN TSCHECHISCH-BAYERISCHEN ARBEITSMARKT IM ZEITRAUM 2015-2022 .....</b>	<b>59</b>
4.1	Gemeinsame empirische Daten für alle Krisen in untersuchten Kreisen .....	59
4.1.1	Die Entwicklung der Arbeitslosenquoten.....	59
4.1.2	Die Entwicklung des Arbeitskräftebedarfs.....	60
4.1.3	Anzahl der Pendler .....	63
4.2	EUROPÄISCHE MIGRATIONSKRISE .....	64
4.2.1	(H1) Hypothese und Beschreibung der Migrationskrise .....	64
4.2.2	Daten und Analyse .....	65
4.2.3	Bewertung der Hypothese 1 .....	70
4.3	CORONAVIRUS-KRISE .....	71
4.3.1	(H2) Hypothese und Beschreibung der Coronavirus-Krise.....	71
4.3.2	Daten und Analyse .....	71
4.3.3	Bewertung der Hypothese 2 .....	80
4.4	UKRAINE-KRISE .....	81
4.4.1	(H3) Hypothese und Beschreibung der Ukraine-Krise.....	81
4.4.2	Daten und Analyse .....	81
4.4.3	Bewertung der Hypothese 3 .....	84
4.5	<i>ZUSAMMENFASSUNG DES PRAKTISCHEN TEILS</i> .....	85
<b>5</b>	<b>ZUSAMMENFASSUNG UND FAZIT .....</b>	<b>86</b>
5.1	Vergleich und Analyse .....	86
5.1	Ausblick - festgestellte Trends .....	90
<b>6</b>	<b>QUELLEN .....</b>	<b>91</b>
6.1	PRIMÄRE QUELLEN .....	91
6.2	SEKUNDÄRLITERATUR .....	97
<b>7</b>	<b>RESÜMEE.....</b>	<b>107</b>
<b>8</b>	<b>RESUMÉ.....</b>	<b>108</b>



<b>9</b>	<b>ANLAGENVERZEICHNIS.....</b>	<b>109</b>
----------	--------------------------------	------------

## ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS

AEUV	Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union
AGG	Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz
AufenthG	Aufenthaltsgesetz
BA	Bundesagentur für Arbeit
BAMF	Bundesamts für Migration und Flüchtlinge
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBI.	Bundesgesetzblatt
BRD	Bundesrepublik Deutschland
DTIHK	Deutsch-Tschechische Industrie- und Handelskammer
ELA	Europäische Arbeitsbehörde
EVTZ	Europäische Verbände für territoriale Zusammenarbeit
GFK	Genfer Flüchtlingskonvention
HGB	Handelsgesetzbuch
KMU	Die kleinen und mittelständischen Unternehmen
KompAS	Kompetenzfeststellung, Aktivierung und frühzeitiger Spracherwerb
KSchG	Kündigungsschutzgesetz
MiLoG	Mindestlohngesetz
MOE-Länder	Mittelosteuropäische Länder
TzBfG	Teilzeit- und Befristungsgesetz

## TABELLENVERZEICHNIS

Tabelle Nr. 1 - Anzahl der Bevölkerung in den untersuchten Kreisen 2015-2022

Tabelle Nr. 2 - Vergleich der Mindestlöhne in CZ und DE pro Stunde im Zeitverlauf 2015-2023

Tabelle Nr. 3 - Vergleich der Arbeitslosenquoten in CZ und DE im Zeitverlauf 2015-2022

Tabelle Nr. 4 - Vergleich der Bewerber und der freien Stellen im Zeitverlauf 2015-2022

Tabelle Nr. 5- Entwicklung der Zahl der tschechischen Pendler in den bayerischen Landkreisen 2015-2022

# 1 EINLEITUNG

Mit der Osterweiterung der Europäischen Union und später des Schengen-Raums wurden die Voraussetzungen für einen gemeinsamen tschechisch-bayerischen Wirtschaftsraum geschaffen, durch den der tschechisch-bayerische Arbeitsmarkt und die Beschäftigungsmöglichkeiten in seiner heutigen Form entstehen konnten. Die tschechischen Arbeitskräfte stellen einen wichtigen Bestandteil des bayerischen Arbeitsmarktes dar. Für tschechische Arbeitnehmer ist der bayerische Arbeitsmarkt nicht nur wegen der Möglichkeit eines interessanten Verdienstes attraktiv, sondern auch wegen des Arbeitsangebots, das in der tschechischen Grenzregion manchmal fehlt. Auch Bayern hat mit einer Abwanderung von Arbeitskräften aus der Grenzregion in die Städte zu kämpfen und löst daher sein Problem des Arbeitskräftemangels durch die Beschäftigung tschechischer Arbeitskräfte.

Trotz der zunehmenden Annäherung sind die Arbeitsmarktbedingungen in beiden Ländern unterschiedlich, so dass der bayerische Arbeitsmarkt für tschechische Arbeitnehmer immer attraktiver ist. Umgekehrt motiviert die Tschechische Republik einige deutsche Unternehmen, ihre Werke oder Zweigstellen wegen billiger Arbeitskräfte in die Tschechische Republik zu verlegen. So haben beide Länder im Laufe der Jahre eine starke Basis von tschechischen Pendlern in Bayern und auch eine beträchtliche Anzahl tschechisch-bayerischer Unternehmen in der Tschechischen Republik aufgebaut. Die Rahmen- und spezifischen Bedingungen für diese Zusammenarbeit sind natürlich in Verträgen, Programmen und Projekten auf nationaler, regionaler und europäischer Ebene verankert.

Aufgrund dieser Voraussetzungen und Fakten gewinnt die Koordinierung der tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt zunehmend an Bedeutung. Die tschechisch-bayerische Zusammenarbeit erlebte buchstäblich ihre Feuertaufe während der Zeit der COVID-19-Pandemie mit SARS-CoV-2 (Severe acute respiratory syndrome coronavirus 2), nachfolgend zur Vereinfachung als „Coronavirus“ bezeichnet. Sowohl in der Tschechischen Republik als auch in Bayern gab es zahlreiche Beschränkungen und Maßnahmen gegen die Ausbreitung des Coronavirus, die sich auf ihre Arbeitsmärkte auswirkten.

Die Gesellschaft war in den letzten Jahren einem ständigen Wandel unterworfen, verursacht durch Veränderungen, die wir im Nachhinein als Krisen bezeichnen. In Wirklichkeit handelt es sich um große Herausforderungen, die auf operativer Ebene bereits teilweise bewältigt wurden und ihre Folgen und Auswirkungen immer noch

bewältigt werden müssen. Es liegen sehr bestimmt noch weitere Herausforderungen vor uns.

### **1.1 Ziel der Masterarbeit**

Die vorliegende Masterarbeit konzentriert sich auf den Wandel des tschechischen und bayerischen Arbeitsmarktes zwischen 2015 und 2022 am Beispiel ausgewählter tschechischer Kreise und bayerischer Landkreise. Sie untersucht die Auswirkungen dieser Veränderungen auf die tschechischen Pendler, die in den betreffenden bayerischen Landkreisen arbeiten.

Der Arbeitsmarkt als solcher ist in allen seinen Zusammenhängen ein sehr weit gefasster Begriff, und es ist nicht das Ziel dieser Masterarbeit, ihn aus wirtschaftlicher Sicht im Detail zu erläutern und zu beschreiben. Viel wichtiger wird es für die Autorin jedoch, dieses Thema im Hinblick auf die Rahmenbedingungen, Besonderheiten, Veränderungen und Tendenzen für die weitere Entwicklung der tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt zu untersuchen.

Der gewählte Zeitraum 2015-2022 scheint für eine nähere Untersuchung des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes interessant zu sein, da in der Gesellschaft mehrere Veränderungen stattgefunden haben und ein weiterer Wandel zu erwarten ist. Die Begründung für die Wahl des Themas wird im Kapitel 1.3 beschrieben.

**Der Zeitraum 2015-2022** kann je nach den eingetretenen oder noch laufenden Veränderungen in der Gesellschaft und in der Wirtschaft zugleich in weitere Zeiträume unterteilt werden, und zwar wie folgt:

**seit 2015** – europäische Migrationskrise

**seit 2020** – Coronavirus-Krise

**seit 24.02.2022** - Ukraine-Krise

Seit 2015 gibt es europäische Migrationskrise, was einen großen Zustrom von Flüchtlingen und Migranten nach Europa bedeutet, wobei Deutschland das Hauptzielland ist. Seit 2020 ist die Welt mit der pandemischen Coronavirus-Krise konfrontiert, die durch die Ausbreitung der übertragbaren Krankheit Covid-19 verursacht wird. Und seit 24.2.2022 gibt es die russische Invasion in der Ukraine und die damit verbundene nächste Migrationswelle aus der Ukraine in die EU-Länder. Neben dem großen Flüchtlingszustrom aus der Ukraine sind die EU-Länder auch mit einer damit verbundenen Wirtschaftskrise konfrontiert, die sich in hohen Inflationsraten manifestiert, sowie mit einer Energiekrise, welche die Nichtverfügbarkeit von Energien (Gas, Strom, Kohle, Öl) wegen zu hoher Preise oder unzureichender Versorgung darstellt. All diese

Krisen wirken sich auf den Arbeitsmarkt in den EU-Ländern aus, also auch auf das untersuchte Gebiet des tschechischen und bayerischen Arbeitsmarktes.

## **1.2 Fragestellung und Hypothesen**

Die Autorin wird in dieser Masterarbeit am Beispiel ausgewählter Kreise in den Regionen Pilsen, Südböhmen und Landkreise in Oberpfalz, Niederbayern versuchen, die folgende Frage zu beantworten:

***„Welche Auswirkungen haben die drei erwähnten Krisen auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt im Zeitraum 2015-2022 im Untersuchungsgebiet der Regionen Pilsen, Südböhmen und Oberpfalz, Niederbayern?“***

Das Ziel der vorliegenden Masterarbeit ist eine theoretische Zusammenfassung der Ausgangsbedingungen der tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt (Kapitel 2), eine Bestimmung ausgewählter tschechischer Kreise und bayerischer Landkreise und deren empirische Untersuchung (Kapitel 3) und eine Überprüfung der Hypothesen (Kapitel 4), die so konzipiert wurden, dass die Autorin dieser Masterarbeit durch ihre Überprüfung zu einer Schlussfolgerung kommt, welche die Frage nach dem Wandel des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes im Zeitraum 2015-2022 beantworten wird (Kapitel 5). Im Kapitel 4 werden die folgenden Hypothesen überprüft:

*Hypothese 1: „Die Migrationskrise hat die Tschechische Republik seit 2015 nicht betroffen, sie hatte jedoch erhebliche Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt in den untersuchten bayerischen Landkreisen und somit auch auf tschechische Arbeitnehmer:innen, die in Bayern arbeiten.“*

*Hypothese 2: „Die Coronavirus-Krise seit 2020 hat den Arbeitsmarkt sowohl in der Tschechischen Republik als auch in Bayern und in Deutschland zugleich sehr stark betroffen. Die Restriktionen auf tschechischer und bayerischer Seite beeinträchtigten das Arbeitsleben der tschechischen Pendler in erheblichem Maße.“*

*Hypothese 3: „Die gerade tobende Ukraine-Krise hat bereits wesentliche Auswirkungen sowohl auf den tschechischen als auch auf den bayerischen Arbeitsmarkt.“*

## **1.3 Zur Methodologie und der Wahl des Untersuchungszeitraums**

Bei der Forschung wird die Autorin die Methoden der Induktion, Deduktion, Analyse, Synthese, Verallgemeinerung und des Vergleichs anwenden, um das Thema zu

entwickeln. Darüber hinaus wird sie empirische Methoden anwenden - Sammlung und Auswertung von empirischen Daten (statistische Daten, veröffentlichte Studien). Methodisch ist die Masterarbeit in zwei Teile gegliedert: in den theoretischen Teil (Kapitel 2) und in den praktischen Teil (Kapitel 3-4). Die Arbeit ist so konzipiert, dass sich die Autorin zunächst im theoretischen Teil auf die Definition des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes als einen von oben wahrgenommenen gemeinsamen Raum (Europäische Union - beide Staaten/Bayern - Regionen) konzentriert. Innerhalb dieser Definition wird es notwendig sein, die damit verbundenen Begriffe und Rahmenbedingungen der Zusammenarbeit zwischen den beiden Ländern zu erläutern. In dem nächsten schon praktisch orientierten Schritt wird die Autorin die Arbeitsmärkte beider Länder ins Visier nehmen und versuchen - am Beispiel ausgewählter tschechischer Kreise und bayerischen Landkreise - gemeinsame Nenner zu finden, die sich auf die Verflechtungen zwischen den beiden Ländern auswirken.

Danach werden drei Hypothesen überprüft, in denen die Autorin die einzelnen Krisen und ihre Auswirkungen auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt untersuchen wird.<sup>1</sup>

Im Fazit wird die Autorin versuchen, am Beispiel ausgewählter Regionen des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes die krisenbedingten Veränderungen in den Jahren 2015-2022 zu formulieren. Das Jahr 2022 kann nicht vollständig analysiert werden, da noch nicht alle notwendigen statistischen Daten für das vergangene Jahr vorliegen.

Die Motivation für die Wahl des Untersuchungszeitraums: die Auswahl des Untersuchungszeitraums ist durch die folgenden Veränderungen des gemeinsamen europäischen Raums motiviert, die sich auf den allgemeinen Wandel der Gesellschaften und damit auf ihre Arbeitsmärkte auswirken können.

Die Europäische Migrationskrise (seit 2015): die Migration nach und aus Europa war in der Geschichte nahezu permanent. In der Zeit der Europäischen Union war Europa bereit, etwa 300 000 Flüchtlinge pro Jahr aufzunehmen, aber im Jahr 2015 kamen jeden Monat Hunderttausende von Migrant:innen. Mit dieser Zahl brach das ganze System zusammen, die Migration konnte nicht reguliert werden, Flüchtlinge und Migranten kamen nach Europa, ohne sich registrieren zu lassen, und deshalb ist es legitim, von einer Migrationskrise zu sprechen. Die Hauptwege, über welche die Migrationswellen strömten, waren die Balkanroute über Mazedonien, Serbien, Ungarn und Österreich nach

---

<sup>1</sup> Ein Überblick über die untersuchten Krisen und ihren Beginn wurde bereits im Kapitel 1.1 beschrieben. Die Gründe für die Wahl des Untersuchungszeitraums und eine Einführung in die einzelnen Krisen befinden sich im Kapitel 1.3.

Deutschland. Eine weitere Route von Italien über Österreich nach Deutschland wird als Mittelmeerroute bezeichnet. Die Europäische Union hat es nicht geschafft, die Schengen-Außengrenzen zu schützen - insbesondere in Griechenland und Italien. Aufgrund dieser mangelnden Maßnahmen war es nicht möglich, die genaue Anzahl der Flüchtlinge und Migranten, ihre Herkunft, Identität, ihr Alter, ihre Bildung, ihre Religion usw. festzustellen. Das Ergebnis ist ein Zustrom einer großen Zahl von Migrant:innen aus muslimischen Ländern, die nach Europa gekommen sind und ihre Kultur mitgebracht haben, die mit der europäischen Kultur und den demokratischen und rechtlichen Werten sozusagen nicht kompatibel ist.<sup>2</sup>

Deutschland ist zum Hauptzielland für Migrant:innen und Flüchtlinge geworden, so auch der Freistaat Bayern. Aufgrund des großzügigen Sozialsystems und der Willkommenspolitik der damaligen Bundeskanzlerin Angela Merkel wurde eine riesige Welle von Neuankömmlingen ausgelöst. Der Plan Deutschlands also auch Bayerns zugleich, war, den Neuankömmlingen Asyl zu gewähren und zu versuchen, sie in den Arbeitsmarkt zu integrieren. Durch die Integration der Flüchtlinge in den Arbeitsmarkt sollte der Mangel an Arbeitskräften gelöst werden. Ein weiterer Grund für die Willkommenspolitik Deutschlands war die niedrige Geburtenrate und damit das drohende Aussterben der eigenen Bevölkerung.

In der Tschechischen Republik wurde diese Migrationswelle nicht positiv wahrgenommen, vor allem wegen der großen kulturellen Unterschiede zwischen den Neuankömmlingen und der eigenen Bevölkerung gab es bezüglich der Sicherheit große Sorgen. Und weil die tschechische Sozialpolitik nicht gerade großzügig war, ist die Tschechische Republik nicht zum Hauptzielland für diese Flüchtlinge und Migrant:innen geworden. Im Kapitel 4 wird die Hypothese 1<sup>3</sup> untersucht.

Die Coronavirus-Krise (seit 2020) begann offiziell im Winter 2019 und hat die Welt in mehreren Wellen überrollt. Kein Land war auf eine Coronavirus-Pandemie vorbereitet. Plötzlich breitete sich schnell eine neue Krankheit in der Welt aus und tötete Menschen. Als die Infektionswellen eintrafen, musste schnell gehandelt werden. Viele der ergriffenen Maßnahmen erscheinen im Nachhinein als übereilt, unnötig oder übertrieben, mit erheblichen negativen Auswirkungen auf das Leben der Menschen und allgemein auf die Lebensqualität der Bevölkerung.

---

<sup>2</sup> Lacina, L.; Strejček, P.; Blížkovský, P. Učebnice Evropské integrace. 4. přepracované a aktualizované vydání. S 247.

<sup>3</sup> Die Formulierung der Hypothese 1 wird im Kapitel 1.2 angeführt.



Die Wirtschaft, Bildung, Kultur - praktisch alle Bereiche des menschlichen Lebens - waren durch die Coronavirus-Krise betroffen. Nach den anfänglichen Verboten, die sehr streng gehandhabt wurden und das Arbeitsleben der Menschen und die Wirtschaft der Unternehmen erheblich beeinträchtigten, hat der Staat immer weniger eingegriffen. Die Menschen haben nach und nach gelernt, in diesen schwierigen Zeiten zu leben und zu arbeiten. Rückblickend kann die Coronavirus-Krise als ein Faktor beschrieben werden, der sich auf den Wandel der Gesellschaft in allen Ländern, die von der Pandemie erheblich betroffen waren, ausgewirkt hat. Bis heute kann man nicht sagen, dass das Coronavirus trotz der Aufhebung der Maßnahmen ganz verschwunden ist. Das Coronavirus hat zumindest Auswirkungen auf das vorsichtiger Verhalten der Menschen in der Gesellschaft. Immer noch sterben Menschen an oder mit dem Coronavirus, und sowohl in Deutschland als auch in Tschechien hat sich das Arbeits- und Sozialleben der Bevölkerung auf diese Tatsache eingestellt. Was aber die Coronavirus-Pandemie für den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt gebracht hat, wird im Kapitel 4 untersucht - dabei wird die Hypothese 2<sup>4</sup> getestet.

Die Ukraine-Krise (seit 24.02.2022): der Beginn der Krise geht auf den Einmarsch russischer Truppen in ukrainisches Gebiet zurück, der eine riesige Flüchtlingswelle aus der Ukraine nach Europa – und in die Tschechische Republik und nach Deutschland zugleich - auslöste. Die Autorin ist sich der Tatsache bewusst, dass dieses Thema nicht erschöpfend behandelt werden kann, da es sich um ein aktuelles Thema mit turbulenten Veränderungen von wirtschaftlichen Faktoren handelt, die weder vollständig vorhersehbar sind noch von den Regierungen erfolgreich beeinflusst und angegangen werden können (Verfügbarkeit und Preise von Strom, Gas, Kohle). Schon jetzt hat die Wirtschaft in beiden Ländern mit einer hohen Inflationsrate, sinkenden Kaufpreisen und Reallöhnen, der Nichtverfügbarkeit bestimmter Waren oder deren extrem hohen Preisen zu kämpfen.

Nichtsdestoweniger wird die Autorin im praktischen Teil dieser Masterarbeit den aktuellen Stand des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes abbilden und versuchen, die Tendenzen der weiteren möglichen Entwicklungen zu formulieren. Es wird der tschechisch-bayerische Arbeitsmarkt wegen der neu angekommenen ukrainischen Flüchtlinge ins Visier genommen. Im Rahmen der ukrainischen Migrationswelle sind sowohl die Tschechische Republik als auch Deutschland zu Zielländern geworden und

---

<sup>4</sup> Die Formulierung der Hypothese 2 wird im Kapitel 1.2 angeführt.

haben eine Willkommenspolitik gegenüber dieser Herausforderung verfolgt. Im Rahmen des Kapitels 4 wird Hypothese 3<sup>5</sup> untersucht.

#### **1.4 Struktur der Masterarbeit**

Die vorliegende Masterarbeit ist in fünf Kapitel gegliedert. Nach der Einleitung im Kapitel eins folgt im Kapitel zwei der theoretische Teil dieser Arbeit. Die Kapitel drei und vier sind praktisch orientiert.

Das erste Kapitel definiert das Thema der vorliegenden Masterarbeit. Dazu gehören eine Erklärung der Ziele und Hypothesen, die in der Hauptarbeit untersucht werden, die Angabe der verwendeten Methoden, ein kurzer Überblick über die einzelnen Kapitel, eine kurze Erklärung der verwendeten Quellen, ein Abkürzungsverzeichnis und ein Tabellenverzeichnis.

Das zweite Kapitel beschäftigt sich mit der Definition des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes „als gemeinsamer Raum“ und mit der Definition grundlegender arbeitsmarktbezogener Begriffe und bietet einen allgemeinen theoretischen Einblick in dieses Thema. Dabei sollen die Rahmenbedingungen der tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt beschrieben werden.

Das dritte Kapitel definiert das Untersuchungsgebiet auf der tschechischen und bayerischen Seite der Grenze. Es werden drei tschechische Kreise in den Regionen Pilsen und Südböhmen sowie drei bayerische Landkreise in den Regionen Oberpfalz und Niederbayern ausgewählt und analysiert.

Das vierte Kapitel befasst sich mit den Veränderungen auf dem Arbeitsmarkt in der Tschechischen Republik und in Bayern im Zeitraum 2015-2022 aus der Sicht der drei bereits erwähnten Krisen. Für jede untersuchte Krise wird eine Hypothese getestet.

Das fünfte Kapitel wird sich mit der Zusammenfassung der festgestellten Ergebnisse betreffend der Auswirkungen der untersuchten Krisen auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt befassen. Die Ergebnisse dieser Masterarbeit dürften für die folgenden Zielgruppen interessant sein: Studenten der tschechisch-bayerischen Beziehungen, tschechische Pendler, tschechische und bayerische Unternehmen, die in den untersuchten Regionen tätig sind, oder andere Interessierte dieses Themas.

#### **1.5 Quellenanalyse**

Als Primärquellen dienen Gesetze, Verordnungen, Studien, weiters europäische, tschechische und deutsche Dokumente – aber auch Websites von Ministerien, Arbeitsämtern, Handelskammern, Institutionen der Europäischen Union und statistischen

---

<sup>5</sup> Die Formulierung der Hypothese 3 wird im Kapitel 1.2 angeführt.

Ämtern. Zu den Sekundärliteraturquellen gehört gedruckte Literatur, insbesondere die unten aufgeführten Titel:

- "*Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik*"<sup>6</sup> (2022), die aktuelle, klare und detaillierte Informationen über den deutschen Arbeitsmarkt bietet. In dieser Publikation wird auch die Arbeitsmarktpolitik der EU erörtert, und es wird auf andere Probleme hingewiesen, die der Arbeitsmarkt zu bewältigen hat - einschließlich einer kurzen Erörterung der Probleme im Zusammenhang mit der Coronavirus-Krise.
- „*Das gesamte Arbeitsrecht*“<sup>7</sup> (2021), das Handbuch der Gesetze für den deutschen Arbeitsmarkt 2021/2022.
- "*Kapitoly z moderní ekonomie trhu práce*"<sup>8</sup> (2018) von Dagmar Brožová. Es bietet allgemeine theoretische Informationen über den Arbeitsmarkt, über die Besonderheiten des tschechischen Arbeitsmarktes (z. B. über die Arbeitslosigkeit) und untersucht einige Aspekte des Arbeitsmarktes aus der Perspektive der Europäischen Union.
- „*Trh práce v Evropské unii*“<sup>9</sup> (2014), welche die historische Entwicklung, Tendenzen und Aussichten beschreibt und sich mit dem Arbeitsmarkt aus europäischer und tschechischer Perspektive beschäftigt.

Die spezifischen empirischen Daten werden aus relevanten Internetquellen gewonnen, da es notwendig war, die aktuellsten Daten zu erhalten. Zusätzlich zu den bereits erwähnten Quellen nahm die Autorin dieser Masterarbeit auch Kontakt mit den tschechischen und deutschen Niederlassungen der Arbeitsämter auf, um weitere Informationen zu erhalten. Auf deutscher Seite wurden die Daten von der Presseabteilung der Bundesagentur für Arbeit Deggendorf zur Verfügung gestellt. Auf tschechischer Seite wurden die Daten hauptsächlich durch telefonische Fachgespräche mit den Mitarbeitern der Arbeitsämter ermittelt.<sup>10</sup>

---

<sup>6</sup> Beckmann, F.; Spohr, F. *Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik. Grundlagen, Wandel, Zukunftsperspektiven*. Tübingen: UVK Verlag, 2022. 409 S. ISBN 978-3-8252-5690-6.

<sup>7</sup> *Das gesamte Arbeitsrecht. Gesetze und Verordnungen für Beteiligte der Arbeitswelt*. 14. Auflage 2021/2022. Regensburg: Walhalla u. Praetoria Verlag, 2021. 720 S. ISBN 978-3-8029-5292-0.

<sup>8</sup> Brožová, D. *Kapitoly z moderní ekonomie trhu práce*. 1. Vydání. Praha: C. H. Beck, 2018. 267 S. ISBN 978-80-7400-719-4.

<sup>9</sup> Palíšková, M. *Trh práce v Evropské unii*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2014. 203 S. ISBN 978-80-7400-270-0.

<sup>10</sup> Die Kontaktpersonen der Arbeitsämter möchten nicht veröffentlicht werden, ihre Identität ist der Autorin der Arbeit bekannt.

# I. Theoretischer Teil

*Die theoretische Behandlung des Themas ist wichtig für das Verständnis der Grundprinzipien der tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt. Es ist notwendig, diesen gemeinsamen Raum als eine Plattform mit mehreren Ebenen zu verstehen. Die einzelnen Ebenen sind miteinander verknüpft und ihr aktueller Zustand wird durch die historische Entwicklung beider Länder im Kontext der EU-Mitgliedschaft bestimmt.*

## 2 RAHMENBEDINGUNGEN DER TSCHECHISCH-BAYERISCHEN ZUSAMMENARBEIT AUF DEM ARBEITSMARKT UND BEGRIFFSBESTIMMUNG

Der Gegenstand dieses Kapitels wird die Definition des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes im Hinblick auf die Rahmenbedingungen der tschechisch-deutschen Zusammenarbeit. Da sowohl die Tschechische Republik als auch die Bundesrepublik Deutschland nicht nur Nachbarländer, sondern auch Mitglieder der Europäischen Union sind, wird ihre Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt auch im Kontext der für die EU-Mitgliedsstaaten geltenden Regeln betrachtet. Die Verflechtung der beiden Länder auf dem Arbeitsmarkt wird von oben aufgeschlagen - d.h. aus der Sicht der Europäischen Union, dann aus der Perspektive der Zusammenarbeit zwischen den beiden Staaten aber auch aus dem Blickwinkel der Zusammenarbeit zwischen der Tschechischen Republik und dem Freistaat Bayern. Dabei wird sehr wichtig der Gesichtspunkt der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit zwischen Tschechien und Bayern.

In diesem Kapitel werden auch damit zusammenhängende Begriffe definiert, die im praktischen Teil<sup>11</sup> dieser Masterarbeit weiter entwickelt werden.

### 2.1 Gemeinsamer Europäischer Raum

Die Schaffung eines gemeinsamen europäischen Raums war eine grundlegende Voraussetzung für die Arbeitsmigration im Rahmen der Europäischen Union. Es hat lange gedauert, bis die heutigen Bedingungen geschaffen wurden, von denen auch tschechische Pendler profitieren, die ins benachbarte Bayern zur Arbeit pendeln. Der Gemeinsame Europäische Raum wurde nicht in einem einzigen Akt geschaffen, sondern hat sich über viele Jahre hinweg entwickelt und ist das Ergebnis aller Übereinkommen, Maßnahmen, europäischen Institutionen mit Verbindungen zur regionalen Vertretung

---

<sup>11</sup> Den praktischen Teil dieser Arbeit bilden die Kapitel 3-4.

und den Institutionen der einzelnen Mitgliedstaaten, da die Zusammenarbeit auf mehreren Ebenen stattfindet.

Der Schengen-Raum wurde im Jahr 1995 innerhalb der Europäischen Union geschaffen und die Tschechische Republik ist am 21. Dezember 2007 zum Schengen-Raum beigetreten. Der Hauptzweck des Schengen-Raums bestand darin, den freien Verkehr von Personen, Waren und Dienstleistungen im Rahmen der Europäischen Union zu ermöglichen<sup>12</sup>. Eine engere Zusammenarbeit zwischen den Nachbarländern des Schengen-Raums erfolgt häufig im Rahmen bilateraler Abkommen über die polizeiliche Zusammenarbeit, in deren Rahmen Polizei- und Zollbehörden Informationen austauschen, gemeinsame Übungen und Schulungen veranstalten und insbesondere Grenzregionen überwachen. Es wurden auch gemeinsame Grenzzentren mit Polizeibeamten beider Länder eingerichtet. Nach dem Schengener Kodex besteht die Möglichkeit der Wiedereinführung von Grenzkontrollen an den Binnengrenzen des Schengen-Raums. Die vorübergehende Wiedereinführung von Kontrollen an den Binnengrenzen muss jedoch einen ernsthaften Grund haben, welcher der Europäischen Kommission mitgeteilt werden muss. Ein solcher Grund ist insbesondere eine ernsthafte Bedrohung der Sicherheit und der öffentlichen Ordnung. Gemäß Artikel 26 des Schengener Kodex in der Fassung von 2016 sollten Migration und das Überschreiten der Außengrenzen durch eine große Zahl von Drittstaatsangehörigen nicht als Bedrohung der öffentlichen Ordnung oder der inneren Sicherheit angesehen werden.<sup>13</sup>

Für die Kontrolle der EU-Außengrenzen ist die Europäische Agentur für die Grenz- und Küstenwache (FRONTEX) zuständig. Sie wurde 2004 gegründet und ist inzwischen die zentrale Anlaufstelle für die Festlegung von Standards für alle Grenzschutzbeamten in den EU-Ländern. Für den Schutz der EU-Außengrenzen sind die EU-Länder zuständig, die an ihnen liegen - FRONTEX bietet dabei zusätzliche technische Unterstützung.<sup>14</sup>

Die Europäische Union verfügt über eine eigene Polizeibehörde, die als Europol bezeichnet wird. Europol ist für die folgenden Bereiche zuständig: die Bekämpfung von Kriminalität, Geldwäsche und Geldfälschung, Handel mit Drogen, Fahrzeugen, Menschen und Kulturgütern, Terrorismus, Einwanderung und Umweltkriminalität. Die

---

<sup>12</sup> Derzeit besteht der Schengen-Raum aus 26 Ländern, davon sind 22 Mitgliedstaaten der Europäischen Union. Mehr in: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/schengenska-spoluprace-schengenska-spoluprace.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D> [abgerufen am 17.02.2023].

<sup>13</sup> NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) [online]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32016R0399> [abgerufen am 06.04.2023].

<sup>14</sup> [https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/institutions-and-bodies-profiles/frontex\\_cs](https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/institutions-and-bodies-profiles/frontex_cs) [abgerufen am 17.02.2023].

Europol-Mitarbeiter haben aber keine direkten Festnahmebefugnisse - ihre Hauptaufgabe besteht darin, die nationalen Behörden der Mitgliedstaaten durch das Sammeln und Analysieren von Informationen zu unterstützen und die getroffenen Maßnahmen zu koordinieren.<sup>15</sup> Daraus ergibt sich, dass ein direktes und intensives Eingreifen in die Migrationswelle oder in die Sicherheit der nationalen Grenzen oder der Außengrenze des Schengen-Raums noch nicht zu erwarten ist.

### 2.1.1 Zur europäischen Politik auf dem Arbeitsmarkt

Die Europäische Beschäftigungsstrategie geht auf das Jahr 1997<sup>16</sup> zurück, als sich die Mitgliedstaaten der Europäischen Union verpflichteten, gemeinsame beschäftigungspolitische Ziele festzulegen<sup>17</sup>. Das Hauptziel war die Schaffung und Verbesserung der Qualität von Arbeitsplätzen in der gesamten Europäischen Union. Die Beschäftigungspolitik wurde wesentlich durch den Vertrag von Lissabon, die Strategie Europa 2020 und die darauf folgende Strategie Europa 2030 weiter entwickelt.

Der Vertrag von Lissabon: eine engere Zusammenarbeit und Koordinierung auf dem Arbeitsmarkt zwischen den Mitgliedstaaten ist Teil des Vertrags von Lissabon, der im Dezember 2009 in Kraft getreten ist. In Artikel 3 wurde das Binnenmarktziel folgend definiert:

*„In hohem Maße wettbewerbsfähigen, sozialen Marktwirtschaft, die auf Vollbeschäftigung und sozialen Fortschritt abzielt.“<sup>18</sup>*

Im Artikel 151 des Vertrags über die Arbeitsweise der Europäischen Union (AEUV) sind die folgenden Ziele festgelegt:<sup>19</sup>

- die Förderung der Beschäftigung,
- die Verbesserung der Lebens- und Arbeitsbedingungen, um dadurch auf dem Wege des Fortschritts ihre Angleichung zu ermöglichen,
- einen angemessenen sozialen Schutz,

<sup>15</sup> <https://www.novinky.cz/tag/europol-1252> [abgerufen am 17.02.2023].

<sup>16</sup> Das neue Beschäftigungskapitel wurde in den Vertrag von Amsterdam (1997) aufgenommen, der die Grundlage für die Entwicklung der europäischen Beschäftigungsstrategie und die Einsetzung des ständigen Beschäftigungsausschusses bildete (der eine beratende Funktion hat und die gegenseitige Koordinierung der Beschäftigungs- und Arbeitsmarktpolitik der Mitgliedstaaten fördert). Die Hauptzuständigkeit im Bereich der Beschäftigungspolitik verbleibt jedoch in erster Linie bei den Mitgliedstaaten.

<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/sheet/54/politika-zamestnanosti> [abgerufen am 13.02.2023].

<sup>17</sup> Ebd.

<sup>18</sup> Beckmann, F., Spohr, F. Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik. S. 241.

<sup>19</sup> Ebd.

- den sozialen Dialog,
- die Entwicklung des Arbeitskräftepotentials im Hinblick auf ein dauerhaft hohes Beschäftigungsniveau und
- die Bekämpfung von Ausgrenzungen

Die europäische Arbeitsmarktpolitik ist fast ausschließlich eine Regulierungspolitik, die ihre Ziele mit Geboten (wie Vorschriften zum Arbeitsschutz) und Verboten (etwa der Diskriminierung) verfolgt. Eine wichtige Domäne der Europäischen Union auf dem Arbeitsmarkt sind die rechtlichen Kompetenzen im Bereich der sozialen Grundrechte und des Diskriminierungsschutzes. Dennoch haben die Mitgliedstaaten der EU weiterhin einen großen Spielraum für ihre eigene Arbeitsmarktpolitik, siehe Artikel 147 AEUV: „die Zuständigkeit im beschäftigungspolitischen Bereich“. Zur Regulierung des Arbeitsmarktes setzt die Europäische Union vor allem Instrumente ein, die als "soft law"<sup>20</sup> bekannt sind, wie zum Beispiel: Europäische Beschäftigungsstrategie, die Europäischen Sozialfonds, die Jugendgarantie und die Europäische Säule sozialer Rechte.<sup>21</sup>

Die Strategie Europa 2020: im Anschluss an die Lissabon-Strategie wurde die Strategie Europa 2020 als übergreifende Strategie der Europäischen Union für den Zeitraum 2010-2020 verabschiedet. Die vorherige Lissabon-Strategie war eine Antwort auf die Herausforderungen der Globalisierungsprozesse und zielte gleichzeitig darauf ab, die Wettbewerbsfähigkeit der EU auf den Weltmärkten zu steigern. Die Strategie Europa 2020 baute auf diesen Zielen auf, insbesondere in den Bereichen Steigerung des nachhaltigen Wirtschaftswachstums, höhere Beschäftigungsquoten und Entwicklung in den Bereichen Bildung und Innovation in der EU.<sup>22</sup> Im Rahmen der Strategie Europa 2020 haben die EU-Mitgliedstaaten ihre nationalen Ziele unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen und sozialen Besonderheiten festgelegt.

Die EU-Strategie 2030 wird durch die EU-Strategie 2030 mit dem Namen "*Digitaler Kompass*" ersetzt, die bis 2030 eine nachhaltige Entwicklung in folgenden Bereichen anstrebt: sichere digitale Infrastruktur, Digitalisierung der öffentlichen Dienste, digitale Kompetenz der Bevölkerung und digitale Transformation der Unternehmen. Weitere Ziele für diesen Zeitraum sind: Klima- und Energiepolitik, Verringerung der

---

<sup>20</sup> Unverbindliche Rechtsakte der Union mit verbindlichen nationalen Auswirkungen.

<sup>21</sup> Beckmann, F., Spohr, F. Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik. S. 243.

<sup>22</sup> Die Hauptziele der Strategie Europa 2020 wurden folgend formuliert: eine Beschäftigungsquote von 75 % (Altersgruppe 20-64 Jahre); öffentliche und private Investitionen in Forschung und Entwicklung in Höhe von insgesamt 3% des BIP; eine Verringerung der Treibhausgasemissionen um 20 % im Vergleich zu 1990 bei gleichzeitiger Steigerung des Energieverbrauchs um 20 % aus erneuerbaren Quellen; Schulabbrecherquote unter 10% und mindestens 40% der 30- bis 34- Jährigen mit abgeschlossenem Hochschulstudium oder Gleichwertigem Abschluss. Siehe <https://www.bmuv.de/themen/europa-internationales/europa/europa-2020-strategie>. [abgerufen am 09.02.2023].

Treibhausgas-Emissionen sowie Steigerung der Energieeffizienz und des Anteils erneuerbarer Energien.<sup>23</sup> Aber auch die folgenden wichtigen sozialen Ziele wurden festgelegt:<sup>24</sup> Beschäftigungsquote der 20- bis 64-Jährigen von mindestens 78 %; Fortbildung aller Erwachsene von mindestens 60 % jährlich<sup>25</sup>; und Verringerung der Zahl der von Armut und sozialer Ausgrenzung betroffenen Menschen um mindestens 15 Millionen im Vergleich zu 2019, darunter mindestens um 5 Millionen Kinder.

Die Tendenzen der Zusammenarbeit auf der EU-Ebene: Aus dem kurzen Überblick über die oben genannten EU-Schlüsseldokumente lässt sich feststellen, dass sich die Annäherung des tschechisch-deutschen und damit auch des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes auf europäischer Ebene in diese Richtung entwickelt hat: Von der Schaffung von Bedingungen für die Verbesserung und Qualität von Arbeitsplätzen in der gesamten EU bis hin zur Forderung nach einer Erhöhung der Beschäftigungsquoten, der Lebens- und Arbeitsbedingungen und des sozialen Schutzes der Arbeitnehmer, um die Wettbewerbsfähigkeit der EU auf den globalen Märkten zu verbessern. Dies ist verbunden mit der Förderung von Bildung und Innovation und setzt sich fort in der Digitalisierung von staatlichen und kommerziellen Einrichtungen, einschließlich der Bevölkerung der Mitgliedsstaaten. Die Strategie 2030 legt den Schwerpunkt auf hohe Beschäftigungsquoten und Erwachsenenbildung und zielt gleichzeitig auf die Beseitigung von Armut und sozialer Ausgrenzung von Menschen ab. Der künftige Arbeitsmarkt wird auch von der Einführung aller Maßnahmen im Zusammenhang mit der Digitalisierung und mit dem Green Deal beeinflusst. Der tschechisch-bayerische Arbeitsmarkt kann in Zukunft mit erheblichen Auswirkungen der hohen Preise von Energie, Rohstoffen, Kraftstoffen und anderen Produktionsmitteln rechnen.

### **2.1.2 Arbeitnehmerfreizügigkeit in der EU**

Die Möglichkeit, unter bestimmten Bedingungen in einem anderen Land (in Deutschland/Bayern zugleich) zu arbeiten, hat es in der Vergangenheit immer gegeben. Auf globaler Ebene war der EU-Beitritt für die Tschechische Republik und ihren Arbeitsmarkt sehr wichtig. Der Beitritt der Tschechischen Republik zur EU sollte Auswirkungen auf die tschechischen Pendler haben, die zu dieser Zeit in Deutschland arbeiteten und welche die Arbeitnehmerfreizügigkeit schon erwarteten. Die Tschechische

---

<sup>23</sup> Europas digitale Dekade: digitale Ziele für 2030 [online] Europäische Kommission. [abgerufen am 13.02.2023]. URL: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030\\_de](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030_de).

<sup>24</sup> Kommission begrüßt Ziele der Mitgliedstaaten für ein sozialeres Europa bis 2030 [online]. Europäische Kommission. [abgerufen am 13.02.2023]. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip\\_22\\_3782](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_22_3782).

<sup>25</sup> D.h. Mindestens 60% aller Erwachsenen sollten jedes Jahr an Fortbildungen teilnehmen.



Republik ist der EU zum 01.05.2004 im Rahmen der Osterweiterung beigetreten. Die Arbeitnehmerfreizügigkeit für tschechische Pendler hat derzeit aber noch nicht stattgefunden.

In den „alten“ fünfzehn EU-Ländern gab es vor dem Beitritt der Kandidatenländer betreffend der Arbeitnehmerfreizügigkeit, insbesondere in Deutschland, Angst vor hoher Arbeitslosigkeit im Baugewerbe und in der Landwirtschaft. Andere Sorgen betrafen die Angst vor Lohndumping<sup>26</sup> - unqualifizierte Arbeitnehmer wären vom Verlust ihres Arbeitsplatzes bedroht.<sup>27</sup> Aus Sorge um ihren Arbeitsmarkt wurden auf der Grundlage der Initiative von der Bundesrepublik Deutschland und von Österreich seitens der EU-Kommission Maßnahmen beschlossen, die als Übergangsfrist bekannt sind und die in drei Phasen folgend unterteilt wurde (nach Jahren: 2 + 3 + 2)<sup>28</sup>: Nach dem EU-Beitritt zum 01.05.2004 gab es für die Kandidatenländer keine Arbeitnehmerfreizügigkeit. Deutschland hat zweimal die Übergangsfrist verlängert. Die volle Arbeitnehmerfreizügigkeit wurde erst am 01.05.2011 eingeführt. Die Bundesrepublik Deutschland, Österreich, Belgien und Dänemark haben die 7 Jahre Übergangsfrist komplett ausgenutzt, andere Länder wie Großbritannien, Irland und Schweden haben die Arbeitnehmer der Beitrittsländer gleich 2004 auf ihren Arbeitsmarkt gelassen.<sup>29</sup>

Zur Förderung der Arbeitnehmerfreizügigkeit wurde 1994 ein Europäisches Kooperationsnetzwerk von Arbeitsvermittlungen zur Förderung der Freizügigkeit von Arbeitnehmern (EURES<sup>30</sup>) eingerichtet. EURES ist in allen 27 EU-Ländern vertreten.

EURES *„hat sich immer dafür eingesetzt, sicherzustellen, dass die Bürger Europas trotz Sprachbarrieren, kultureller Unterschiede, Bürokratischer Hürden, unterschiedlicher Arbeitsgesetzgebung und fehlender europaweiter Anerkennung von Bildungsabschlüssen die gleichen Vorteile genießen können.“*<sup>31</sup> Die Hauptphilosophie

---

<sup>26</sup> Lohndumping bedeutet, dass der Arbeitnehmer für einen Lohn arbeitet, der unter dem Existenzminimum oder sogar unter der Armutsgrenze liegt. Siehe: <https://karrierebibel.de/lohndumping/> [abgerufen am 20.03.2023].

<sup>27</sup> Mehr über die Arbeitnehmerfreizügigkeit im Rahmen der Osterweiterung der EU in: Jeřábek, Martin. Deutschland und die Osterweiterung der Europäischen Union. Die Arbeitnehmerfreizügigkeit aus deutscher Sicht und die Osterweiterung. 1. Auflage. Wiesbaden: Springer Fachmedien, 2011. 374 S. ISBN 978-3-531-16761-9.

<sup>28</sup> <https://www.europa-mobil.de/eu-arbeitsvermittlung/Uebergangsfristen/> [abgerufen am 18.03.2023].

<sup>29</sup> Jeřábek, Martin. Deutschland und die Osterweiterung der Europäischen Union. Die Arbeitnehmerfreizügigkeit aus deutscher Sicht und die Osterweiterung. 1. Auflage. Wiesbaden: Springer Fachmedien, 2011. 374 S. ISBN 978-3-531-16761-9. S 239.

<sup>30</sup> EURES [online] URL: [https://eures.ec.europa.eu/index\\_cs](https://eures.ec.europa.eu/index_cs). [abgerufen am 26.01. 2023].

<sup>31</sup> Ebd.

dieser Plattform ist in den folgenden Slogans zusammengefasst: „*Kostenfrei. Mehrsprachig. Ein Netzwerk von Menschen für Menschen.*“<sup>32</sup>

EURES ist in den EU-Ländern bei den Arbeitsämtern vertreten, und seine Haupttätigkeiten sind: Bewerber- und Jobsuche, Leben & Arbeiten, Erstellen oder Bearbeiten des Lebenslaufs, EURES-Berater-Suche, und andere Aktivitäten. Das EURES-Portal bietet zum Zeitpunkt der Datenerhebung<sup>33</sup> insgesamt 3 900 000 Arbeitsplätze, 1 000 000 Lebensläufe und 5 000 registrierte Arbeitgeber.

Die Bewertung der Dienstleistungen von EURES<sup>34</sup> in Bezug auf die Unterstützung des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes: Ziel und Zweck von EURES ist eben die Verknüpfung des Arbeitsmarktes über die EU-Länder hinweg. Aus Sicht der tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit spielt EURES daher eine wichtige Rolle. Nach einer telefonischen Rücksprache mit EURES-Beamten in den Arbeitsämtern in Pilsen und Budweis wurde der Autorin dieser Masterarbeit bestätigt, dass EURES die tschechisch-bayerische Arbeitsmarkt Kooperation aktiv und zielgerichtet unterstützt. Zu dieser Unterstützung gehören gemeinsame Treffen zwischen tschechischen und bayerischen Beamten. Sie organisieren gemeinsam Beratungstage in der Tschechischen Republik und in Bayern unter Beteiligung bayerischer Kollegen, die tschechischen Arbeitsuchenden helfen, eine Beschäftigung auf dem bayerischen Arbeitsmarkt zu finden.

Um die flexible und effiziente Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedstaaten im Bereich der Arbeitsmärkte zu fördern, wurde am 31. Juli 2019 die Europäische Arbeitsbehörde (ELA) gegründet und dürfte bis 2024 voll funktionsfähig sein. ELA trägt dazu bei, dass die Vorschriften zur grenzüberschreitenden Arbeitskräftemobilität klar, gerecht und wirksam durchgesetzt werden. Sie macht es einfacher für Einzelpersonen und Unternehmen, die Vorteile des Binnenmarktes zu nutzen und hilft nationalen Behörden bei ihrer Zusammenarbeit zur wirksamen Durchsetzung der Vorschriften. Die Zielgruppen von ELA sind: Einzelpersonen, Unternehmer, europäische, regionale und nationale Organisationen.<sup>35</sup>

---

<sup>32</sup> Ebd.

<sup>33</sup> Zum 26.01.2023.

<sup>34</sup> Die EURES-Vertretungen in der Tschechischen Republik und in Deutschland sind auf den folgenden Websites zu finden: <https://www.eures-deutschland.de/>; <https://www.uradprace.cz/web/cz/eures>.

<sup>35</sup> [https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/institutions-and-bodies-profiles/ela\\_de](https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/institutions-and-bodies-profiles/ela_de) [abgerufen am 07.04.2023].

### 2.1.3 Grenzüberschreitende Zusammenarbeit der EU-Regionen

Die tschechisch-bayerische Zusammenarbeit in den Grenzregionen findet hauptsächlich innerhalb der benachbarten Euroregionen statt.

Um die territorialen Einheiten der Länder und ihrer Regionen innerhalb der EU zu klassifizieren, wurde eine geografisch-hierarchische Systematik, die NUTS, geschaffen, die vor allem statistische Vergleiche zwischen den EU-Regionen ermöglicht. Trotz der Bemühungen der Europäischen Union, vergleichbare Regionen zu schaffen, unterscheiden sich diese häufig in Bezug auf Fläche, Bevölkerung sowie wirtschaftliche und politische Bedeutung.<sup>36</sup> Das Hauptziel der Zusammenarbeit zwischen den Regionen der Europäischen Union ist die Förderung ihrer Eigenständigkeit. Die Übersichtskarten der NUTS-0, NUTS-1, NUTS-2 und NUTS-3 der Tschechischen Republik sowie der Bundesrepublik Deutschland und Bayerns sind in den Anhängen 1-6 dieser Masterarbeit zu finden. Anhand dieser Karten lässt sich feststellen, dass die Tschechische Republik und Bayern in die europäische NUTS-1-Kategorie fallen und unter diesem Gesichtspunkt annähernd vergleichbare Gebiete sind. Die tschechisch-bayerische grenzüberschreitende Zusammenarbeit findet hauptsächlich auf der NUTS-3 Ebene statt, d. h. zwischen den tschechischen Bezirken und den bayerischen Landkreisen und kreisfreien Städten.

Zum Zwecke der Annäherung der Grenzgebiete der Nachbarländer der Europäischen Union entstanden bereits in den 1990er Jahren bilaterale und trilaterale Euroregionen, um einen gemeinsamen wirtschaftlichen und sozialen Raum für die Entwicklung der Grenzregion zu schaffen und mögliche Probleme auf beiden Seiten der Grenze gemeinsam zu bewältigen. Auf dem Gebiet der Tschechischen Republik gibt es insgesamt 13 Euroregionen, von denen 5 Euroregionen<sup>37</sup> das deutsch-tschechische Grenzgebiet betreffen.

Die tschechisch-bayerische Zusammenarbeit innerhalb der Euroregionen, die sich auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt in den untersuchten Gebieten und im Untersuchungszeitraum auswirken könnte, betrifft die Euroregion Bayerischer Wald-Böhmerwald-Unterer Inn.<sup>38</sup> Diese Euroregion besteht aus 17 Bezirken (9 aus Bayern, 4 aus Böhmen und 4 aus Österreich) und ist geografisch gesehen einzigartig, da sie die größte zusammenhängende Waldfläche in Mitteleuropa darstellt. Die gegenseitige

---

<sup>36</sup> NUTS-Klassifikation. Die Einteilung der Europäischen Union in EU-Regionen [online]. Statistisches Bundesamt. [abgerufen am 09.02.2023]. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/15193590/KS-GQ-22-010-EN-N.pdf>.

<sup>37</sup> Euroregion Neisse/Nissa/Nys (trilateral mit Polen); Euroregion Elbe/Labe; Euroregion Erzgebirge/Krušnohoří; Euregio Egrensis und Euregio Bayerischer Wald – Šumava – Mühlviertel (trilateral mit Österreich).

<sup>38</sup> <https://www.euregio.bayern/wir-ueber-uns/> [abgerufen am 20.02.2023].

Zusammenarbeit konzentriert sich daher auf die Erhaltung des natürlichen Potenzials und dessen nachhaltige Nutzung. Die Schwerpunkte der Zusammenarbeit liegen in den Bereichen: Umwelt, Tourismus, Landwirtschaft, Wirtschaft, Verkehr, Technologie, Bildung, Kultur, aber auch Arbeitsmarkt und Soziales.<sup>39</sup> Unter Berücksichtigung des Potenzials der Region ist zu erwarten, dass das Angebot an Arbeitsplätzen in diesem Gebiet auch der Förderung der Regionalentwicklung und somit der lokalen Unternehmen entsprechen wird.

Auf der bayerischen Seite der Grenze umfasst das Gebiet der Entwicklungsstrategie Bayerischer Wald - Böhmerwald 2020+ die Regierungsbezirke Niederbayern und Oberpfalz (d.h. die Landkreise Cham, Passau, Regen, Deggendorf, Rottal-Inn, Straubing-Bogen, Freyung-Grafenau und die Stadtkreise Passau und Straubing). Auf der tschechischen Seite der Grenze sind dies die Kreise Domažlice, Klatovy, Prachatice, Český Krumlov und Strakonice. Eine Karte der betrachteten Region ist in Anhang 7 zu finden. Da es sich um eine trilaterale Strategie handelt, erstreckt sich die Zusammenarbeit auch auf das österreichische Grenzgebiet, das aber nicht Gegenstand weiterer Untersuchungen in dieser Masterarbeit wird.

Im Rahmen der Strategie Euroregion Bayerischer Wald - Böhmerwald 2020+ gibt es die folgenden Kooperationsbereiche: regionale Verwaltung, mikroregionale Entwicklung, Handels- und Handwerkskammern, kleine und mittlere Unternehmen, Hochschulen und Schulen, Vereine, Kultureinrichtungen oder Natur- und Nationalparks. Die Strategie steht thematisch im Einklang mit den politischen Zielen der Europäischen Union und dem Programm Interreg VI-A Bayern-Tschechische Republik 2021-2027.<sup>40</sup> Diese Euroregion ist auf bayerischer und tschechischer Seite bevölkerungsmäßig überproportional vertreten. Auf bayerischer Seite leben ca. 920.000 Einwohner, während es auf tschechischer Seite ca. 330.000 Einwohner sind.

Die Bewertung des Programms EUROREGIO Bayerischer Wald – Böhmerwald 2020+ in Bezug auf die Unterstützung des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes: Neben den traditionellen Themen Bildung, Natur und deren Schutz sowie Kultur zielt das Programm auch auf die Zusammenarbeit im Bereich der öffentlichen Verwaltung, die Entwicklung von Mikroregionen, die Zusammenarbeit zwischen Handelskammern sowie die Zusammenarbeit und Unterstützung kleiner und mittlerer Unternehmen ab. Diese Fördermaßnahmen können einen interessanten Beitrag zum Aufbau eines gemeinsamen tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes leisten. Die in

---

<sup>39</sup> Grenzüberschreitende Zusammenarbeit in den Euroregionen. URL: <https://prag.diplo.de/cz-de/themen/politik/seite-zusammenarbeit-euroregionen/1124524>. [abgerufen am 09.02.2023].

<sup>40</sup> Ebd.

diesem Programm durchgeführten Projekte werden im Kapitel 3 noch betrachtet und es wird untersucht, ob diese Projekte auch auf die Unterstützung des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes in den untersuchten Kreisen orientiert waren.

INTERREG Bayern-Tschechien 2021-2027 (99 Mio. €): dem Programm INTERREG Bayern-Tschechien 2021-2027 ging das Programm INTERREG Bayern-Tschechien 2014-2020 voraus, dessen Schwerpunkte waren: Forschung; technologische Entwicklung und Innovation; Umweltschutz und Ressourceneffizienz; Investitionen in Qualifikationen und Bildung sowie nachhaltige Netzwerke und institutionelle Zusammenarbeit.<sup>41</sup> Im Rahmen des Programms Interreg Bayern-Tschechien 2021-2027 unterstützt die Europäische Union die tschechisch-bayerische grenzübergreifende, transnationale und interregionale Zusammenarbeit durch die Strukturfonds der EU. Der Anhang 8 enthält eine Karte der tschechischen und bayerischen Regionen, die unter das Programm fallen. Das Ziel der tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit über Interreg wird im Folgenden formuliert:

*„Ziel ist es, Herausforderungen gemeinsam zu bewältigen und einen gemeinsamen Lebens-, Natur- und Wirtschaftsraum zu schaffen.“<sup>42</sup>*

Zu den wichtigsten Schwerpunkten des Programms gehören: angewandte grenzüberschreitende Forschung, Aktivitäten zum Wissenstransfer, Anpassung an den Klimawandel und Umweltschutz, Bildungsangebote für Kinder, Jugendliche und Auszubildende betreffend der Umwelt und Erwerb von gesellschaftlichen oder soziokulturellen Kompetenzen, Kultur & nachhaltiger Tourismus (Inwertsetzung von Attraktionen, Koordinierung von Mobilitätsdienstleistungen für Touristen, gemeinsame Vermarktung touristischer Attraktionen), bessere Interreg Governance (grenzübergreifende Zusammenarbeit von Institutionen und Abbau rechtlicher, administrativer und soziokultureller Hindernisse, Förderung und Schaffung von grenzübergreifenden Netzwerken und Plattformen).<sup>43</sup>

Potenzielle Begünstigte: Öffentliche Institutionen, Forschungseinrichtungen, Bildungseinrichtungen, Institutionen der öffentlichen Verwaltung (Gemeinde, Gebiets-

---

<sup>41</sup> Shrnutí programu spolupráce. Program přeshraniční spolupráce Česká republika – Svobodný stát Bavorsko. Cíl EÚS 2014-2020 [online]. [abgerufen am 25.02.2023]. URL: [https://2014-2020.by-cz.eu/fileadmin/user\\_upload/interreg/downloads/2014-2020/CZ\\_14-20/ETZ\\_Kurzfassung\\_Kooperationsprogramm\\_cz\\_10-2016.pdf](https://2014-2020.by-cz.eu/fileadmin/user_upload/interreg/downloads/2014-2020/CZ_14-20/ETZ_Kurzfassung_Kooperationsprogramm_cz_10-2016.pdf).

<sup>42</sup> Programm Interreg Bayern – Tschechien 2021-2027. [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. republiky [abgerufen am 25.01.2022]. URL: [https://www.by-cz.eu/fileadmin/user\\_upload/interreg/downloads/downloads\\_21-27/BY\\_1\\_Versionen\\_der\\_Dokumente/Interreg\\_Programmflyer.pdf](https://www.by-cz.eu/fileadmin/user_upload/interreg/downloads/downloads_21-27/BY_1_Versionen_der_Dokumente/Interreg_Programmflyer.pdf).

<sup>43</sup> Ebd.

körperschaft, etc.), Europäische Verbände für territoriale Zusammenarbeit (EVTZ), Vereine und Verbände, Kammern und Gewerkschaften, Öffentliche und private Unternehmen (KMU), und weiter Institutionen aus Bayern. Die wichtigste Regel für die Leistungsempfänger ist die Anforderung, dass an jedem Projekt mindestens ein bayerischer und ein tschechischer Partner zugleich teilnehmen müssen.<sup>44</sup>

Bewertung des Programms INTERREG Bayern-Tschechien 2021-2027 in Bezug auf die Unterstützung des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes: dieses Programm zielt nicht ausdrücklich auf die Unterstützung des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes ab, aber es unterstützt vor allem Unternehmen, Kammern und Gewerkschaften, die zur Schaffung von Arbeitsplätzen beitragen. Durch die Ausrichtung auf die Bereiche Bildung und Forschung, Umwelt, Kultur und institutionelle Zusammenarbeit kann es jedoch synergetisch zur Schaffung von Arbeitsplätzen sowohl auf tschechischer als auch auf bayerischer Seite in den oben genannten Bereichen der Zusammenarbeit beitragen. Durch die Förderung des Tourismus und der touristischen Attraktionen kann das Programm auch zur Förderung der Gastronomie und des Hotelgewerbes sowohl auf tschechischer als auch auf bayerischer Seite der Grenze beitragen. Dieses Projekt wird im Kapitel 3 noch kurz behandelt, nämlich im Hinblick darauf, welche Projekte durchgeführt wurden und ob sie Auswirkungen auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt haben konnten.

## **2.2 Ebenen der tschechisch-deutschen/bayerischen Zusammenarbeit**

Um einen Einblick in die tschechisch-bayerische Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt zu erhalten, wird die Zusammenarbeit zuerst unter dem Gesichtspunkt der Zusammenarbeit zwischen beiden Staaten (die Bundesrepublik Deutschland mit der Tschechischen Republik). Alle offiziellen außenpolitischen Kontakte zwischen den beiden Ländern finden nämlich auf der Ebene der Tschechischen Republik als Einheitsstaat und der Bundesrepublik Deutschland als Föderation statt. Die einzelnen Bundesländer, darunter auch der Freistaat Bayern, sind dem Bund unterstellt.<sup>45</sup>

### **2.2.1 Tschechisch-deutsche Zusammenarbeit - „Staat mit Staat“**

In den internationalen Beziehungen werden beide Länder durch ihre jeweiligen Außenministerien vertreten – das bedeutet, dass die Tschechische Republik offiziell durch das Ministerium für auswärtige Angelegenheiten (Ministerstvo zahraničních věcí České republiky) mit dem derzeitigen Außenminister Jan Lipavský an der Spitze und die Föderation Bundesrepublik Deutschland durch das Ministerium für Auswärtige

---

<sup>44</sup> Ebd.

<sup>45</sup> Mehr dazu im Kapitel 2.2.2.

Angelegenheiten der BRD unter der Leitung der Ministerin für auswärtige Angelegenheiten Annalena Baerbock vertreten wird. Seit 2015 gibt es einen Strategischen Dialog zwischen den beiden Ländern (Tschechische Republik und BRD), der insgesamt 11 Arbeitsgruppen zu verschiedenen bilateralen Themen umfasst. Es finden regelmäßig Gespräche zwischen Ministerien auf verschiedenen Ebenen statt, zu denen auch die Bundesländer Bayern und Sachsen einbezogen werden.<sup>46</sup>

Die tschechisch-deutsche wirtschaftliche Zusammenarbeit wird insbesondere dank der Deutsch-Tschechischen Industrie- und Handelskammer (DTIHK) fortgesetzt. Diese unterstützt insbesondere Unternehmer und Gesellschaften bei ihren Geschäftstätigkeiten im Gebiet der beiden Länder. Ihre Aktivitäten umfassen: Markteinstieg, Raumvermietung, Lieferanten-verzeichnis in Tschechien, Kooperationsangebote, Rechts & Investorenberatung, Steuern & Accounting, Marktpotenzial & Digitales, Mitarbeiterqualifikation, sonstige Aktivitäten.<sup>47</sup> Die DTIHK ist ein wichtiges Verbindungsglied zwischen dem tschechischen und dem bayerischen Markt im Allgemeinen, sie unterstützt und verbindet die tschechischen und bayerischen Unternehmen.

### **2.2.2 Tschechisch-bayerische Zusammenarbeit - „Staat mit Bundesland“**

Der Freistaat Bayern als Bundesland verfügt nicht über ein eigenes Außenministerium - und gerade diese Tatsache stellt eine Disproportionalität dar, denn die Außenbeziehungen werden in erster Linie auf der Ebene der Tschechischen Republik und der Föderation BRD geführt. Trotzdem haben beide Länder Wege zur direkten Zusammenarbeit gefunden. Ein großer Teil der tschechisch-bayerischen Beziehungen findet auf der Ebene der grenzüberschreitenden EU-Zusammenarbeit statt. Der Freistaat Bayern ist direkt in der Tschechischen Republik im Rahmen der Bayerischen Wirtschaftsdelegation unter dem Dach der DTIHK vertreten und dient als Anlaufstelle für bayerische Unternehmen, die einen Markteintritt in Tschechien planen. Der derzeitige Handelsbeauftragte des Freistaats Bayern ist Bernard Bauer.<sup>48</sup>

Die Bemühungen um eine Zusammenarbeit zwischen der Tschechischen Republik und dem Freistaat Bayern führten bereits 1990 zur Gründung der tschechisch-bayerischen Regierungsarbeitsgruppe für grenzüberschreitende Zusammenarbeit,<sup>49</sup> die alle

<sup>46</sup> <https://prag.diplo.de/cz-de/themen/politik/-/2464390> [abgerufen am 28.02.2023].

<sup>47</sup> <https://tschechien.ahk.de/> [abgerufen am 20.02.2023].

<sup>48</sup> <https://tschechien.ahk.de/cz/o-nas/zastoupeni-cnopk> [abgerufen am 20.02.2023].

<sup>49</sup> Česko-bavorská pracovní skupina pro přeshraniční spolupráci.

12 Monate gemeinsame Sitzungen veranstaltet und die gegenseitige Zusammenarbeit in verschiedenen Bereichen erörtert (insbesondere in den Bereichen Wirtschaft, Verkehr, Inneres, Justiz, Bildung und Wissenschaft, Gesundheit und Soziales, Umwelt und Landwirtschaft, Regionalplanung und Zusammenarbeit zwischen Regionen und Euroregionen).<sup>50</sup> Die Zusammenarbeit auf dieser Ebene hat sich während der Coronavirus-Pandemie und der damit verbundenen Abriegelungen als besonders erfolgreich erwiesen, als die Tschechische Republik und der Freistaat Bayern ihre Aktivitäten im Bereich dringender Fragen wie der Schließung der Landesgrenzen und der Unterstützung mit Patienten, Betten usw. koordinierten.<sup>51</sup> Die Zusammenarbeit auf der Ebene Tschechische Republik - Freistaat Bayern findet im engeren Sinne eher im Rahmen der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit von Regionen statt.

### **2.3 Exkurs: Migrationspolitik der Tschechischen Republik und Deutschlands**

Gegenstand dieser Masterarbeit ist der Wandel des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes in ausgewählten Regionen, in denen historisch gesehen eine Arbeitsmigration von Böhmen nach Bayern stattgefunden hat. Seit 2015 findet jedoch eine massive intrakontinentale und europäische Migration statt, die Auswirkungen auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt haben könnte. Deshalb wird in diesem Exkurs eine kurze Übersicht der Legislative betreffend der Asylpolitik beider Länder gegeben.

Der europäische Kontinent ist seit 2015 in verschiedenen Wellen mit großen Flüchtlings- und Migrantenströmen konfrontiert. Deutschland wurde gleich 2015 zum Hauptzielland. Die Tschechische Republik wurde dann später im Zusammenhang mit der Ukraine-Krise (seit 24.02.2022) zu einem der Hauptzielländer, deshalb wird sich dieses Kapitel auf einen kurzen Einblick in die Asylpolitik beider Länder konzentrieren. Der rechtliche Rahmen für die Asylpolitik im Zusammenhang mit den Statistiken der Neuankömmlinge und angesichts der Großzügigkeit der Sozialsysteme der Zielländer wird Hintergrundinformationen darüber liefern, warum ein bestimmtes Land zu einem der Zielländer geworden ist. Der rechtliche Rahmen der Asylpolitik wird in diesem Kapitel vorgestellt, während Statistiken und Wirtschaftsdaten im praktischen Teil dieser Arbeit in den Kapiteln 3-4 präsentiert werden.

---

<sup>50</sup> Das Ministerium für auswärtige Angelegenheiten der Tschechischen Republik hat die Protokolle der einzelnen Sitzungen auf seiner Website veröffentlicht (siehe [https://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni\\_vztahy/cr\\_v\\_evrope/regionalni\\_a\\_preshranicni\\_spoluprace/preshranicni\\_spoluprace\\_1/cesko\\_bavorska\\_mezivladni\\_pracovni.html](https://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/cr_v_evrope/regionalni_a_preshranicni_spoluprace/preshranicni_spoluprace_1/cesko_bavorska_mezivladni_pracovni.html) [abgerufen am 19.01.2023]).

<sup>51</sup> Weitere Einzelheiten sind dem Protokoll der 26. Sitzung der tschechisch-bayerischen Arbeitsgruppe für grenzüberschreitende Zusammenarbeit vom 13. November 2020 zu entnehmen ([https://www.mzv.cz/file/4188952/Protokol\\_CZ.pdf](https://www.mzv.cz/file/4188952/Protokol_CZ.pdf) [abgerufen am 19.01.2023]).



Die Grundsätze der Asylpolitik werden durch internationale Konventionen geregelt und sind somit sowohl der Tschechischen Republik als auch der Bundesrepublik Deutschland gemeinsam. Das Asylrecht ist bereits in der EU-Grundrechtecharta<sup>52</sup> garantiert und war bereits Teil der Genfer Konvention über die Rechtsstellung der Flüchtlinge vom 28. Juli 1951. Es ist im Protokoll vom 31. Januar 1967 über die Rechtsstellung der Flüchtlinge<sup>53</sup> enthalten und steht im Einklang mit dem Vertrag über die Europäische Union<sup>54</sup> und dem Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union<sup>55, 56</sup>.

Das Asyl: es gibt konkrete Asylgründe, die ein Asylbewerber nachweisen muss, um das Asyl zu erhalten. Zu diesen Gründen gehören:<sup>57</sup>

- Verfolgung wegen der Ausübung politischer Rechte und Freiheiten aus Gründen der Rasse, des Geschlechts, der Religion oder der Staatsangehörigkeit,
- Zugehörigkeit zu einer bestimmten sozialen Gruppe,
- wegen des Behauptens bestimmter politischer Meinungen in dem Staat, dessen Staatsangehörigkeit er besitzt,
- Staatenlosigkeit in dem Staat, in dem er seinen letzten gewöhnlichen Aufenthalt hatte,
- mit einem Familienangehörigen (Ehegatte, minderjähriges Kind oder - im Falle eines minderjährigen Kindes - ein Elternteil), dem bereits Asyl gewährt wurde, zusammengeführt wird,
- humanitäre Gründe - es besteht kein Anspruch auf humanitäres Asyl, doch liegt es im Ermessen des Innenministeriums, es zu gewähren.

Der Subsidiäre Schutz: im Gegensatz zum Asyl wird der subsidiäre Schutz für einen bestimmten Zeitraum gewährt, nach dessen Ablauf die Gründe für die Gewährung des Schutzes überprüft werden. Subsidiärer Schutz wird Asylbewerbern gewährt, bei denen

---

<sup>52</sup> [https://www.europarl.europa.eu/germany/resource/static/files/europa\\_grundrechtecharta/\\_30.03.2010.pdf](https://www.europarl.europa.eu/germany/resource/static/files/europa_grundrechtecharta/_30.03.2010.pdf) [abgerufen am 18.04.2023].

<sup>53</sup> Abkommen über die Rechtsstellung der Flüchtlinge vom 28. Juli 1951 (In Kraft getreten am 22. April 1954). Protokoll über die Rechtsstellung der Flüchtlinge vom 31. Januar 1967 (In Kraft getreten am 4. Oktober 1967) (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.unhcr.org/dach/wp-content/uploads/sites/27/2017/03/Genfer\\_Fluechtlingskonvention\\_und\\_New\\_Yorker\\_Protokoll.pdf](https://www.unhcr.org/dach/wp-content/uploads/sites/27/2017/03/Genfer_Fluechtlingskonvention_und_New_Yorker_Protokoll.pdf).

<sup>54</sup> VERTRAG ÜBER DIE EUROPÄISCHE UNION. Konsolidierte Fassung (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0020.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0020.02/DOC_1&format=PDF)

<sup>55</sup> VERTRAG ÜBER DIE ARBEITSWEISE DER EUROPÄISCHEN UNION. Konsolidierte Fassung (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:12012E/TXT:de:PDF>.

<sup>56</sup> <https://fra.europa.eu/cs/eu-charter/article/18-pravo-na-azyl> [abgerufen am 13.03.2023].

<sup>57</sup> <https://www.migrace.com/cs/poradna/informace-pro-cizince/zadatele-o-mezinarodni-ochranu> [abgerufen am 15.03.2023].

das Ministerium die Asylgründe nicht ausreichend nachweisen kann, der Antragsteller aber nachweist, dass die Rückkehr in sein Land mit Gefahren verbunden ist.<sup>58</sup>

### 2.3.1 Asylrecht in der Tschechischen Republik

Ein allgemeiner Überblick über den Gegenstand des Asylgesetzes wird in der Tschechischen Republik durch die folgenden weiteren Gesetze geregelt:<sup>59</sup>

- Artikel 43 der Charta der Grundrechte und Grundfreiheiten (Verfassungsgesetz Nr. 2/1993Slg.<sup>60</sup>),
- Gesetz Nr. 325/1999 Slg.<sup>61</sup>, über Asyl in seiner geänderten Fassung (in Kraft getreten am 1. Januar 2000),
- Gesetz Nr. 500/2004 Slg.<sup>62</sup>, Verwaltungsgesetzbuch, in der geänderten Fassung (in Kraft seit 1. Januar 2006),
- Gesetz Nr. 150/2002 Slg.<sup>63</sup>, Verwaltungsverfahrensordnung, in der geänderten Fassung,
- Gesetz Nr. 326/1999 Slg.<sup>64</sup>, über den Aufenthalt von Ausländern auf dem Gebiet der Tschechischen Republik in der geänderten Fassung (in Kraft seit 1. Januar 2000),
- Gesetz Nr. 221/2003 Slg.<sup>65</sup>, über den vorübergehenden Schutz von Ausländern in der geänderten Fassung (die meisten Bestimmungen gelten seit 1. Januar 2004),
- Übereinkommen über die Rechte des Kindes (veröffentlicht unter Nr. 104/1991 Slg.<sup>66</sup>),
- Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten von 1950 (veröffentlicht unter Nr. 209/1992 Slg.<sup>67</sup>),
- Europäisches Recht, insbesondere Asyl- und Flüchtlingsrecht.

<sup>58</sup> <https://www.migrace.com/cs/poradna/informace-pro-cizince/zadatele-o-mezinarodni-ochranu> [abgerufen am 15.03.2023].

<sup>59</sup> <https://www.mvcr.cz/clanek/obecny-prehled-predmetu-upravy-zakona-o-azyly.aspx> [abgerufen am 13.03.2023].

<sup>60</sup> Listina základních práv a svobod | Zákon č. 2/1993 Sb. (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.mesec.cz/zakony/listina-zakladnich-prav-a-svobod/uplne/#aktualni-zneni>.

<sup>61</sup> Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.epravo.cz/\\_dataPublic/sbirky/archiv/sb106-99.pdf](https://www.epravo.cz/_dataPublic/sbirky/archiv/sb106-99.pdf).

<sup>62</sup> Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád ve znění pozdějších předpisů (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.mpsv.cz/documents/20142/225499/z500\\_2004.pdf/f5f79625-2959-17ec-d768-20268523d31c](https://www.mpsv.cz/documents/20142/225499/z500_2004.pdf/f5f79625-2959-17ec-d768-20268523d31c).

<sup>63</sup> Zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní ve znění pozdějších předpisů (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-150>.

<sup>64</sup> Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>.

<sup>65</sup> Zákon č. 221/2003 Sb., o dočasně ochraně cizinců v pozměněném znění (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2003-221>.

<sup>66</sup> Úmluva o právech dítěte, sdělení 104/1991 Sb. (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/rlp/vybory/pro-prava-ditete/Preklady-dokumentu-OSN.pdf>.

<sup>67</sup> Sdělení č. 209/1992 Sb., o sjednání Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod a Protokolů na tuto Úmluvu navazujících (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-209>.

Im Zusammenhang mit dem Zustrom ukrainischer Flüchtlinge wurden die oben genannten Gesetze um weitere Gesetze mit der Bezeichnung LEX Ukraine I-IV (über den vorübergehenden Flüchtlingsschutzstatus für ukrainische Flüchtlinge) erweitert, welche die Bedingungen für den Aufenthalt von Ukrainer:innen auf tschechischem Gebiet, ihre Unterstützung und ihren Zugang zum tschechischen Arbeitsmarkt regeln.<sup>68</sup> Obwohl der tschechische Arbeitsmarkt durch diese Gesetze für ukrainische Flüchtlinge geöffnet wurde, sehen sich die Ukrainer mit Hindernissen in Form der Anerkennung ihrer beruflichen Qualifikationen und ihrer Arbeit konfrontiert und werden eher in unqualifizierten oder weniger qualifizierten Jobs beschäftigt. Die Tschechische Republik geht verantwortungsbewusst mit diesem Thema um. Das Standardverfahren ist für die Anerkennung von Berufsqualifikationen so gestaltet, dass die Qualität der geleisteten Arbeit erhalten bleibt. Würde die Tschechische Republik die Bedingungen für die geforderten Qualifikationen lockern, würde sie Arbeitskräfte von geringerer Qualität nicht nur auf den eigenen Arbeitsmarkt, sondern auch auf den europäischen Arbeitsmarkt zulassen. Obwohl in bestimmten Sektoren (z. B. im Gesundheitswesen) ukrainische Fachkräfte problemlos verfügbar und erwünscht wären, ist es nicht möglich.

### 2.3.2 Asylrecht in der Bundesrepublik Deutschland

Das Asylrecht der Bundesrepublik Deutschland ist im Grundgesetz<sup>69</sup> in Artikel 16a verankert. Das deutsche Asylrecht basiert auf dem EU-Recht, da das EU-Recht eine nationale Asylgesetzgebung zulässt. Nach der Dublin-Verordnung ist jeder EU-Mitgliedstaat, auf dessen Gebiet ein Flüchtling in die EU eingereist ist, für die Entscheidung über seinen Asylantrag zuständig.<sup>70</sup> Als Reaktion auf die europäische Migrationswelle hat Deutschland in den Jahren 2014-2019 das Asylrecht umfassend reformiert. Es sind die folgenden Gesetze zu nennen:

- Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG) vom 1993, wurde im November 2014 und später am 23.05.2022 geändert.<sup>71</sup> Die Frist für die Arbeitsmarktintegration von Flüchtlingen wurde von neun auf drei Monate verkürzt,<sup>72</sup>

<sup>68</sup> Weitere Informationen sind auf der Website des Vereins für Integration und Migration zu finden, siehe <https://www.migrace.com/cs/poradna/informace-pro-cizince/zadatele-o-mezinarodni-ochranu>. [abgerufen am 18.04.2023].

<sup>69</sup> Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23.05.1949 in der geänderten Fassung (online). [abgerufen am 13.03.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html>.

<sup>70</sup> <https://mediendienst-integration.de/migration/flucht-asyl/asylrecht.html> [abgerufen am 13.03.2023].

<sup>71</sup> "Asylbewerberleistungsgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 5. August 1997 (BGBl. I S. 2022), das zuletzt durch Artikel 4 des Gesetzes vom 23. Mai 2022 (BGBl. I S. 760) geändert worden ist." (online) [abgerufen am 13.03.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/asylblg/BJNR107410993.html>.

<sup>72</sup> <https://mediendienst-integration.de/migration/flucht-asyl/asylrecht.html> [abgerufen am 13.03.2023].

- Gesetz zur Neubestimmung des Bleiberechts und der Aufenthaltsbeendigung vom 27.07.2015, das die Aufenthaltserlaubnis, Abschiebehafte und Geldbeträge für die illegale Einreise geregelt hat,<sup>73</sup>
- Asylpaket I wurde im Oktober 2015 verabschiedet, das Albanien, Kosovo und Montenegro als sichere Herkunftsstaaten bezeichnet hatte. Die Asylbewerber mit „guter Bleibeperspektive“<sup>74</sup> dürfen an Integrationskursen teilnehmen und der Bund zahlt den Ländern für jeden Asylbewerber 670 Euro für einen Teil der Unterbringungs- und Versorgungskosten,
- Asylpaket II wurde im März 2016<sup>75</sup> verabschiedet und hat das Asylrecht erneut verschärft,
- Integrationsgesetz vom 31. Juli 2016<sup>76</sup> - dieses Gesetz regelt die Integrationskurse für Asylbewerber und die Verpflichtung zu deren Teilnahme, die Dauer der Aufenthaltserlaubnis für die Dauer der Ausbildung und für sechs Monate nach Abschluss der Ausbildung zur Arbeitssuche. Eine Niederlassungserlaubnis erhalten nur Asylberechtigte erst nach fünf Jahren, wenn sie „gut integriert“ sind,<sup>77</sup>
- Gesetz zur besseren Durchsetzung der Ausreisepflicht<sup>78</sup> wurde im Juli 2017 verabschiedet.

Nach der „Ukraine-Aufenthalts-Übergangsverordnung“<sup>79</sup> des Bundesinnenministeriums benötigen ukrainische Flüchtlinge in Deutschland keine Aufenthaltserlaubnis und

---

<sup>73</sup> <https://mediendienst-integration.de/migration/flucht-asyl/asylrecht.html> [abgerufen am 13.03.2023]. Für den Wortlaut des Gesetzes siehe:

[https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl115s1386.pdf%27%5D\\_\\_1681845763313](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl115s1386.pdf%27%5D__1681845763313) [abgerufen am 13.03.2023].

<sup>74</sup> Der Begriff Bleibeperspektive wird in Deutschland erst seit 2015 im Zusammenhang mit dem Beginn der europäischen Migrationswelle verwendet. Im Grunde handelt es sich dabei um eine Einteilung von Flüchtlingen nach Herkunftsland in drei Gruppen entsprechend ihrer Aussicht auf einen Verbleib in Deutschland. Die Liste der Länder wird vom Innenministerium herausgegeben. [https://www.einwanderer.net/fileadmin/downloads/tabellen\\_und\\_uebersichten/bleibeperspektive.pdf](https://www.einwanderer.net/fileadmin/downloads/tabellen_und_uebersichten/bleibeperspektive.pdf). [abgerufen am 21.03.2023].

<sup>75</sup> Gesetz zur Umsetzung der Wohnimmobilienkreditrichtlinie und zur Änderung handelsrechtlicher Vorschriften vom 11. März 2019 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBI&start=//%255B@attr\\_id=%27bgbl116s0396.pdf%27%255D#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl116s0396.pdf%27%5D\\_\\_1681846083323](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&start=//%255B@attr_id=%27bgbl116s0396.pdf%27%255D#__bgbl__%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl116s0396.pdf%27%5D__1681846083323).

<sup>76</sup> Integrationsgesetz vom 31. Juli 2016 veröffentlicht im BGBl. Am 5. August 2016 (online). [abgerufen am 13.03.2023]. URL: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBI&start=//%255B@attr\\_id=%27bgbl116s1939.pdf%27%255D#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl116s1939.pdf%27%5D\\_\\_1681846395968](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBI&start=//%255B@attr_id=%27bgbl116s1939.pdf%27%255D#__bgbl__%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl116s1939.pdf%27%5D__1681846395968).

<sup>77</sup> <https://mediendienst-integration.de/migration/flucht-asyl/asylrecht.html> [abgerufen am 13.03.2023].

<sup>78</sup> Gesetz zur besseren Durchsetzung der Ausreisepflicht vom 20. Juli 2017 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl117s2780.pdf%27%5D\\_\\_1681846614459](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl117s2780.pdf%27%5D__1681846614459).

<sup>79</sup> Verordnung zur vorübergehenden Befreiung vom Erfordernis eines Aufenthaltstitels von anlässlich des Krieges in der Ukraine eingereisten Personen vom 07. 03. 2022 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/ukraineaufenth\\_v/BJNR606700022.html](https://www.gesetze-im-internet.de/ukraineaufenth_v/BJNR606700022.html).

kein Asyl. Nach 90 Tagen wird schon ein Aufenthaltstitel nach §24 des Aufenthaltsgesetzes<sup>80</sup> verlangt.

*„Mit der Aufenthaltserlaubnis zum vorübergehenden Schutz darf man in der Regel auch einer Arbeit nachgehen. Möglich ist sowohl eine selbständige Beschäftigung als auch eine Anstellung bei einem Arbeitgeber.“<sup>81</sup>*

Das bedeutet, dass ukrainische Kriegsflüchtlinge sofort nach Erhalt einer Aufenthaltserlaubnis in Deutschland arbeiten oder eine Geschäftstätigkeit ausüben können.

#### **2.4 Tschechisch-bayerische Grenzübergänge und Grenzschutz**

Voraussetzung für eine funktionierende Migration auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt ist ein System von funktionierenden und zugänglichen Straßengrenzübergängen sowie der Aufbau einer grenzüberschreitenden tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit im Bereich der Polizei- und Zollverwaltung. Die Verwaltung der Grenzübergänge in der Tschechischen Republik liegt in der Zuständigkeit des Innenministeriums. Die aktuelle Liste der Grenzübergänge ist in der Mitteilung des Innenministeriums der Tschechischen Republik Nr. 395/2021 Slg.<sup>82</sup> enthalten. Die Verwaltung der Grenzübergangsstellen in der Bundesrepublik Deutschland untersteht dem Bundesministerium des Innern und für die Heimat.

Im Kapitel 3 werden die konkreten Grenzübergänge aufgeführt, die von Pendlern in der Untersuchungsregion genutzt werden. Eine Untersuchung der Schließung der Staatsgrenze zwischen der Tschechischen Republik und Bayern in ausgewählten Regionen oder der Einschränkung ihres Betriebs während der Coronavirus-Krise oder auch der Migrationskrise wird im Kapitel 4 betrachtet. Zur Darstellung der Entfernung zwischen den tschechischen und bayerischen Einzugsgebieten über die Grenzübergänge im Untersuchungsgebiet wurde Anhang 18 erstellt. Im Falle der Schließung des nächstliegenden Grenzübergangs kann die Nutzung eines anderen Grenzübergangs mit höheren Transportkosten und mehr Zeitaufwand verbunden werden.

<sup>80</sup> Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsgesetz – AufenthG), (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg\\_2004/AufenthG.pdf](https://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/AufenthG.pdf).

<sup>81</sup> <https://www1.wdr.de/nachrichten/fluechtlinge/ukraine-deutschland-einreise-aufenthalt-asyl-100.html> [abgerufen am 28.03.2023].

<sup>82</sup> Sdělení Ministerstva vnitra č. 395/2021 Sb. o vyhlášení seznamu hraničních přechodů a seznamů přeshraničních propojení [online]. [abgerufen am 17.02.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-395>.

Auf der Ebene „Staat mit Staat“ wurde zwischen der Tschechischen Republik und der Bundesrepublik Deutschland ein Vertrag über die polizeiliche Zusammenarbeit<sup>83</sup> geschlossen und gleichzeitig eine Vertragsänderung des Europäischen Übereinkommens über die Rechtshilfe in Strafsachen vom 20. April 1959 und die Erleichterung seiner Anwendung vom 2. Februar 2000 vollzogen. Dieser Vertrag ist am 1. Oktober 2016 in Kraft getreten.<sup>84</sup> Die Vereinbarung wurde also zwischen dem Innenministerium der Tschechischen Republik und dem Bundesministerium des Innern der Bundesrepublik Deutschland geschlossen. Obwohl dieser Vertrag zwischen der Tschechischen Republik und der BRD geschlossen wurde, umfassen die an der Zusammenarbeit beteiligten Sicherheitsbehörden auf beiden Seiten neben den Sicherheitskräften des Bundes auch die Streitkräfte der deutschen Bundesländer. Neben Fragen der Zusammenarbeit in den Bereichen Sicherheit, Kriminalität, Prävention usw. regelt der Vertrag auch die Zusammenarbeit bei der vorübergehenden Wiedereinführung von Kontrollen an den Binnengrenzen.

Jedes Land hat natürlich auch seine eigenen Gesetze, welche die polizeilichen Aktivitäten regeln. Die Tschechische Republik unterliegt dem Gesetz Nr. 273/2008 Slg.<sup>85</sup> über die Polizei der Tschechischen Republik, in dem unter anderem die Bedingungen für die Tätigkeit eines Mitglieds der tschechischen Polizei auf dem Gebiet eines anderen Staates und umgekehrt die Bedingungen für die Tätigkeit eines ausländischen Polizeibeamten auf dem tschechischen Gebiet festgelegt sind.

Aus Sicht der Bundesrepublik Deutschland gibt es die Bundespolizei, aber auch die Polizei-Einheiten der einzelnen Bundesländer, darunter der Freistaat Bayern. Die Bundespolizei wird durch das Gesetz vom 19. Oktober 1994<sup>86</sup> (geändert durch die Fassung vom 19.12.2022) über die Bundespolizei geregelt. Die Bayerische Polizei wird durch das Gesetz über die Organisation der Bayerischen Polizei vom 10. August 1976 geregelt (geändert durch die Fassung vom 23. Juli 2021<sup>87</sup>). Die Bundespolizei ist für die

<sup>83</sup> <https://www.zakonyprolidi.cz/ms/2016-48> [abgerufen am 17.02.2023].

<sup>84</sup> Gesetz zu dem Vertrag vom 28. April 2015 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Tschechischen Republik über die polizeiliche Zusammenarbeit und zur Änderung des Vertrages vom 2. Februar 2000 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Tschechischen Republik über die Ergänzung des Europäischen Übereinkommens über die Rechtshilfe in Strafsachen vom 20. April 1959 und die Erleichterung seiner Anwendung vom 4. Mai 2016 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F\\*%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl216s0474.pdf%27%5D\\_\\_1681850090647](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl216s0474.pdf%27%5D__1681850090647).

<sup>85</sup> Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>.

<sup>86</sup> Gesetz über die Bundespolizei (Bundespolizeigesetz – BpolG), (online). [abgerufen am 17.02.2023]. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/bgsg\\_1994/BJNR297900994.html](https://www.gesetze-im-internet.de/bgsg_1994/BJNR297900994.html).

<sup>87</sup> Gesetz über die Organisation der Bayerischen Polizei (Polizeiorganisationsgesetz – POD) vom 10. August 1976 (online). 17.02.2023]. URL: <https://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayOG>true> [abgerufen am 17.02.2023].

Grenzüberwachung in der Bundesrepublik Deutschland zuständig. In der Praxis wird die Grenze der Bundesrepublik Deutschland auf dem Gebiet der einzelnen Bundesländer gebildet, die ihre eigene Landespolizei haben. Die Verwaltung der Außengrenzen der einzelnen Bundesländer fällt jedoch in den Zuständigkeitsbereich der Bundespolizei.

Aufgrund der festgestellten Tatsachen kann der Schluss gezogen werden, dass der offizielle und wichtigste Partner für den tschechisch-bayerischen grenzüberschreitenden Kontakt die Polizei der Tschechischen Republik und auf der anderen Seite die Bundespolizei der Bundesrepublik Deutschland ist. Während der Coronavirus-Krise war die tschechisch-deutsche Grenze vorübergehend geschlossen, die Schließung der tschechisch-bayerischen Staatsgrenze oder Verkehrsbeschränkungen werden in den praxisorientierten Kapiteln 3-4 behandelt.

## **2.5 Rechtsvorschriften zur Regulierung des Arbeitsmarktes**

Die Gesetzgebung, welche die Bedingungen des tschechischen und des bayerischen Arbeitsmarktes in Bezug auf ihre Zusammenarbeit regelt, basiert auf der Gesetzgebung der Europäischen Union und der Gesetzgebung jedes Landes. Jedes Land regelt die Bedingungen für das Funktionieren seines nationalen Arbeitsmarktes mittels eigenen Gesetzen. Die Europäische Union regelt die Bedingungen für die Zusammenarbeit zwischen den EU-Ländern und fördert die grenzüberschreitende Zusammenarbeit. Sowohl die Tschechische Republik als auch die Bundesrepublik Deutschland und Bayern zugleich bemühen sich um eine Zusammenarbeit auf allen Ebenen und stützen sich dabei sowohl auf ihre eigenen Rechtsvorschriften als auch auf EU-Rechtsvorschriften und Förderprogramme.

### **2.5.1 Rechtsvorschriften in der Tschechischen Republik**

Die grundlegende Rechtsquelle für die Regulierung des Arbeitsmarktes ist das Gesetz Nr. 262/2006 Slg.<sup>88</sup>, das Arbeitsgesetzbuch in seiner aktuellen Fassung. Das Arbeitsrecht wird jedoch auch durch andere Rechtsvorschriften geregelt, auf die im Arbeitsgesetzbuch direkt hingewiesen wird (siehe unten):<sup>89</sup>

- Gesetz Nr. 309/2006 Slg.<sup>90</sup>, über die Gewährleistung anderer Bedingungen der Sicherheit und des Gesundheitsschutzes am Arbeitsplatz,
- Gesetz Nr. 251/2005 Slg.<sup>91</sup>, über die Arbeitsaufsicht,

<sup>88</sup> Tomšej, J. Zákoník práce 2022 s výkladem. Právní stav k 1.1.2022. Praha: Grada, 2022. 104 S. ISBN 978-80-271-3539-4

<sup>89</sup> Die folgende Liste weiterer Rechtsvorschriften ist nicht erschöpfend. In: Tomšej, J. Zákoník práce 2022 s výkladem, S. 10.

<sup>90</sup> Zákon č. 309-2006 Sb., o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.

<sup>91</sup> Zákon č. 251/2005 Sb., o inspekci práce.

- Gesetz Nr. 2/1991 Slg.<sup>92</sup>, Kollektivverhandlungsgesetz,
- Gesetz Nr. 435/2004 Slg.<sup>93</sup>, Beschäftigungsgesetz,
- Gesetz Nr. 373/2011 Slg.<sup>94</sup>, über besondere Gesundheitsdienste,
- Gesetz Nr. 118/2000 Slg.<sup>95</sup>, über den Schutz der Arbeitnehmer bei Zahlungsunfähigkeit des Arbeitgebers,
- Regierungsverordnung Nr. 567/2006 Slg.<sup>96</sup>, über den Mindestlohn,
- Regierungsverordnung Nr. 590/2006 Slg.<sup>97</sup>, zur Regelung von Hindernissen am Arbeitsplatz,
- und andere damit zusammenhängende Rechtsvorschriften.

Darüber hinaus wird der tschechische Arbeitsmarkt auch durch europäisches Recht geregelt - hauptsächlich durch Richtlinien. Die Tschechische Republik ist seit 2004 Mitglied der Europäischen Union, sie musste die entsprechenden europäischen Rechtsvorschriften, einschließlich der Sozialvorschriften, schrittweise in nationales Recht umsetzen. Als Mitgliedsland hat sich die Tschechische Republik für eine engere Koordinierung der Wirtschaftspolitik eingesetzt, zunächst im Rahmen der Lissabon-Strategie<sup>98</sup> und danach im Rahmen der Strategie Europa 2020.<sup>99</sup> Die aktuellen Ziele der Tschechischen Republik entsprechen den Zielen der Europäischen Union, die von der Präsidentin der Europäischen Kommission, Ursula von der Leyen, vertreten werden, nämlich dem sogenannten Green Deal.<sup>100</sup> Es ist zu erwarten, dass Green Deal einen wesentlichen Einfluss auf die Arbeitsmarktbedingungen in allen EU-Ländern, einschließlich der Tschechischen Republik, haben wird. Zu den weiteren Zielen der

---

<sup>92</sup> Zákon č. 2/1991 Sb., o kolektivním vyjednávání.

<sup>93</sup> Zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti.

<sup>94</sup> Zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách.

<sup>95</sup> Zákon č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele.

<sup>96</sup> Nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, ...

<sup>97</sup> Nařízení vlády č. 590/2006 Sb., regulující překážky v práci.

<sup>98</sup> Die Lissabon-Strategie wurde vom Europäischen Rat in Lissabon am 23. und 24. März 2000 mit dem strategischen Ziel angenommen, die Beschäftigung, die Wirtschaftsreform und den sozialen Zusammenhalt als Bestandteil einer wissensbasierten Wirtschaft zu stärken. Die Lissabon-Strategie [online]. Europäischer Rat 23. und 24. März 2000 Lissabon. [abgerufen am 17.01.2023]. URL: [https://www.europarl.europa.eu/summits/lis1\\_de.htm](https://www.europarl.europa.eu/summits/lis1_de.htm).

<sup>99</sup> Palíšková, M. Trh práce v Evropské unii. S. 129. Weitere Informationen über die Strategie Europa 2020 findet man unter ([https://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/evropske-politiky/hospodarske-politiky\\_eu/strategie\\_evropa\\_2020/strategie-evropa-2020-193925/](https://www.vlada.cz/cz/evropske-zalezitosti/evropske-politiky/hospodarske-politiky_eu/strategie_evropa_2020/strategie-evropa-2020-193925/)). [abgerufen am 20.11.2022]. Die Strategie Europa 2020 war die übergreifende Wirtschaftsstrategie der Europäischen Union für den Zeitraum 2010 bis 2020. Sie ersetzte die (damals auslaufende) Lissabon-Strategie. Ziel der Strategie 2020 war es, ein nachhaltiges Wirtschaftswachstum zu gewährleisten und die soziale und territoriale Integration in den EU-Mitgliedstaaten zu fördern. Diese Ziele wurden von der Tschechischen Republik mehr oder weniger erreicht. Die Bewertung der Erreichung der Ziele in der gesamten Europäischen Union war eher erfolglos (siehe: <https://euractiv.cz/section/aktualne-v-eu/opinion/na-strategii-evropa-2020-se-tak-trochu-zapomnelo-co-bude-dal/>), [abgerufen am 20.11.2022].

<sup>100</sup> Der Green Deal zielt darauf ab, die Volkswirtschaften der EU so umzugestalten, dass eine nachhaltige Ressourcennutzung gewährleistet ist und der wirtschaftlichen Entwicklung der gesamten Europäischen Union dient.



Europäischen Union gehört die digitale Strategie, die im nächsten Jahrzehnt realisiert werden soll.<sup>101</sup>

### 2.5.2 Rechtsvorschriften in der Bundesrepublik Deutschland / in Bayern

Die Bundesrepublik Deutschland ist eines der Gründungsländer der Europäischen Union und hat von Anfang an die Bedingungen für die Zusammenarbeit zwischen den Mitgliedstaaten mitgestaltet. Der Arbeitsmarkt in der Bundesrepublik Deutschland wird auch durch europäisches Recht, insbesondere durch Richtlinien und deutsches Recht, geregelt. Das deutsche Recht besteht aus einer Vielzahl von Gesetzen und Verordnungen, und es wurde noch kein umfassendes Arbeitsgesetzbuch erstellt. Es gibt jedoch Veröffentlichungen, die der Übersichtlichkeit halber die wichtigsten damit zusammenhängenden Rechtsvorschriften zusammenfassen. Es ist nicht der Sinn der Sache eine komplette Übersicht der deutschen Rechtsvorschriften zu nennen, aber die wichtigsten davon sind im Folgenden aufgeführt.<sup>102</sup>

- Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz (AGG) vom 14. August 2006<sup>103</sup>
- Bürgerliches Gesetzbuch (BGB) vom 2. Januar 2002<sup>104</sup>
- Handelsgesetzbuch (HGB) vom 10. Mai 1897 in der geänderter Fassung vom 3. Juni 2021<sup>105</sup>
- Teilzeit- und Befristungsgesetz (TzBfG) vom 21. Dezember 2000<sup>106</sup>
- Altersteilzeitgesetz vom 23. Juli 1996<sup>107</sup>
- Mindestlohngesetz vom 11. August 2014<sup>108</sup>

<sup>101</sup> Die digitale Strategie umfasst eine Vielzahl von Bereichen, z.B. Verstärkung der Cyberabwehr, Weltraum, künstliche Intelligenz, Europäisches Chip-Gesetz, Gesetz über digitale Märkte, Europäische digitale Identität, Europäische Datenstrategie usw. (Mehrere Information siehe [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age\\_de](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age_de). [abgerufen am 17.01.2023].

<sup>102</sup> Walhalla Fachredaktion. Das gesamte Arbeitsrecht. Gesetze und Verordnungen für Beteiligte der Arbeitswelt. 14. Auflage 2021/2022. 719 s. ISBN 978-3-8029-5292-0.

<sup>103</sup> Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz (AGG) vom 14. August 2006 (BGBl. I S. 1897). das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 23. Mai 2022 (BGBl. I S. 768) geändert worden ist (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/AGG/agg\\_gleichbehandlungsgesetz.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/AGG/agg_gleichbehandlungsgesetz.pdf?__blob=publicationFile).

<sup>104</sup> Bürgerliches Gesetzbuch (BGB) vom 2. Januar 2002 in der geänderten Fassung (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/bgb/BJNR001950896.html>.

<sup>105</sup> Handelsgesetzbuch (HGB) vom 10.05.1897 in der geänderten Fassung (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/hgb/BJNR002190897.html>.

<sup>106</sup> Gesetz über Teilzeitarbeit und befristete Arbeitsverträge (Teilzeit- und Befristungsgesetz – TzBfG), (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/tzbfhg/BJNR196610000.html>.

<sup>107</sup> Altersteilzeitgesetz vom 23.07.1996 in der geänderten Fassung vom 16.12.2022 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/alttzg\\_1996/BJNR107810996.html](https://www.gesetze-im-internet.de/alttzg_1996/BJNR107810996.html).

<sup>108</sup> Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns (Mindestlohngesetz – MiLog) vom 11.08.2014 in der geänderten Fassung vom 28.06.2022 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/milog/BJNR134810014.html>.

- Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung vom 3. Februar 1995 geändert durch Gesetz zur befristetem krisenbedingten Verbesserung der Regelungen für das Kurzarbeitergeld vom 13. März 2020<sup>109</sup>
- und andere damit zusammenhängende Rechtsvorschriften

Der deutsche Arbeitsmarkt hat in den Jahren 2002-2005 eine Reihe von Reformen erfahren, die durch die Hartz-Gesetze I-V. geregelt werden.

*„Nach der Bundestagswahl 2002 wurden die Gesetze I bis IV (= Hartz I bis IV) eingebracht. Hartz I und II (2003): Einrichtung von Personal-Service-Agenturen zur Unterstützung der Vermittlungsleistung der Arbeitsämter, die Aufwertung der Leiharbeit, die Förderung von geringfügiger Beschäftigung und von Selbstständigkeit aus der Arbeitslosigkeit sowie die Verschärfung von Regeln über die Zumutbarkeit angebotener Arbeit. Hartz III (2004): Umbau der Arbeitsverwaltung zur Bundesagentur für Arbeit (BA).“<sup>110</sup>*

HARTZ IV betraf die Vereinfachung des Systems für die Zahlung von Arbeitslosengeld und die Verkürzung der Bezugsdauer von zwei auf ein Jahr.<sup>111</sup> Mit dieser Reihe von HARTZ-Gesetzen I-IV wurden bessere Bedingungen für die Beschäftigungsförderung geschaffen, welche die deutsche Beschäftigungspolitik insbesondere durch Arbeitsvermittlung effektiver machen sollten. Hauptziel war es, die Arbeitslosigkeit durch die Einbeziehung von Arbeitsämtern und Arbeitsagenturen zu verringern und die sozialen Bedingungen der Arbeitnehmer - insbesondere der Leiharbeiter - zu verbessern.

## **2.6 Subjekte des Arbeitsmarktes und Arbeitsmigration**

Die Hauptakteure auf dem Arbeitsmarkt sind die Arbeitskräfte (Arbeitnehmer, Selbstständige), Arbeitgeber, staatliche (Arbeitsämter) oder kommerzielle Einrichtungen (Personalvermittlungsagenturen) - diese Aufzählung ist nicht erschöpfend. So könnten allgemein als Arbeitsmarktakteure alle natürlichen und juristischen Personen definiert werden, die an der Schaffung und Förderung von Arbeitsplätzen beteiligt sind oder Arbeiten ausführen, die auf dem Arbeitsmarkt angeboten werden. In jedem Fall ist jeder

---

<sup>109</sup> Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung (Arbeitnehmerüberlassungsgesetz – AÜG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 3. Februar 1995 in ger geänderter Fassung (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.arbeitssicherheit.de/schriften/dokument/0%3A142518%2C1.html>.

<sup>110</sup> <https://www.bpb.de/kurz-knapp/lexika/politiklexikon/17592/hartz-gesetze/> [abgerufen am 21.03.2023].

<sup>111</sup> <https://euractiv.cz/section/socialni-politika/opinion/nmeck-sociln-reformy-hartz-iii-a-hartz-iv-pehled-ustanoven/> [abgerufen am 28.03.2023].

EU-Mitgliedstaat für seinen Arbeitsmarkt auf nationaler Ebene verantwortlich und orientiert sich dabei an den beschäftigungspolitischen Leitlinien der Europäischen Union.

Im folgenden Text werden noch weitere Begriffe definiert, die Gegenstand des praktischen Teils dieser Arbeit in den Kapiteln 3-4 sein werden und die sich auf die Arbeitsmarktteilnehmer beziehen. Neben den bereits Erwerbstätigen (Arbeitnehmer, Pendler) sollten bei der Arbeitsmarkt看wertung auch potenzielle oder künftige Arbeitnehmer berücksichtigt werden, die derzeitige Flüchtlinge, Migranten oder Personen mit subsidiärem Schutz sein könnten.

Der Pendler: ist ein grenzüberschreitend tätiger Arbeitnehmer - zeichnet sich dadurch aus, dass er einen ständigen Wohnsitz in einem Land, aber einen Arbeitsvertrag in einem Nachbarland hat und daher über die Grenze in das/aus dem Nachbarland reist, um dort zu arbeiten.<sup>112</sup>

Die Flüchtlinge: sind Menschen, welche die Kriterien der Genfer Flüchtlingskonvention (GFK) erfüllen und zwar wie folgt:

*...“aus der begründeten Furcht vor Verfolgung wegen ihrer Rasse, Religion, Nationalität, Zugehörigkeit zu einer bestimmten sozialen Gruppe oder wegen ihrer politischen Überzeugung sich außerhalb des Landes befindet, dessen Staatsangehörigkeit sie besitzt, und den Schutz dieses Landes nicht in Anspruch nehmen kann oder wegen dieser Befürchtungen nicht in Anspruch nehmen will ...“<sup>113</sup>*

Das heißt, dass der Flüchtlingsstatus klar definierte Kriterien hat und die Behandlung von Flüchtlingen einer besonderen Regelung unterliegt. Das Hauptkriterium ist die Suche nach einem sicheren Zufluchtsort, den der Flüchtling in seinem eigenen Land nicht hat. Der Begriff des Flüchtlings hängt auch mit dem Begriff des Asylbewerbers zusammen. Nach Informationen des Europäischen Parlaments hat jeder, der vor Verfolgung oder ernsthaftem Schaden aus seinem Land flieht, das Recht auf Asyl hat (d. h. das Recht auf internationalen Schutz).<sup>114</sup>

Die Asylbewerber sind Menschen, die einen Asylantrag gestellt, jedoch noch keinen erhalten haben, da das Asylverfahren noch läuft. Ein Synonym für einen Asylbewerber wäre auch der Asylsuchende.

---

<sup>112</sup> Pendleři [online]. [abgerufen am 25.01.2023]. URL: <https://www.mpsv.cz/pendleri>.

<sup>113</sup> <https://www.landkreis-waldshut.de/organisation/aemtereigenbetriebe-von-a-z/amt-fuer-soziale-hilfen-behinderten-und-altenhilfe/abteilung-untere-aufnahme-eingliederungsbehoerde/fragen-zu-fluechtlingen-und-asyl-faq/wer-ist-ein-fluechtling-ein-migrant-ein-asylbewerber> [abgerufen am 20.02.2023].

<sup>114</sup> <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/cs/democracy-and-human-rights/fundamental-rights-in-the-eu/guaranteeing-the-right-to-asylum> [abgerufen am 01.03.2023].

Der Migrant: nach der Definition der Vereinten Nationen ist ein Migrant eine Person, die ihren Wohnsitz wechselt, indem sie international anerkannte Grenzen überschreitet und sich dort länger als ein Jahr aufhält. Ihre Motivation ist eine andere als die eines Flüchtlings: Die meisten Migrant:innen suchen nach besseren wirtschaftlichen Bedingungen und ziehen deshalb um, damit sie den Arbeitsplatz wechseln oder ihre Familien nachholen. Die Migrant:innen sind auch Menschen, die im Rahmen der Freizügigkeit innerhalb der EU zwischen den EU-Mitgliedstaaten wandern.<sup>115</sup> Ein Synonym für einen Migranten wäre auch der Einwanderer. Der Begriff Migrant schließt also auch Arbeitsmigranten ein, die auf der Suche nach besseren wirtschaftlichen Bedingungen für ihr Leben sind. Ein Arbeitsmigrant kann also ein Pendler zugleich sein, wenn er regelmäßig zur Arbeit pendelt.

Die Migration auf dem Arbeitsmarkt: die Arbeitsmigration kann aus makroökonomischer, mesoökonomischer und mikroökonomischer Perspektive untersucht werden. Ausgehend von einer mikroökonomischen Analyse – die Menschen wandern aus, um ihre Situation zu verbessern und ihren Wohlstand zu erhöhen (neoklassische Theorie der Migration). Die mesoökonomische Theorie der Migration konzentriert sich auf Kollektive (Haushalte, Familien), soziale Bindungen und Netzwerke. Und die makroökonomische Theorie der Migration konzentriert sich auf strukturelle Veränderungen in der Wirtschaft und verwendet aggregierte Variablen (neoklassische makroökonomische Theorie der Migration, Weltsystemtheorie: Migration als Folge der Globalisierung und der Verflechtung der Märkte - Eindringen von ausländischem Kapital in weniger entwickelte Gesellschaften; Theorie der dualen Arbeitsmärkte: basiert auf der Aufteilung der Länder in entwickelte Länder mit einem Arbeitskräftemangel und andere Länder, die Arbeitskräfte zur Verfügung stellen).<sup>116</sup>

*„Die Migration auf dem Arbeitsmarkt ist ein komplexes soziales Phänomen, das von einer Reihe von Disziplinen untersucht wird: Demografie, Geografie, Soziologie und nicht zuletzt Wirtschaft.“<sup>117</sup>*

Gemäß der obigen Definition gibt es mehrere Faktoren, die bei der Arbeitsmigration aus verschiedenen Gebieten eine Rolle spielen und die zur Untersuchung dieses Themas herangezogen werden können. Den größten Einfluss auf die Entscheidung eines jeden Arbeitsmigranten haben seine persönliche Situation und seine persönliche Wahrnehmung

---

<sup>115</sup> Lacina, L.; Strejček, P.; Blížkovský, P. Učebnice Evropské integrace. 4. přepracované a aktualizované vydání. S 247.

<sup>116</sup> Brožová, D. Kapitoly z moderní ekonomie trhů práce. S.227-228.

<sup>117</sup> Ebd.

der Arbeitsmöglichkeiten im Ausland. Die Kapitel 3-4 basieren auf der oben genannten Theorie und konzentrieren sich auf die Arbeitsmigration entsprechend den verfügbaren Informationsquellen in den Bereichen: Wirtschaft und Geografie. Bei der europäischen Migrationskrise spielt sehr bestimmt auch die Soziologie und Demografie eine wichtige Rolle. Wegen des Krieges ziehen in der Regel Frauen mit Kindern und ältere Menschen zu, während die Männer in der Regel im Land bleiben und ihr Land verteidigen.<sup>118</sup>

Geografisch wird die Migration weiter unterteilt in: interregionale Migration (zwischen Regionen innerhalb eines Landes); internationale Migration (zwischen Ländern) und die intrakontinentale Migration (zwischen Kontinenten).<sup>119</sup>

Die interregionale Migration betrifft vor allem die eigene Bevölkerung, die zur Arbeit zwischen den Regionen pendelt. Die internationale Migration betrifft tschechische Pendler,<sup>120</sup> aber auch ukrainische Flüchtlinge, da das gesamte Gebiet der Ukraine in Europa liegt. Die intrakontinentale Migration betrifft die Migration aus Afrika und Südwestasien nach Europa.

### **2.6.1 Exkurs: Berechnung der Motivation für die Migrationsentscheidung**

Da am Anfang jeder Migration eine persönliche Entscheidung des Migranten steht und dies in der Folge auch eine Massenmigration bedeuten kann, hat sich die Autorin dieser Arbeit entschlossen, diesen Exkurs aufzunehmen, der die verschiedenen Faktoren erläutert, die zu einer Migrationsentscheidung führen.

Die Entscheidungen über die Migration zwischen Ländern können aus makroökonomischer Sicht durch die folgende Formel ausgedrückt werden:

$$M_{ij} = f(W_i, W_j, C_{ij})^{121}$$

D.h. die Migrationsentscheidung ( $M_{ij}$  = Migration zwischen Ländern) wird als eine Funktion der Löhne ( $W_i$  = Lohn im Land „i“;  $W_j$  = Lohn im Land „j“) und Kosten ( $C_{ij}$  = Migrationskosten) ausgedrückt. Diese Formel würde mehr Arbeitsmigration erfassen. Flüchtlinge entscheiden sich aus anderen Gründen, ihr Land zu verlassen. Sie können aber auch überlegen, in welches Zielland sie ziehen werden. Sicherlich werden sie ein Zielland auf der Grundlage ihrer Aussichten in dem betreffenden Land wählen.

---

<sup>118</sup> Für Wirtschaftsmigranten gilt diese Regel tendenziell nicht. Es handelt sich häufig um junge Männer im arbeitsfähigen Alter, die manchmal ihre Familien nicht mitnehmen. Die illegale Migration für die Migranten sehr gefährlich und auch teuer ist – die Migranten zahlen oft viel Geld an illegale Schleuser.

<sup>119</sup> Brožová, D. Kapitoly z moderní ekonomie trhu práce. S. 227.

<sup>120</sup> Sie wird in der Fallstudie in den Kapiteln 5 (Corona-Krise) und 6 (Ukraine-Krise, Wirtschaftskrise) untersucht.

<sup>121</sup> Brožová, D. Kapitoly z moderní ekonomie trhu práce. S. 231.

Aus der Sicht einer Einzelperson, die selbst entscheidet, ob es sich für sie lohnt, auszuwandern, gilt die folgende Formel:

$$PV_B - PV_A - C > 0^{122}.$$

Die Grundvoraussetzung für die Entscheidung zur Abwanderung ist der Gewinn aus der Abwanderung. Das bedeutet, dass der gegenwärtige Wert der künftigen Einkünfte im Zielland ( $PV_B$ ) minus Gegenwartswert der künftigen Einkünfte im Inland ( $PV_A$ ) minus Migrationskosten ( $C$ ) größer als Null sein muss. Mit anderen Worten gesagt: der Arbeitnehmer im Zielland muss mehr verdienen als im Heimatland und nach Abzug der Kosten für die Migration muss er positive Ergebnisse erzielen.

Die Grundvoraussetzung für die Arbeitsmigration ist die legale Migration, welche die Bedingungen für den legalen Aufenthalt eines Ausländers in einem bestimmten Land erfüllt. Ein Migrant, der diese Bedingungen nicht erfüllt, gilt als irregulärer Migrant, da sein Aufenthalt im Land als illegal betrachtet wird. Ein illegaler Migrant kann nicht offiziell in den Arbeitsmarkt eines Landes aufgenommen werden. Falls ein illegaler Migrant trotzdem arbeitet und ein solches Verhalten aufgedeckt wird, werden der illegale Migrant und sein Arbeitgeber bestraft.

In der Tschechischen Republik befasst sich mit Migrationsfragen das Innenministerium der Tschechischen Republik bzw. das Ministerium für auswärtige Angelegenheiten der Tschechischen Republik. Für den Arbeitsmarkt ist das Ministerium für Arbeit und soziale Angelegenheiten zuständig. Die Migrationspolitik in der Bundesrepublik Deutschland wird auf Bundesebene verwaltet und fällt in die Zuständigkeit des Bundesamts für Migration und Flüchtlinge (BAMF).<sup>123</sup>

Bis 2015 wurde die Arbeitsmigration sowohl in der Tschechischen Republik als auch in Deutschland entsprechend dem aktuellen Bedarf des Arbeitsmarktes geregelt und war eher auf qualifizierte Berufe ausgerichtet.

Mit dem Begriff der Arbeitsmigration ist der Begriff der Arbeitsmobilität verbunden. Die Arbeitskräftemobilität kann aus zwei Perspektiven betrachtet werden: geografisch und strukturell. Die geographische Perspektive bedeutet die räumliche Bewegung des Arbeitnehmers zur Arbeit, also entweder das Pendeln in eine andere Region oder den Umzug aus beruflichen Gründen. Die strukturelle Mobilität oder berufliche Mobilität ist der Wechsel zwischen Arbeitsplätzen mit unterschiedlichen Tätigkeiten, zwischen

<sup>122</sup> Brožová, D. Kapitoly z moderní ekonomie trhu práce S. 231.

<sup>123</sup> Čižinský, P.; Čech Valentová, E.; Hradečná, P.; Holíková, K.; Jelínková, M.; Rozumek, M.; Rozumková, P. Zahraniční zaměstnanci na trhu práce v ČR a ve vybraných zemích EU [online]. Praha: ESF, 2014. S. 148. ISBN 978-80-260-7201-0. URL: [https://www.migrace.com/docs/141115\\_simi-zamestnanci-cz-nahled.pdf](https://www.migrace.com/docs/141115_simi-zamestnanci-cz-nahled.pdf) [abgerufen am 17.03.2023].

verschiedenen Branchen oder zwischen verschiedenen Arbeitsplätzen innerhalb einer Organisation.<sup>124</sup>

## **2.7 Wirtschaftliche Merkmale des Arbeitsmarktes**

Jeder Arbeitsmarkt spiegelt den aktuellen Zustand der Wirtschaft eines Landes wider. Jede bedeutende Veränderung in der Wirtschaft eines Landes hat daher Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt und damit auf die Akteure, die auf den Arbeitsmarkt kommen. Zur theoretischen Untermauerung des Themas dieser Masterarbeit hat sich die Autorin darauf konzentriert, die Hauptkriterien zu definieren, welche die Attraktivität eines Arbeitsplatzes in Bayern oder in der Tschechischen Republik beeinflussen. Um den tschechisch-bayerischen Vergleich verständlicher zu machen, konzentrierte sich die Autorin auf die folgenden Aspekte:

- Mindestlohn in der Tschechischen Republik und in Bayern
- Tschechische Pendler in Bayern
- Beschäftigungsverhältnisse
- Lohnsteuern, Sozialabzüge und Kindergeld
- Fahrkosten zur Arbeit
- Beschäftigung und Arbeitslosigkeit
- Bedarf an Arbeitskräften

### **2.7.1 Mindestlohn in der Tschechischen Republik und in Bayern**

Die meisten tschechischen Pendler arbeiten in Bayern in Voll- oder Teilzeit und erhalten für ihre Arbeit einen Lohn.<sup>125</sup> Im Zusammenhang mit den tschechischen Pendlern ist es interessant, sich auf den Mindestlohn zu fokussieren, der sowohl in der Tschechischen Republik als auch in Deutschland festgelegt wird. Der individuelle tschechische und deutsche Verdienst wird immer über und nicht unter dieser Stufe liegen.

Der Mindestlohn ist das niedrigste zulässige Entgelt für die Arbeit im Arbeitsverhältnis im Sinne von § 3 Zákonník práce. Der Lohn oder die Vergütung gemäß der Vereinbarung, die einer monatlichen Vollzeitbeschäftigung entspricht, darf nicht unter dem Mindestlohn liegen. Der Mindestlohn in der Tschechischen Republik beträgt zum 31.12.2022 = 16.200 CZK<sup>126</sup>, bzw. 96,40 CZK als Stundenlohn<sup>127</sup>. In Deutschland

<sup>124</sup> Anýžová, P; Večerník, J. Vzdělání, dovednosti a mobilita. Zaměstnávání a trh práce v České republice a v Evropských zemích. Praha: Univerzita Karlova, 2019. S. 144.

<sup>125</sup> Lohn wird im kommerziellen Bereich gezahlt. Im Falle einer Beschäftigung im staatlichen Bereich, in der öffentlichen Verwaltung, in der Beitragsorganisation, im Bildungswesen, im Büro erhalten die Beschäftigten ein Gehalt.

<sup>126</sup> Die Höhe des tschechischen Mindestlohns ist ab dem 01.01.2023 auf 17.300 CZK brutto pro Monat, d.h. 103,80 CZK pro Stunde, gestiegen. <https://www.mpsv.cz/minimalni-mzda> [abgerufen am 22.03.2023].

<sup>127</sup> <https://www.mpsv.cz/minimalni-mzda> [abgerufen am 15.11.2022].

beträgt der Mindestlohn seit 01.10.2022 = 2.080 EUR<sup>128</sup>, bzw. 12,00 EUR als Stundenlohn.

Die Mindestlohnentwicklung im Zeitablauf: die Einführung des Mindestlohns in der Tschechischen Republik und in Deutschland erfolgte nicht zum gleichen Zeitpunkt. In der Tschechischen Republik wurde der Mindestlohn bereits 1991 in der Regierungsverordnung Nr. 99/1991 Slg. über die Festlegung des Mindestlohns festgelegt.<sup>129</sup>

In Deutschland wurde der Mindestlohn erst zum 1. Januar 2015 durch das Mindestlohngesetz (MiLoG)<sup>130</sup> eingeführt. Seitdem ist er deutlich gestiegen. Darüber hinaus gibt es Branchen, in denen Mindestlöhne vereinbart werden, wie zum Beispiel im Bauhauptgewerbe, in der Gebäudereinigung oder in der Pflegebranche, und diese Mindestlöhne sind für alle verbindlich, die in diesen Branchen arbeiten oder Arbeitnehmer beschäftigen.<sup>131</sup> Eine Tabelle, in der die tschechischen und deutschen Mindestlöhne im Zeitverlauf verglichen werden, ist im Kapitel 3.4.1 enthalten.

In der Praxis variieren die Löhne je nach Branchen und Berufen, Regionen, Arbeitslosenquoten und anderen Faktoren, die den Arbeitsmarkt beeinflussen.

### **2.7.2 Tschechische Pendlers in Bayern**

Vor dem Ausbruch der Krise bis 2015, arbeiteten tschechische Pendlers vor allem in den folgenden Sektoren: Verkauf, Gesundheitswesen und Dienstleistungen und nicht zuletzt in der verarbeitenden Industrie. Nur etwa ein Zehntel der tschechischen Pendlers hatte einen Hochschulabschluss.<sup>132</sup> In der Zeit des Coronavirus waren die Sozialdienstleistungen und das Gesundheitswesen die am stärksten betroffenen Sektoren, in denen es an Arbeitskräften mangelte.

### **2.7.3 Beschäftigungsverhältnisse**

Der Arbeitsmarkt in der Tschechischen Republik und im Freistaat Bayern ist in Bezug auf die Beschäftigung nicht identisch. Es gibt Unterschiede nicht nur zwischen Höhe des Verdienstes, sondern auch in den Beschäftigungsarten, den Sozial- und Krankenversicherungsbeiträgen und anderen spezifischen Rahmenbedingungen. Im Folgenden

<sup>128</sup> <https://www.bmas.de/DE/Arbeit/Arbeitsrecht/Mindestlohn/Mindestlohnrechner/mindestlohnrechner.html> [abgerufen am 22.03.2023].

<sup>129</sup> <https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/minimalni-mzda.pdf> [abgerufen am 20.03.2023].

<sup>130</sup> Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns (Mindestlohngesetz – MiLoG) vom 11.08.2014 in der geänderten Fassung vom 28.06.2022 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/milog/BJNR134810014.html>.

<sup>131</sup> [https://www.destatis.de/DE/Themen/Arbeit/Verdienste/Mindestloehne/\\_inhalt.html](https://www.destatis.de/DE/Themen/Arbeit/Verdienste/Mindestloehne/_inhalt.html) [abgerufen am 20.03.2022].

<sup>132</sup> <https://www.renovabis.de/reportagen/reportagereihe-2017/vom-ende-der-billigen-arbeit> [abgerufen am 22.03.2023].



werden die gebräuchlichsten Beschäftigungsformen und ihr Vergleich hinsichtlich der Rahmenbedingungen in der Tschechischen Republik und in Bayern vorgestellt. Ein Beschäftigungsverhältnis nach Dauer der Beschäftigung wird in unbefristete oder befristete Beschäftigung geteilt. Ein Beschäftigungsverhältnis nach Art der Beschäftigung bedeutet eine Vollzeit- oder Teilzeitarbeit.

In der Tschechischen Republik sind befristete oder unbefristete Arbeitsverhältnisse mit Vollzeit- oder Teilzeitbeschäftigung die häufigste Form. Andere Arten von Beschäftigungsverhältnissen sind: die Vereinbarung über die Durchführung von Arbeit und die Vereinbarung über die Arbeitstätigkeit. Diese beiden stellen eine Verdienstmöglichkeit dar, deren Höhe begrenzt ist. Bis zu einem bestimmten Betrag (10.000 CZK/monatlich<sup>133</sup>) sind auf den Bruttoverdienst keine Sozial- oder Krankenversicherungsbeträge zu zahlen, sondern nur 15 % Einkommensteuer. Allerdings muss auch bei diesen Beschäftigungsverhältnissen der Mindestlohn (Stundenlohn) eingehalten werden.<sup>134</sup>

Ein wichtiges und wirksames Instrument der Beschäftigungspolitik in Krisenzeiten ist in Tschechien seit kurzem auch die Kurzarbeit, die durch die Novelle des Beschäftigungsgesetzes Nr. 248/2021 Slg.<sup>135</sup> auf dem tschechischen Arbeitsmarkt eingeführt wurde.<sup>136</sup> Die Verankerung der Kurzarbeit im Rechtssystem der Tschechischen Republik war angesichts der derzeit grassierenden Coronavirus-Krise besonders wichtig. Es handelt sich im Wesentlichen um einen Teilausgleich der Lohnkosten durch den Staat an die Arbeitgeber, damit die Arbeitsplätze im Falle einer schlechten Wirtschaftslage erhalten werden können. Diese Maßnahme ist für eine Übergangszeit vorgesehen, bis sich die wirtschaftliche Lage verbessert.

In Deutschland gibt es auch diese häufigsten Formen der Beschäftigung: die Vollzeit- und Teilzeitarbeit, die entweder befristet oder unbefristet ausgeübt wird. Im Rahmen einer geringfügigen Beschäftigung kann man einen *Minijob*<sup>137</sup>, oder *Midijob*<sup>138</sup> ausüben. Bei einem *Minijob* sind nur Rentenbeiträge zu zahlen, bei einem *Midijob* sind auch

---

<sup>133</sup> Zákoník práce 2022. S. 16.

<sup>134</sup> Zákoník práce 2022. S. 19.

<sup>135</sup> Zákon č. 248/2021 Sb. Zákon, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (online). [abgerufen am 20.04.2023. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-248>].

<sup>136</sup> <https://www.peytonlegal.cz/kurzarbeit-po-cesku/> [abgerufen am 29.03.2023].

<sup>137</sup> Im Minijob ist der Höchstverdienst auf 450 EUR/Monat festgelegt. Ab 01.10.2022 wurde dieser Betrag auf 520 EUR erhöht. <https://www.haufe.de/thema/geringfuegige-beschaeftigung/> [abgerufen am 01.04.2023].

<sup>138</sup> Der Midijob schafft einen Übergang zwischen einem Minijob und einer normalen Vollzeitbeschäftigung. Der Verdienst bei Midijob liegt zwischen 451 und 1300 EUR. <https://tj-legal.cz/blog/posts/midijob-v-nemecku-vyhody-a-nevyhody> [abgerufen am 15.04.2023].

Sozialbeiträge zu zahlen. Während ein *Minijobber* keinen Anspruch auf Kranken-, Arbeitslosen- oder Mutterschaftsgeld hat, hat ein *Midijobber* nach mindestens 12 Monaten Arbeit Anspruch auf diese Leistungen.<sup>139</sup>

Die Kurzarbeit als Kriseninstrument wurde in Deutschland zu Zeiten, als die Coronavirus-Krise am schlimmsten eskalierte (2020) und es notwendig war, strenge Maßnahmen zu ergreifen und die Tätigkeit bestimmter Unternehmen und Dienste einzuschränken, in großem Umfang eingesetzt. Über die Kurzarbeit entscheiden die Bundesagenturen für Arbeit. Neben der Krisenzeit wird die Kurzarbeit auch bei Lieferengpässen und Auftragseinbrüchen eingesetzt.

*„Sobald der Arbeitgeber in eine ungünstige Situation zu kommen droht, sollte er sich an die zuständige Bundesagentur für Arbeit wenden und Kurzarbeit beantragen. Diese überprüft dann, ob dies gerechtfertigt ist und bearbeitet den Antrag. Allerdings ist es auch möglich, dass die Gründe des Unternehmens nicht anerkannt werden und der Antrag abgelehnt wird.“<sup>140</sup>*

Daraus ergibt sich, dass ein Antrag des Arbeitgebers auf Kurzarbeit (von allen oder einigen Arbeitnehmern) seitens Bundesagentur für Arbeit nicht akzeptiert werden muss. Allerdings ist die Kurzarbeit ein wirksames beschäftigungspolitisches Instrument zur Förderung des Verbleibs am Arbeitsplatz.

Auch die Leiharbeit wird auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt häufig in Anspruch genommen. Ein Arbeitnehmer ist in einem Arbeitsverhältnis mit einem Verleihunternehmen, das als Arbeitgeber auftritt und das als Subunternehmer seine Arbeitnehmer für einen bestimmten Zeitraum an ein anderes Unternehmen verleiht. Der Zweck der Leiharbeit besteht darin, einen vorübergehenden Mangel an eigenen Arbeitskräften auszugleichen - insbesondere im Falle der Saisonarbeit oder saisonalen Schwankungen, erhöhtem Krankenstand, Produktionssteigerung aufgrund unerwarteter Aufträge usw. Im Rahmen der Hartz-Gesetze seit 2002 ist der Bereich der Zeitarbeit eines der Instrumente zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit.<sup>141</sup> Zuerst gehörte die Leiharbeit zum Niedriglohnsektor und wurde auch als solche etwas missbraucht (niedrige Löhne, schlechterer Status der Arbeitnehmer als in einem traditionellen Arbeitsverhältnis). Neue

<sup>139</sup> Diese Leistungen werden jedoch gekürzt.

<sup>140</sup> [https://de.indeed.com/karriere-guide/karriereplanung/kurzarbeit-bedeutung-fuer-arbeitnehmer-unternehmen?aceid=&aceid=&gclid=EAIaIQobChMI2736r8eB\\_gIVmQqiAx3N0gGJEAYASAAEgIeYfD\\_BwE&gclid=aw.ds](https://de.indeed.com/karriere-guide/karriereplanung/kurzarbeit-bedeutung-fuer-arbeitnehmer-unternehmen?aceid=&aceid=&gclid=EAIaIQobChMI2736r8eB_gIVmQqiAx3N0gGJEAYASAAEgIeYfD_BwE&gclid=aw.ds) [abgerufen am 29.03.2023].

<sup>141</sup> <https://www.verdi.de/themen/arbeit/++co++4515e65e-6d46-11ec-b7ea-001a4a160129> [abgerufen am 29.03.2023].

Regelungen im Zeitarbeitsgesetz und eine erfolgreiche Tarifpolitik haben in letzter Zeit die Löhne verbessert, und die Zeitarbeit ist zu einem Instrument geworden, um den Mangel an qualifizierten Fachkräften auf dem Arbeitsmarkt schnell zu beheben. Die Leiharbeiter haben die gleichen Rechte wie Arbeitnehmer in einem traditionellen Arbeitsverhältnis.<sup>142</sup> Der Verdienst von Leiharbeitnehmern darf nicht unter dem gesetzlichen Mindestlohn liegen. Viele tschechische Pendler, die in Bayern anfangen, arbeiten zuerst als Zeitarbeiter und suchen später eine feste Arbeitsstelle. Auf der tschechischen Seite der Grenze richten deutsche Personalvermittlungsagenturen Niederlassungen ein, in denen sie direkt nach tschechischen Arbeitnehmern suchen, die als Zeitarbeitskräfte in Deutschland arbeiten sollen.

#### 2.7.4 Lohnsteuern, Sozialabzüge und Kindergeld

Die Besteuerung und die Sozialabgaben sind in den beiden Ländern unterschiedlich. Deutschland ist bekannt für seinen hohen Lohnsteuersatz und hat ein progressives Steuersystem.<sup>143</sup> Deshalb ist es schwierig, eine allgemeine Beschreibung der durchschnittlichen Differenz zwischen Brutto- und Nettoverdienst zu geben. Um zumindest einen groben Vergleich zu ermöglichen, werden im Folgenden die Positionen der Lohnsteuer und Sozialbeiträge in Bayern und in der Tschechischen Republik aufgeführt. Die Berechnung der Nettolöhne in der Tschechischen Republik und in Deutschland lässt sich in der folgenden Formel zusammenfassen:

$$\text{Bruttolohn} - \text{Sozial-/Krankenversicherung} - \text{Steuern} = \text{Nettolohn}$$

In Deutschland werden die folgenden Steuern und Sozialabgaben auf den Bruttolohn erhoben (2021):<sup>144</sup>

Steuern: Lohnsteuern 14-42 %, (progressive Besteuerung), die Höhe der Besteuerung ist nach Steuerklassen I-VI<sup>145</sup> abhängig; Kirchensteuer (freiwillig 8%<sup>146</sup> der Einkommensteuer); Solidaritätszuschlag: seit 01/2021<sup>147</sup>

Sozialabgaben: Krankenversicherung: 7,3 %; Rentenversicherung 9,3 %; Pflegeversicherung 1,65 %; Arbeitslosenversicherung 1,2 %.

<sup>142</sup> <https://www.verdi.de/themen/arbeit/++co++4515e65e-6d46-11ec-b7ea-001a4a160129> [abgerufen am 29.03.2023].

<sup>143</sup> Je höher der Lohn ist, desto höher ist der Prozentsatz der gezahlten Lohnsteuer.

<sup>144</sup> <https://www.jobteaser.com/de/advice/abzuege-vom-bruttolohn-das-bleibt-vom-gehalt-uebrig> [abgerufen am 31.03.2023].

<sup>145</sup> Die einzelnen Steuerklassen berücksichtigen die familiäre Situation des Arbeitnehmers (I-für Ledige und Geschiedene, II- für Alleinerziehende und getrennt lebende, III-Verheiratet und ein Schwerverdiener(in), IV-Verheiratet und der Standardfall, IV mit Faktor – Verheiratet mit fairem Ausgleich, V-Verheiratet und Geringverdiener, VI-Berufstätige mit Nebenjob(s). <https://www.steuertipps.de/lp/steuern-steuerklassen> [abgerufen am 31.03.2023].

<sup>146</sup> In Bayern und in Baden-Württemberg gibt es 8% und in den übrigen Bundesländern 9% Kirchensteuer. Die erhobenen Kirchensteuern sind das Einkommen der Kirchengemeinde im Ort.

<sup>147</sup> der Solidaritätszuschlag ist erst ab einem Jahreseinkommen von 73.000 EUR zu zahlen.

Das Kindergeld können in Deutschland auch tschechische Pendler für jedes Kind beantragen. Bei 1-2 Kindern wird für jedes Kind der gleiche Betrag gezahlt, für das dritte und vierte Kind ist der Betrag jeweils höher. Eine Tabelle über die Entwicklung des Kindergeldes ist als Angang 9 beigelegt. Seit 2015 ist die Höhe des Kindergeldes fast jedes Jahr gestiegen. In den Jahren 2021-2022 betrug das Kindergeld für das erste und zweite Kind jeweils 219 EUR, für das dritte Kind 225 EUR und für das vierte Kind 250 EUR. Bei einer Familie mit zwei Kindern hat ein tschechischer Pendler im Jahr 2022 daher insgesamt 438 EUR für beide Kinder zusätzlich zu seinem Lohn erhalten. In der Tschechischen Republik ist das Kindergeld eine Sozialleistung, auf die eine Familie mit einem durchschnittlichen Einkommen<sup>148</sup> keinen Anspruch hat. Das Kindergeld in Bayern kann für einen tschechischen Pendler ein wichtiger Motivationsfaktor sein.

In der Tschechischen Republik zahlt ein Arbeitnehmer von seinem Bruttolohn auch Steuern, Sozial- und Gesundheitsversicherung, wie folgt:<sup>149</sup>

Steuern: 15 % Einkommenssteuer; wenn der Arbeitnehmer das 48-fache des Durchschnittslohns verdient, steigt der Steuersatz ab 2021 auf 23 %<sup>150</sup>

Versicherungen: 13,5 % Krankenversicherung; 6,5 % Rentenversicherung.

Ein tschechischer Arbeitnehmer zahlt weniger Abgaben und Lohnsteuern als ein deutscher Arbeitnehmer. Allerdings erhält er in der Regel auch nicht immer das Kindergeld in Tschechien. In Tschechien gibt es keine Kirchensteuer.

### **2.7.5 Fahrkosten zur Arbeit**

Bei der Entscheidung über die Arbeitsmigration tschechischer Pendler nach Bayern ist es wichtig zu kalkulieren, ob sich das tägliche Pendeln lohnt oder ob es günstiger ist, eine Unterkunft im Nachbarland zu finden. Im Falle des täglichen Pendelns müssen die Kraftstoffkosten, die Abnutzung des Pkws und die häufigeren Wartungskosten berechnet werden. Wenn es die Situation zulässt und mehrere tschechische Arbeitnehmer aus der gleichen Richtung pendeln, vereinbaren die Arbeitnehmer oft untereinander, dass sie sich den Weg zur Arbeit teilen - sie wechseln sich beim Pendeln ab.

<sup>148</sup> Laut dem Online-Kindergeldrechner <https://www.penize.cz/kalkulacky/pridavky-na-dite#pridavky-dite-vypocet> [abgerufen am 20.04.2023] darf das Gesamteinkommen einer Familie mit zwei Kindern im Alter von 6 bis 15 Jahren den Gesamtbetrag von =49.674 CZK nicht überschreiten, bei einem höheren Einkommen der Familie verfällt der Anspruch auf Kindergeld.

<sup>149</sup> <https://socialni-davky-2013.eu/kalkulacka-vypocet-vyplaty-cista-mzda-2020/#kalkulacka> [abgerufen am 20.04.2023].

<sup>150</sup> Zwischen 2013 und 2021 gab es eine Solidaritätssteuer in Höhe von 7 %, die zusätzlich zur Einkommenssteuer von 15 % auf Arbeitnehmer erhoben wurde, deren Lohn mehr als das 48-fache des Durchschnittslohns betrug, und die auf den Betrag erhoben wurde, der die Solidaritätssteuergrenze überstieg.

Wenn man sich dauerhaft in Deutschland aufhält, muss man seinen Aufenthalt innerhalb von 14 Tagen bei der örtlichen Gemeinde anmelden. Um sich bei der Gemeinde anzumelden, muss eine Bescheinigung des Eigentümers der Immobilie vorgelegt werden, in der der Pendler in Deutschland wohnt.<sup>151</sup> Im Gegensatz zur Tschechischen Republik können tschechische Pendler, die in Deutschland arbeiten, eine Fahrtkostenpauschale von 0,30 € (für die ersten 20 km) und 0,38 € (ab 21 km) erhalten.<sup>152</sup> Es wird nicht geprüft, ob der Pendler tatsächlich mit dem eigenen Auto, in Fahrgemeinschaften oder mit öffentlichen Verkehrsmitteln pendelt; entscheidend ist, dass er täglich die Landesgrenze überquert und den theoretisch kürzesten Weg nimmt. Günstige Übernachtungen für tschechische Pendler in Pensionen in den Landkreisen Regen und Cham bewegen sich zwischen 10,00 und 30,00 Euro pro Nacht.<sup>153</sup>

Der Lebensmittelpreisvergleich zwischen Deutschland und der Tschechischen Republik zeigt, dass deutsche Lebensmittel oft billiger und von höherer Qualität sind, während Dienstleistungen in Bayern mehr Geld als in Tschechien kosten (wie Friseur, Kultur, Sport usw.).<sup>154</sup> Jeder Pendler trägt nicht nur die Kosten für das Pendeln, Unterkunft und Verpflegung, er wird auch teilweise von seiner Familie, seinen Verwandten und Freunden mehr isoliert, da er zusätzlich zur Arbeitszeit auch viel Zeit unterwegs ist.

### **2.7.6 Beschäftigung und Arbeitslosigkeit**

Durch das Ungleichgewicht zwischen Angebot und Nachfrage auf dem Arbeitsmarkt entsteht die Arbeitslosigkeit. Als arbeitslos gilt jeder, der als arbeitssuchend gemeldet ist (bei der Agentur für Arbeit oder beim Jobcenter) und aktuell nicht oder weniger als 15 Stunden wöchentlich beschäftigt ist. Zu den Arbeitslosen gehören nicht Studenten, Schüler, Personen aufgrund von Einschränkungen wie Krankheit oder Alter, oder Frauen im Mutterschafts- oder Erziehungsurlaub.<sup>155</sup> Um die Arbeitslosigkeit zu messen, wird in dieser Masterarbeit die allgemeine Formel für die Arbeitslosenquote verwendet.

<sup>151</sup> <https://prace.starke-jobs.com/stehovani-do-nemecka-co-zaridit-a-na-co-nezapomenout/> [abgerufen am 26.02.2023].

<sup>152</sup> Weitere Informationen über Pauschaltarife nach Jahren siehe <https://www.smart-rechner.de/pendlerpauschale/> [abgerufen am 26.02.2023].

<sup>153</sup> Für einen Vergleich von günstigen Unterkünften in den untersuchten Kreisen, siehe: <https://mein-monteurzimmer.de/monteurzimmer-suchen?input=94227+Regen%2C+Bayern&location=49.01472%2C13.23321&distance=15> [abgerufen am 26.02.2023].

<sup>154</sup> Diese Tatsache ist schon allgemein bekannt.

<sup>155</sup> Beckmann, F.; Spohr, F. *Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik. Grundlagen, Wandel, Zukunftsperspektiven*. Tübingen: UVK Verlag, 2022. 409 S. ISBN 978-3-8252-5690-6. S 29-31.

Die Allgemeine Arbeitslosenquote: wird als Anteil der Arbeitslosenzahl an der Gesamtzahl der Erwerbspersonen (in Prozent) berechnet<sup>156</sup>, wobei Zähler und Nenner Indikatoren sind, die gemäß den internationalen Definitionen und Empfehlungen für die Arbeitskräfteerhebung gebildet werden.<sup>157</sup>

Neben der Arbeitslosenquote wird auch die Erwerbstätigen- oder Beschäftigungsquote als Anteil der Erwerbstätigen an der Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter ausgedrückt.<sup>158</sup> Sowohl auf dem tschechischen als auch auf dem deutschen Arbeitsmarkt war bis zum Ausbruch der Krisen ein Rückgang der Arbeitslosenquote zu beobachten. Eine genauere Untersuchung der Arbeitslosigkeit wird in den praktischen Kapiteln 3-4 vorgenommen.

## **2.8 ZUSAMMENFASSUNG DES THEORETISCHEN TEILS**

Der theoretische Teil dieser Masterarbeit verfolgte das Ziel, die Rahmenbedingungen der tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit abzubilden, welche die Grundlage für den praktischen Teil des folgenden Textes bilden werden. Im praktischen Teil werden die Informationen aus dem theoretischen Teil vertieft und verarbeitet.

Die Autorin dieser Arbeit hat versucht, einen gemeinsamen tschechisch-bayerischen Raum zu definieren, der eine Plattform für einen tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt bildet. Es wurden die Ausgangsbedingungen für die tschechisch-bayerische Zusammenarbeit definiert und es wurde auf diese Zusammenhänge im Zeitraum 2015-2022 fokussiert. Aufgrund dieser Untersuchung kam die Autorin zu den folgenden Ergebnissen, die einen Wandel auf dem tschechisch-deutschen/bayerischen Arbeitsmarkt darstellen:

Der gemeinsame Europäischer Raum (Schengen): der Schengen-Raum wurde durch einen unkontrollierten Zustrom von Flüchtlingen und Migranten gestört. Die Kontrollen an den Außengrenzen haben versagt. Weder Frontex, Europol noch die Polizeikräfte der einzelnen EU-Länder waren in der Lage, einen solchen Zustrom von Flüchtlingen wirksam zu bewältigen. Das Asylrecht ist im Vertrag über die Europäische Union und im Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union verankert. In den Verträgen war ein derartiger Massenzustrom von Flüchtlingen jedoch nicht vorgesehen, und es gab daher keine Rechtsinstrumente für die Bewältigung dieser Situation. Die Binnengrenzen

---

<sup>156</sup> Die allgemeine Arbeitslosenquote bezieht sich auf Personen zwischen 15 und 64 Jahren (in %). In: [https://www.cnb.cz/docs/ARADY/MET\\_LIST/nezcsu\\_cs.pdf](https://www.cnb.cz/docs/ARADY/MET_LIST/nezcsu_cs.pdf) [abgerufen am 09.04.2023].

<sup>157</sup> [https://www.czso.cz/csu/czso/zam\\_vsps](https://www.czso.cz/csu/czso/zam_vsps) [abgerufen am 09.04.2023].

<sup>158</sup> Beckmann, F.; Spohr, F. Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik. Grundlagen, Wandel, Zukunftsperspektiven. Tübingen: UVK Verlag, 2022. 409 S. ISBN 978-3-8252-5690-6. S 33.

werden von den nationalen Polizeikräften bewacht, die beim Bedarf und vorübergehend Grenzkontrollen wieder einführen können.

Der Wandel des Arbeitsmarktes in Tschechien: Die Tschechische Republik, die bis zur ukrainischen Migrationskrise ihre Grenzen sorgfältig bewachte und eine strenge Asylpolitik verfolgte, öffnete im Februar 2022 ihre Grenzen und verfolgte eine Willkommenspolitik für ukrainische Flüchtlinge, die dem deutschen Modell folgt. Neu angekommene Ukrainer:innen haben einen beschleunigten Zugang zum tschechischen Arbeitsmarkt. Die Integration von ukrainischen Flüchtlingen in den tschechischen Arbeitsmarkt ist seitens der tschechischen Regierung erwünscht.

Der Wandel des Arbeitsmarktes in Deutschland: das Jahr 2015 bringt mit der europäischen Migrationskrise einen großen Wandel in Deutschland: Deutschland öffnet seine Bundesgrenzen, beschließt eine Willkommenspolitik und lässt eine unkontrollierbare Anzahl von Flüchtlingen und Migrant:innen im Rahmen der europäischen Flüchtlingswelle ins Land. Die Bundesregierung hatte die Erwartung, dass die Neuankömmlinge den durch die niedrige Geburtenrate in Deutschland bedingten Arbeitskräftemangel beheben und im Rahmen von Fördermaßnahmen frühzeitig in den Arbeitsmarkt integriert werden könnten, wodurch auch der derzeitige Arbeitskräftemangel behoben werden würde. Die volle Arbeitnehmerfreizügigkeit im Rahmen der EU für MOE-Länder gibt es erst seit 01.05.2011, also bis 2011 steuerte und kontrollierte Deutschland seinen Arbeitsmarkt sorgfältig und konsequent. Der Mangel an qualifizierten Arbeitskräften vor Ausbruch der europäischen Migrationswelle hat diese deutsche Einstellung völlig verändert. Die Sorgen um den Arbeitsmarkt in Deutschland schienen verschwunden zu sein. Ukrainische Flüchtlinge in Deutschland haben im Vergleich zu Flüchtlingen aus der europäischen Migrationskrise einen schnelleren Zugang zum Arbeitsmarkt erhalten.

Europäische Arbeitsmärkte im Wandel: die Entwicklung des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes wird weitgehend von der Europäischen Union beeinflusst. Die europäische Ausrichtung des Arbeitsmarktes und seiner Teilbereiche innerhalb der EU-Mitgliedstaaten und deren Zusammenarbeit untereinander hat sich von der anfänglichen Förderung zur Verbesserung der Qualität der Arbeitsplätze und zum Abbau der Arbeitslosigkeit, zur Verbesserung des sozialen Status der Arbeitnehmer und zur Steigerung ihrer Lebensqualität über die Förderung von Bildung und Innovation allmählich in eine weitere Richtung im Sinne der Digitalisierung der staatlichen und kommunalen Verwaltung, der gewerblichen Einrichtungen und der Bürger erweitert. Der Fokus auf Green Deal ist das nächste Metier.

Kooperationsebenen: die offizielle Zusammenarbeit zwischen Tschechien und Bayern findet auf der Ebene des Staates und der Föderation statt - d.h. zwischen der Tschechischen Republik und der Bundesrepublik Deutschland. Die Zusammenarbeit zwischen der Tschechischen Republik und dem Freistaat Bayern konzentriert sich mehr auf die grenzüberschreitende Zusammenarbeit. Im Rahmen der tschechisch-bayerischen Regierungsarbeitsgruppe für grenzüberschreitende Zusammenarbeit finden 12-mal im Jahr gemeinsame Sitzungen statt, in denen Themen aus den Bereichen Wirtschaft, Verkehr, Inneres, Justiz, Bildung und Wissenschaft, Gesundheit und Soziales, Umwelt und Landwirtschaft, Regionalplanung und Zusammenarbeit zwischen Regionen und Euroregionen behandelt werden. Für die Zusammenarbeit der Arbeitsmärkte beider Länder stellt die Kooperation innerhalb von EURES und DIHK einen großen Nutzen dar. Zwischen 2015 und 2022 hat sich an der Funktionsweise dieser Zusammenarbeit nichts Wesentliches geändert. Auf europäischer Ebene wurde die ALS im Jahr 2019 eingerichtet und wird voraussichtlich bis 2024 in Betrieb sein.

Das folgende praxisorientierte Kapitel wird sich mit der Bestimmung und Untersuchung der tschechischen Kreise und der bayerischen Landkreise befassen.



## II. Praktischer Teil

*Der praktische Teil wird sich auf den vorangegangenen theoretischen Teil stützen und wird den Wandel des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes in der Zeit der einzelnen Krisen untersuchen. Für jede der genannten Krisen hat die Autorin der Masterarbeit eine Hypothese aufgestellt, die anhand der Untersuchung der gewonnenen empirischen Daten überprüft wird. Das Ergebnis des praktischen Teils wird die Verifizierung oder Falsifizierung der untersuchten Hypothesen<sup>159</sup>. Die Zusammenfassung und das Fazit der gesamten Arbeit werden im Kapitel 5 präsentiert.*

### 3 AUSWAHL UND UNTERSUCHUNG DER TSCHECHISCHEN KREISE UND DER BAYERISCHEN LANDKREISE FÜR EINE WEITERE ANALYSE

In diesem praktischen Teil werden zunächst die untersuchten tschechischen Kreise und bayerischen Landkreise geografisch spezifiziert - die Landkarten sind in den Anlagen 11-16 zu finden. Danach wird sich die Autorin auf das Netz der tschechisch-bayerischen Straßengrenzübergänge in der untersuchten Region konzentrieren, welche die tschechischen Berufspendler bei der Fahrt zur Arbeit nutzen. Als nächster Schritt werden die betreffenden Kreise und seine Besonderheiten aus dem wirtschaftlichen Gesichtspunkt untersucht.

#### 3.1 Geografische und demografische Abgrenzung

Die tschechischen Kreise und bayerischen Landkreise wurden nach dem Kriterium der regionalen Nachbarschaft ausgewählt. Der tschechische Kreis Klatovy (Region Pilsen) grenzt an den bayerischen Landkreis Regen (Region Niederbayern), der tschechische Kreis Domažlice (Region Pilsen) liegt in unmittelbarer Nähe des bayerischen Landkreises Cham (Region Oberpfalz) und der tschechische Kreis Prachatice (Region Südböhmen) grenzt an den deutschen Landkreis Freyung-Grafenau (Region Niederbayern) siehe Anhang 10. Der Vergleich in Bezug auf die NUTS-Aufschlüsselung ist ebenfalls interessant. Die deutschen Landkreise Regen (DE229), Cham (DE235) und Freyung-Grafenau (DE225) fallen in die NUTS-3-Ebene, während die tschechischen Kreise Klatovy und Domažlice zur Region Pilsen und Prachatice zur Region Südböhmen gehören. Die Einteilung der Regionen nach der NUTS-Klassifikation hat ihre

---

<sup>159</sup> Der Wortlaut der Hypothesen ist im Kapitel 1.2 zu finden.

Berechtigung in der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit und deren Finanzierung durch die Europäische Union.

### 3.1.1 Bayerische Landkreise

Der Landkreis Cham in Oberpfalz grenzt mit einer Fläche von fast 1527 qkm an den südlichen Landkreis Regen. Die Länge der Staatsgrenze zur Tschechischen Republik beträgt 72 km. Aus diesem Grund ist die Region ein INTERREG-Fördergebiet. Geographisch gehört fast vollständig zu den Großlandschaften der Oberpfalz und des Bayerischen Waldes, die durch die Cham-Further Senke voneinander getrennt sind.<sup>160</sup> Insgesamt besteht der Landkreis Cham aus 39 Gemeinden: davon fünf Städten (Cham, Furth im Wald und Roding, Rötz und Waldmünchen), fünf Märkten (Eschlkam, Falkenstein und Lam, Neukirchen und Stamsried) und 29 Gemeinden.<sup>161</sup> Die Landkarte vom Landkreis Cham ist im Anhang 11 zu finden.

Der Landkreis Regen mit seiner Fläche von rund 1000 qkm liegt inmitten des Naturparks Bayerischer Wald. 63 % der Fläche ist bewaldet und damit gehört der Landkreis zu den walddreichsten Landkreisen in Deutschland. Er bildet den östlichen Teil des Regierungsbezirkes Niederbayern und etwa 36 km des Landkreises Regen stellen die Staatsgrenze zur Tschechischen Republik dar. Insgesamt gehören 24 Gemeinden (daraus gibt es drei Städte und drei Märkte) zum Landkreis Regen, die Landkarte vom Landkreis Regen ist im Anhang 12 angeführt.

Der Landkreis Freyung-Grafenau befindet sich im Regierungsbezirk Niederbayern, liegt südlich vom Landkreis Regen und grenzt an die Tschechische Republik und an Österreich. Diese Region ist geprägt von der wilden Waldnatur des Nationalparks Bayerischer Wald, einer großen Anzahl von Kapellen und Waldhäusern. Der Landkreis Freyung-Grafenau besteht insgesamt aus drei Städten (Freyung, Grafenau und Waldkirchen), zwei Märkten (Perlesreut, Röhrnbach) und aus 20 Gemeinden.<sup>162</sup> Die Gesamtfläche beträgt ca. 984 qkm. Die Landkarte des Landkreises Freyung-Grafenau befindet ist im Anhang 13.

### 3.1.2 Tschechische Landkreise

Der Kreis Domažlice erstreckt sich über eine Fläche von 1123 qkm und bildet im Westen die 75 km<sup>163</sup> lange Grenze zur Bundesrepublik Deutschland. Der Kreis Domažlice ist

<sup>160</sup> <https://www.landkreis-cham.de/landkreis-landratsamt/statistik-geographie/> [abgerufen am 21.02.2023].

<sup>161</sup> [https://www.bayern-infos.de/landkreis\\_cham.html?L=1](https://www.bayern-infos.de/landkreis_cham.html?L=1) [abgerufen am 21.02.2023].

<sup>162</sup> [https://www.bayern-infos.de/landkreis\\_freyung-grafenau.html](https://www.bayern-infos.de/landkreis_freyung-grafenau.html) [abgerufen am 02.03.2023].

<sup>163</sup> <https://doczz.cz/doc/303859/charakteristika-okresu-doma%C5%BEllice> [abgerufen am 21.02.2023].

durch landwirtschaftliche und industrielle Tätigkeit geprägt. Im Anhang 14 ist die Landkarte des Kreises Domažlice mit seinen größeren Gemeinden abbildet. Im Kreis Domažlice gibt es insgesamt 85 Gemeinden, darunter acht Städte und zwei Marktflecken, die übrigen sind kleine Gemeinden.<sup>164</sup>

Der Kreis Klatovy erstreckt sich über eine Fläche von 1946 qkm. Die Länge der Staatsgrenze zu Deutschland im Kreis Klatovy beträgt 70 km. Ein großer Teil des Kreises gehört zum Böhmerwald, die Oberfläche ist eher hügelig mit Vorgebirgen. Zur Abbildung der Aufteilung des Kreises Klatovy in einzelne Gemeinden ist eine Landkarte im Anhang 15 zu finden. Im Kreis Klatovy gibt es drei Verwaltungsbezirke von Gemeinden mit erweiterter Zuständigkeit - Horažďovice, Klatovy und Sušice. Der Kreis Klatovy umfasst insgesamt 94 Gemeinden.<sup>165</sup>

Der südböhmische Kreis Prachatice erstreckt sich über eine Fläche von 1375 qkm<sup>166</sup> und grenzt im Westen an den Kreis Klatovy und im Südwesten an den bayerischen Landkreis Freyung-Grafenau; im Süden bildet er eine kurze Grenze zu Österreich. Der größte Teil der Fläche besteht aus Vorgebirgen, die in das Böhmerwaldgebirge übergehen. Die großen Waldgebiete und der Nationalpark Šumava sind attraktiv für Wanderungen und sportliche Aktivitäten.<sup>167</sup> Der Kreis ist kein rohstoffreiches Gebiet, es gibt hier fast keine Energiequellen, außer Holz aus den ausgedehnten Wäldern.<sup>168</sup> Der Kreis Prachatice besteht aus 65 Gemeinden<sup>169</sup>, darunter 6 Städte. Die Landkarte des Kreises Prachatice befindet sich im Anhang 16.

---

<sup>164</sup> <https://plzensky-kraj.webnode.cz/okres-domazlice/> [abgerufen am 21.02.2023].

<sup>165</sup> [https://www.czso.cz/documents/11252/17840999/charakteristika\\_klatovy.pdf](https://www.czso.cz/documents/11252/17840999/charakteristika_klatovy.pdf) [abgerufen am 21.02.23].

<sup>166</sup> [https://www.kdekoliv.cz/okres.php?id\\_okres=CZ0315](https://www.kdekoliv.cz/okres.php?id_okres=CZ0315) [abgerufen am 12.03.2023].

<sup>167</sup> [https://www.czso.cz/csu/xc/charakteristika\\_okresu\\_pt](https://www.czso.cz/csu/xc/charakteristika_okresu_pt) [abgerufen am 12.03.2023].

<sup>168</sup> [https://www.czso.cz/csu/xc/charakteristika\\_okresu\\_pt](https://www.czso.cz/csu/xc/charakteristika_okresu_pt) [abgerufen am 12.03.2023].

<sup>169</sup> [https://www.info.mfcr.cz/ares/obce/obce\\_okr\\_PT.html.cz](https://www.info.mfcr.cz/ares/obce/obce_okr_PT.html.cz) [abgerufen am 09.04.2023].

### 3.1.3 Vergleich der untersuchten Kreisen und bayerischen Landkreisen

Die untersuchten Kreise sind von der Einwohnerzahl her unterschiedlich groß, siehe die Vergleichstabelle unten:

Jahr	Anzahl der Bevölkerung nach Kreisen					
	Domažlice	Klatovy	Prachatice	Cham	Regen	Freyung-Grafenau
1.1.2015	61 016	86 859	50 800	125 844	76 265	77 927
1.1.2016	61 265	86 617	50 738	126 359	76 812	78 122
1.1.2017	61 405	86 452	50 695	126 918	77 187	78 180
1.1.2018	61 571	86 318	50 700	127 339	77 489	78 345
1.1.2019	61 902	86 336	50 971	127 882	77 656	78 355
1.1.2020	62 062	86 405	50 978	127 998	77 410	78 362
1.1.2021	55 268 <sup>170</sup>	86 253	50 779	128 094	77 313	78 355
1.1.2022	54 391	84 614	50 230	128 444	77 176	78 632
Zum 30.09.2022	Daten noch nicht verfügbar			130 085	77 986	79 237

Tabelle Nr. 1 – Anzahl der Bevölkerung in den untersuchten Kreisen 2015-2022<sup>171</sup> (eigene Verarbeitung)

Der Kreis Klatovy ist mit dem Kreis Regen fast vergleichbar, er hat nur etwa um 10 000 Einwohner weniger. Der Landkreis Cham ist viel größer als der Landkreis Domažlice (zum 31.12.2021 registriert er um 74 053 Einwohner mehr). Zum 1. Januar 2022 beträgt die Einwohnerzahl auf tschechischer Seite 189 235 und auf bayerischer Seite 284 252 Einwohner. Aus der Tabelle lässt sich schließen, dass der Arbeitsmarkt im bayerischen Untersuchungsgebiet ebenfalls größer sein wird als der tschechische Arbeitsmarkt in den betreffenden Kreisen.

### 3.2 Grenzübergänge in den untersuchten Kreisen

Eine Tabelle und Landkarte der Grenzübergänge zwischen dem Freistaat Bayern und der Tschechischen Republik im Untersuchungsgebiet ist im Anhang 17 dieser Masterarbeit zu finden. In den untersuchten Landkreisen Regen, Cham, Freyung-Grafenau und Klatovy, Domažlice und Prachatice befinden sich die folgenden Straßengrenzübergänge:

<sup>170</sup> Der Bevölkerungssprung 2020/2021 im Kreis Domažlice gegenüber dem Vorjahr ist verwaltungsbedingt. Ab dem 01.01.2021 wurden insgesamt 9 Gemeinden aus dem Kreis Domažlice in den Kreis Plzeň-Süd überführt, da die Behörden für die Bürgerinnen und Bürger, die näher an Pilsen liegen, besser erreichbar sind, mehr dazu siehe: <https://www.plzen.cz/devet-obci-spada-pod-novy-okres-obyvatele-musi-menit-doklady> [abgerufen am 01.04.2023].

<sup>171</sup> Die Bevölkerungszahl in den bayerischen Landkreisen basiert auf der Statistik zum 31. Dezember des Vorjahres - die Tabelle zeigt diese Bevölkerungszahl zum 1. Januar des Folgejahres. Quelle der empirischen Daten für die bayerischen Landkreise ist die Website: [https://www.statistik.bayern.de/statistik/gebiet\\_bevoelkerung/bevoelkerungsstand/#link\\_1](https://www.statistik.bayern.de/statistik/gebiet_bevoelkerung/bevoelkerungsstand/#link_1) [abgerufen am 05.11.2022], die empirischen Daten für die tschechischen Kreise sind der Website des Tschechischen Statistischen Amtes entnommen: <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-k-112015> [abgerufen am 05.11.2022].

- Landkreis Cham: Waldmünchen/Lísková; Furth im Wald/Folmava; Eschkam/Všeruby; Neukirchen b. Hl. Blut/Svatá Kateřina;
- Landkreis Regen: Bayerisch Eisenstein/Železná Ruda
- Landkreis Freyung-Grafenau: Phillipsreuth/Strážný

Die oben genannten Grenzübergänge werden von tschechischen Pendlern im Untersuchungsgebiet genutzt. Die Entfernung zwischen den Einzugsgebieten der betreffenden bayerischen Regionen ist im Anhang 18 dieser Masterarbeit zu finden.

### **3.3 Wirtschaftliche Aspekte der untersuchten Kreisen**

Aus wirtschaftlicher Sicht ist jede Region spezifisch; es kann sich um einen Wirtschaftsstandort mit langer Tradition, verschiedenen natürlichen Ressourcen oder einer spezifischen Verkehrsinfrastruktur handeln. Aber auch neue Unternehmen können sich hier ansiedeln, weil sie hier leichter billigere Arbeitskräfte finden. Im Folgenden werden die einzelnen Regionen nach Wirtschaftszweigen dargestellt und die wichtigsten Unternehmen genannt, die in der Region angesiedelt sind und Arbeitsplätze schaffen.

#### **3.3.1 Landkreis Cham**

Der Landkreis Cham wird als „Hightech-Region im Grünen“ bezeichnet. Rund 100 Industriebetriebe mit den Schwerpunkten Mechatronik, Automotive, Nahrungsmittel und Textilindustrie haben hier ihren Sitz oder eine Niederlassung. Dank der Attraktivität des Naturparks Oberer Bayerischer Wald, der Nähe zur Tschechischen Republik und des Böhmerwaldes ist der Landkreis Cham ein beliebtes Reiseziel mit hohen Übernachtungszahlen (über 1,7 Millionen Übernachtungen) und rund 430.000 Gästeankünften pro Jahr. Er verfügt über ein breites Angebot an Wellness-Einrichtungen, Wanderwegen, Outdoor-Sportarten, traditioneller chinesischer Medizin, dem Kneipp-Heilbad in Bad Kötzting und mehr. Etwa 2.500 tschechische Fachkräfte pendeln zur Arbeit in den Landkreis Cham. Eine bedeutende Anzahl von Unternehmen aus dem Landkreis Cham hat ihre Betriebe auf der tschechischen Seite der Grenze.<sup>172</sup>

Im Anhang 19 ist eine Karte der Industriezweige im Landkreis Cham zu finden. Wie auf den ersten Blick zu erkennen ist, befindet sich der Großteil der Industrie in den Zentren Cham, Futh im Wald, Roding, aber auch in Zandt, Kötzting, Lam und Waldmünchen. Die vorherrschenden Branchen sind der Maschinenbau, die

---

<sup>172</sup> <https://www.ihk.de/regensburg/hauptnavigation/region/cham/regionalprofil-1201362> [abgerufen am 16.03.2023].

Elektrotechnik und die chemische Industrie, etwas weniger stark vertreten sind die Textilindustrie, das Baugewerbe, die Glasindustrie und die Holzverarbeitung.

### **3.3.2 Landkreis Regen**

Der Landkreis Regen: die Wirtschaftszweige mit der höchsten Beschäftigung sind Elektronik und Chemie, Kunststoffverarbeitung und Gummierzeugnisse, die 40 % aller Arbeitsplätze bieten. Darüber hinaus sind mehr als 1 000 Personen in metallverarbeitenden Betrieben beschäftigt. Besonders hervorzuheben ist die überdurchschnittliche Bedeutung der Wirtschaftszweige Elektronik und Feinmechanik/Optik. Mehr als jeder zweite Arbeitsplatz in der Feinmechanik/Optik in Niederbayern und jeder fünfte Arbeitsplatz in der Elektronik sind im Landkreis Regen angesiedelt. Der Maschinen- und Fahrzeugbau ist dagegen weniger stark vertreten. Aufgrund dieser Branchenstruktur ist die Automatisierung (d.h. Elektronik, Sensorik, Maschinenbau und Messtechnik) stärker ausgeprägt als in anderen Regionen.<sup>173</sup>

Der Anhang 20 enthält die Karte der Industriegebiete in der Region Regen. Die Karte zeigt, dass die meisten Pendler in die Zentren wie Zwiesel, Regen, Teisnach und Viechtach pendeln.

### **3.3.3 Landkreis Freyung-Grafenau**

Der Landkreis Freyung-Grafenau ist einer der Landkreise, der sich in den letzten fünf Jahren am stärksten entwickelt hat - ein Trend, der durch das Beschäftigungswachstum im Landkreis bestätigt wird. Die Zahl der Arbeitsplätze ist um ein Viertel auf 6.385 gestiegen, die sich auf insgesamt 70 Unternehmen verteilen. Die Zahl der kleinen und mittleren Unternehmen ist seit 2010 leicht gestiegen. Die am stärksten vertretenen Branchen sind: Chemie, Kunststoff, Metall, Elektronik, Maschinen- und Fahrzeugbau sowie Bergbau, Steinbrüche und Erdbewegungsarbeiten. Andere Branchen sind nur geringfügig vertreten. Jeder siebte Arbeitsplatz wird im Bereich Bergbau, Gewinnung von Steinen und Erden geschaffen. Die Produkte gehen häufig an Ingenieurdienstleistungen und Bautechnik.<sup>174</sup>

Im Anhang 21 ist die Karte der Industriezweige im Landkreis Freyung-Grafenau abgebildet. Die Karte zeigt, dass die meisten Pendler zur Arbeit in oder um Freyung, Grafenau und Waldkirchen pendeln.

---

<sup>173</sup> <https://www.ihk.de/niederbayern/wirtschaftsstandort-niederbayern/zahlen-fakten-analysen/industriestandortkarte2/industrie-in-regionen-4075614> [abgerufen am 31.03.2023].

<sup>174</sup> <https://www.ihk.de/niederbayern/wirtschaftsstandort-niederbayern/zahlen-fakten-analysen/industriestandortkarte2/industrie-in-regionen-4075614> [abgerufen am 31.03.2023].

### 3.3.4 Kreis Domažlice

Im Kreis Domažlice konzentrieren sich die Industrieunternehmen hauptsächlich in Domažlice, Kdyně und Klenčí pod Čerchovem. Zu den wichtigsten Arbeitgebern gehören Gerresheimer Horšovský Týn, spol. s r.o. (Verarbeitung von Thermoplasten, Herstellung von Kunststoffteilen und Produkten für die medizinische Industrie), Trans World Hotels & Entertainment, a.s. (Unterkunft und Gastronomie, Groß- und Einzelhandel), Výrobní společnost Čerchov a.s. (Metallproduktion, landwirtschaftliche Produktion, Autotransport und Dienstleistungen), DOTIKO s.r.o. (Personalvermittlung), KDYNÍUM a.s. (Herstellung von Präzisionsgussteilen aus Stahl und Sphäroguss), Domažlická nemocnice a.s. und das Lesní společnost LST a.s. Trhanov.<sup>175</sup>

### 3.3.5 Kreis Klatovy

Der Kreis Klatovy: die Industrieproduktion ist hauptsächlich in Klatovy, Sušice und Horažďovice konzentriert. Zu den wichtigsten Industrieunternehmen und den größten Arbeitgebern gehören: Rodenstock ČR s.r.o. (Herstellung von Brillengestellen, Ausrüstung für Optiker), Pfeifer Holz s.r.o. (Herstellung von Holzprodukten), Intertell s.r.o. (Herstellung und Montage von Kunststoff- und Metallprodukten) für die Automobil- und Kurzwarenindustrie), Holz Schiller s.r.o. (Herstellung und Montage von Holztreppe), OKULA Nýrsko a.s. (Herstellung von Brillenoptiken, Kunststoffteilen für die Pharma- und Lebensmittelindustrie) und Solodoor a.s. Sušice (Herstellung von Innentüren und Türrahmen). Weitere wichtige Arbeitgeber im Kreis sind auch die Západočeské konzumní družstvo Sušice, Drůbežářské závody Klatovy a.s., Mlékárna Klatovy a.s., Pekárny a cukrárny Klatovy a.s., aber auch Klatovská nemocnice a.s.<sup>176</sup>

### 3.3.6 Kreis Prachatice

Im Kreis Prachatice sind die folgenden Produzenten vertreten: Die Elektro-, Maschinenbau- und Automobilindustrie, Holzverarbeitung (MAXIM house, s.r.o. in Prachatice), Zimmerei, Betonböden, Herstellung von Festbrennstoffkesseln – Biomasse, die Herstellung von zahnmedizinischen Instrumenten, die Herstellung und Entwicklung von Kunststoffverschlüssen (Aptar Čkyně s.r.o.). Es dominieren kleinere Unternehmen, die in der handwerklichen Produktion, in Dienstleistungen und im Handel tätig sind.<sup>177</sup>

<sup>175</sup> [https://www.czso.cz/documents/11252/17841404/charakteristika\\_domazlice.pdf/7ef7b3f9-b1fb-41d4-aaa8-5c1cf3ab784f?version=1.17](https://www.czso.cz/documents/11252/17841404/charakteristika_domazlice.pdf/7ef7b3f9-b1fb-41d4-aaa8-5c1cf3ab784f?version=1.17) [abgerufen am 22.03.2023].

<sup>176</sup> Představení okresní hospodářské komory Klatovy (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.ohkklatovy.cz/file.php?nid=16244&oid=5745613>.

<sup>177</sup> Informationen über Industriebetriebe im Kreis Prachatice waren schwer zu finden, da die Region von der Südböhmischen Handelskammer im Internet nur wenig beworben wird. Die einzelnen Unternehmen

### **3.4 Zur Auswirkungen der durchgeführten Programme der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit auf den Arbeitsmarkt**

Neben den Investitionsförderungen in der Region für die Ansiedlung neuer Unternehmen oder die Erweiterung bestehender Unternehmen können auch andere Faktoren zur Schaffung von Arbeitsplätzen beitragen. Im Hinblick auf die tschechisch-bayerische Zusammenarbeit wird auf grenzüberschreitende Kooperationsprojekte und deren potentielle Auswirkungen auf die Schaffung von Arbeitsplätzen fokussiert.

#### **3.4.1 Grenzüberschreitende Projekte mit potenziellen Auswirkungen auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt**

Die Euroregion Bayerischer Wald - Böhmerwald – Unterer Inn hat in der Förderperiode 2014-2020 eine Reihe von Projekten im Bereich der tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit durchgeführt, im Folgenden wird ein kurzer Überblick über die in den einzelnen Jahren durchgeführten Projekte und ihre Schwerpunkte gegeben.

2017: überwiegend in den Bereichen Bildung und Studium, Kultur und Geschichte, Regionalentwicklung, Forstwirtschaft, grenzüberschreitende Rettungsdienste - und bei den Arbeitsmarktthemen widmete sich ein Projekt der Steigerung der Arbeitsmarktkompetenzen von Studierenden, an dem beteiligt waren: TH Deggendorf, Universität Südböhmen und Universität Pilsen.<sup>178</sup>

2018: Projekte in den Bereichen Kultur, neue Technologien, technische Bildung, Forstwirtschaft, Tourismus, kultureller und beruflicher Austausch, Sprachkompetenzen, Studium (Interdisziplinäres Bayerisches Studienprogramm Universität Regensburg - Universität Pilsen), Kunst, Digitalisierung usw.<sup>179</sup>

2019: Projekte mit folgenden Zielen – Unterstützung der Bildung und gegenseitige Begegnungen von Schülern und Studenten. Auf Ebene des Freistaats Bayern mit der Tschechischen Republik wurde eine Erklärung über die Fortsetzung der Zusammenarbeit für den nächsten Zeitraum ab 2021 unterzeichnet.<sup>180</sup>

---

wurden namentlich unter [https://cz.kompass.com/d/prachatice/cz\\_cz031\\_cz0315/](https://cz.kompass.com/d/prachatice/cz_cz031_cz0315/) gesucht. [abgerufen am 18.04.2023].

<sup>178</sup> [https://www.euregio.bayern/fileadmin/user\\_upload/Geschaeftsbericht\\_Webversion\\_final.pdf](https://www.euregio.bayern/fileadmin/user_upload/Geschaeftsbericht_Webversion_final.pdf) [abgerufen am 31.03.2023].

<sup>179</sup> [https://www.euregio.bayern/fileadmin/user\\_upload/euregio/Publikationen/Geschaeftsberichte/EUREG\\_IO\\_Geschaeftsbericht\\_2018\\_web\\_x.pdf](https://www.euregio.bayern/fileadmin/user_upload/euregio/Publikationen/Geschaeftsberichte/EUREG_IO_Geschaeftsbericht_2018_web_x.pdf) [abgerufen am 31.03.2023].

<sup>180</sup> Der Vertrag wurde unterzeichnet Roland Weigert (Der bayerische Wirtschaftsstaatssekretär im Staatsministerium für Wirtschaft, Landesentwicklung und Energie) und Zdeněk Semorád (der tschechische Vizeminister für Regionalentwicklung) [https://www.euregio.bayern/fileadmin/user\\_upload/euregio/Publikationen/Geschaeftsberichte/Euregio\\_GB\\_2019\\_online.pdf](https://www.euregio.bayern/fileadmin/user_upload/euregio/Publikationen/Geschaeftsberichte/Euregio_GB_2019_online.pdf) [abgerufen am 31.03.2023].



2020: Aufgrund der Pandemie des Coronavirus wurden viele Projekte unterbrochen. Wegen der Grenzschießung konnten Begegnungen zwischen Schülern und Studenten aus tschechischen und bayerischen Schulen nicht stattfinden.

2021: Die Vorbereitungen für den neuen Programmplanungszeitraum 2021-2027 waren im Gange. Einige Sitzungen wurden online abgehalten, und bei persönlichen Treffen mussten Schutzmasken getragen werden. Die Coronavirus-Pandemie wirkte sich negativ auf die gegenseitige Zusammenarbeit aus und der Jahresbericht 2022 ist noch nicht veröffentlicht worden.

Die Auswirkungen des Programms auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt: nach den Jahresberichten 2017-2021, in denen die durchgeführten Projekte veröffentlicht wurden, wurden die meisten Projekte in den folgenden Bereichen realisiert: Bildung, Kultur, Regionalentwicklung, grenzüberschreitende Rettungsdienste, Tourismus, Kunst und Digitalisierung. Bei keinem der durchgeführten tschechisch-bayerischen Projekte ging es explizit um die Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt - hier gibt es Potenzial für eine engere Zusammenarbeit auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt in der Zukunft. Die Projekte zielen nicht darauf ab, neue nachhaltige Arbeitsplätze zu schaffen.

### **3.4.2 Netzwerk von Arbeitsvermittlern**

Die Arbeitsämter haben in der Regel Zweigstellen in jeder Kreisstadt oder Gemeinde mit erweitertem Zuständigkeitsbereich. Nicht alle Zweigstellen bieten das gesamte Leistungsspektrum des Arbeitsamtes an, einige sind für die Bearbeitung von Fragen der materiellen Bedürftigkeit etc. zuständig. In diesem Beitrag werden nur die Zweigstellen aufgeführt, die Arbeitsvermittlung und ausländische Beschäftigung anbieten.

In den untersuchten bayerischen Landkreisen gibt es in folgenden Städten die Außenstellen der Bundesagentur für Arbeit: Cham, Regen, Waldkirchen (bei Freyung); in den tschechischen Kreisen befinden sich die Zweigstellen des Arbeitsamtes in den Städten: Domažlice, Klatovy, Horažďovice und Sušice.<sup>181</sup>

Ein interessanter Trend der letzten Jahre ist die Gründung von Niederlassungen deutscher Arbeitsagenturen in der tschechischen Grenzregion. Der Grund für ihre Gründung ist die Rekrutierung von qualifizierten tschechischen Arbeitskräften für den Bedarf des deutschen Arbeitsmarktes. Aber auch tschechische Unternehmen sind an der Arbeitsvermittlung in Bayern beteiligt. Die folgenden Personalagenturen befinden sich in den untersuchten tschechischen Kreisen und bieten die Arbeitsvermittlung in Bayern an:

---

<sup>181</sup> <https://www.uradprace.cz/web/cz/kontaktni-pracoviste-3> [abgerufen am 01.04.2023].

- Domažlice: AAQUILA Personalservice GmbH, TEMPTON Domažlice, JR PERSONAL GmbH Domažlice
- Klatovy: AARTOS Personalservice GmbH, AAQUILA Personalservice GmbH, UNIQUE Personalservice Klatovy<sup>182</sup>, GLOBAL SERVIS – Antonín Polanka, Dobruška bei Sušice (tschechisches Unternehmen)<sup>183</sup>
- Prachatice: AAQUILA Personalservice GmbH

Auch auf der bayerischen Seite der Grenze gibt es Arbeitsvermittlungsagenturen, und einige von ihnen überlegen noch, eine tschechische Niederlassung zu gründen. Einige deutsche Arbeitsagenturen haben bereits tschechische Kollegen in ihren bayerischen Büros, die ihnen bei der Rekrutierung von tschechischen Fachkräften helfen.

Zusätzlich zu den oben genannten Agenturen gibt es eine Reihe von tschechischen online-Portalen, die Stellenangebote in Bayern anbieten, diese sind in der Anlage Nr. 22 zu finden.

### **3.4.1 Berufe, Verdienste, Arten der Beschäftigung**

Die folgende Tabelle vergleicht die tschechischen und deutschen Mindestlöhne im Untersuchungszeitraum und bildet den Ausgangspunkt für die Ermittlung der Motivation von Migranten, in Bayern zu arbeiten, da der Mindestlohn auch für die Pendler gilt.

Sowohl in der Tschechischen Republik als auch in Deutschland beträgt die gesetzliche Arbeitszeit acht Stunden pro Arbeitstag<sup>184</sup>, so dass die in der folgenden Tabelle aufgeführten Stundenlohnsätze (Mindestlohn) gut vergleichbar sind.

---

<sup>182</sup> <https://www.facebook.com/uniqueklatovy/> [abgerufen am 08.04.2023].

<sup>183</sup> <https://www.global-servis.com/> [abgerufen am 08.04.2023].

<sup>184</sup> Plus eine Dreißigminütige Mittagspause an einem Arbeitstag, die nicht erstattet wird.

Gültigkeit ab	Tschechien				Deutschland in EUR
	Stundenlohn in CZK	Wechselkurs <sup>185</sup>	Stundenlohn in EUR	Verhältnis zum deutschen Mindestlohn (in %)	
1.1.2015	55,00	23,95	<b>2,30</b>	27,02	<b>8,50</b>
1.1.2016	58,70	27,03	<b>2,17</b>	25,55	<b>8,50</b>
1.1.2017	66,00	27,02	<b>2,44</b>	27,63	<b>8,84</b>
1.1.2018	73,20	25,54	<b>2,87</b>	32,42	<b>8,84</b>
1.1.2019	79,80	25,73	<b>3,10</b>	33,75	<b>9,19</b>
1.1.2020	87,30	25,41	<b>3,44</b>	36,16	<b>9,50</b>
1.7.2021	90,50	26,25	<b>3,45</b>	35,92	<b>9,60</b>
<b>1.1.2022</b>	96,40	24,86	<b>3,88</b>	39,49	<b>9,82</b>
<b>1.6.2022</b>	96,40	24,86	<b>3,88</b>	37,11	<b>10,45</b>
<b>1.10.2022</b>	96,40	24,86	<b>3,88</b>	32,31	<b>12,00</b>
<b>1.1.2023</b>	103,80	24,12	<b>4,30</b>	35,87	<b>12,00</b>

Tabelle Nr. 2 - Vergleich der Mindestlöhne in CZ und DE pro Stunde im Zeitverlauf 2015-2022 (eigene Verarbeitung<sup>186</sup>)

Diese Tabelle gibt einen interessanten Einblick in die Unterschiede zwischen dem Mindeststundensatz in der Tschechischen Republik und in Deutschland in den Jahren 2015 bis 2023. Das Verhältnis zwischen dem tschechischen und dem deutschen Stundenlohnsatz gibt uns auch eine Antwort auf die Frage, wie das Verhältnis zwischen dem monatlichen tschechischen und dem deutschen Mindestlohn aussieht. Bei unqualifizierten Arbeitspositionen liegt der Monatslohn nicht selten in der Nähe des gesetzlichen Bruttomindestlohns, d. h. ein tschechischer Pendler, der für den Mindestlohn arbeitet, verdient in Bayern etwa dreimal so viel als in seinem Heimatland.

Der beobachtete Unterschied beim Mindestlohn zwischen 2015 und 2022 hat zweifellos Auswirkungen auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt. Allein der Vergleich des Mindestlohns zeigt, dass ein tschechischer Arbeitnehmer auf der tschechischen Seite der Grenze selbst bei unqualifizierten Tätigkeiten (z. B. Putzfrau, Küchenhilfe, Hilfsarbeiter usw.) nur etwa 1/3 dessen verdient, was er oder sie in Deutschland für die gleiche Tätigkeit verdienen würde.

<sup>185</sup> Wechselkurs nach Angaben der Tschechischen Nationalbank zum jeweiligen Zeitpunkt, mehr unter: [www.cnb.cz](http://www.cnb.cz) [abgerufen am 20.03.2023].

<sup>186</sup> Die Informationsquellen für diese Tabelle stammen aus der Website des tschechischen Ministeriums für Arbeit und Soziales <https://www.mpsv.cz/prehled-o-vyvoji-castek-minimalni-mzdy> [abgerufen am 22.03.2023]. Die deutschen Daten stammen aus der Website Statistisches Bundesamtes [https://www.destatis.de/DE/Themen/Arbeit/Verdienste/Mindestloehne/\\_inhalt.html](https://www.destatis.de/DE/Themen/Arbeit/Verdienste/Mindestloehne/_inhalt.html) [abgerufen am 20.03.2023].

### 3.4.2 Bedarf an Arbeitskräften

Im Zusammenhang mit den Arbeitsmärkten wird häufig von Fachkräften gesprochen. Als Fachkräfte gelten Hochschulabsolventen, Personen mit einer qualifizierten Berufsausbildung (falls die Berufsausbildung mit einer Dauer von mindestens zwei Jahren erfolgte).<sup>187</sup>

Die Freizügigkeit von Fachkräften im Rahmen der EU kann auch die Anerkennung der Ausbildung erfordern, die rund 330 reglementierte Berufe und Tätigkeiten betrifft.<sup>188</sup> Es gibt eine Datenbank der reglementierten Berufe in der EU, in der die Bewerber nach einem Job suchen können.<sup>189</sup> Das Bundesministerium für Bildung und Forschung bietet einen detaillierten Online-Wegweiser, der Arbeitssuchende durch die einzelnen Schritte führt, um herauszufinden, ob ihre Berufsqualifikationen in Deutschland reglementiert sind oder nicht, und ihnen gegebenenfalls eine Anlaufstelle für die Anerkennung ihrer Berufsqualifikationen bietet.<sup>190</sup> Bei der Suche wurden folgende Berufe überprüft: Tischler, Installateur, Elektriker, und keiner dieser Berufe wurde als reglementiert identifiziert. Als diese Berufe jedoch auf das Niveau „Meister“ überprüft wurden, wurde festgestellt, dass dieses Bildungsniveau bereits unter die reglementierten Berufe fällt. Die Anerkennung von Berufsqualifikationen ist eine gebührenpflichtige Dienstleistung, wobei die Höhe der Gebühr nicht im Voraus festgestellt werden kann.

### 3.5 Bestimmungsfaktoren des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes

Auf der Grundlage der Analyse ausgewählter tschechisch-bayerischer Nachbarregionen hat die Autorin dieser Arbeit festgestellt, dass der gemeinsame Nenner des tschechischen und des bayerischen Arbeitsmarktes die tschechischen Arbeitskräfte sind. Ob es nun tschechische Pendler sind, die auf der bayerischen Seite der Grenze für deutsche Löhne arbeiten, oder tschechische Arbeitnehmer, die auf dem tschechischen Gebiet für deutsche Arbeitgeber tätig sind - tschechische Arbeitskräfte sind für deutsche Unternehmen sehr wichtig. Umgekehrt gesagt: deutsche Unternehmen schaffen sowohl auf der tschechischen als auch auf der deutschen Seite der Grenze eine große Zahl von Arbeitsplätzen.

Auf der Grundlage der bereits durchgeführten Untersuchungen hat die Autorin dieser Masterarbeit die folgenden Faktoren klassifiziert, die bei der Untersuchung der drei in Kapitel 4 vorgestellten Krisen im Fokus stehen werden:

<sup>187</sup> [https://pristina.diplo.de/xk-de/service/visa-einreise/fachkraft-mit-berufsausbildung/2310256#content\\_0](https://pristina.diplo.de/xk-de/service/visa-einreise/fachkraft-mit-berufsausbildung/2310256#content_0) [abgerufen am 09.04.2023].

<sup>188</sup> <https://www.msmt.cz/mezinarodni-vztahy/uznani-odborne-kvalifikace> [abgerufen am 09.04.2023].

<sup>189</sup> <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/regprof/home> [abgerufen am 09.04.2023].

<sup>190</sup> <https://www.anerkennung-in-deutschland.de/de/interest/finder/profession> [abgerufen am 09.04.2023].

- Tschechisch-bayerischer Grenzverkehr
- Situation der Pendler auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt
- Arbeitskräftebedarf in den untersuchten Landkreisen

Alle drei bereits genannten Krisen<sup>191</sup> stellten unerwartete Veränderungen in der Gesellschaft dar und es ist daher zu erwarten, dass sie sich auch auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt auswirken werden. Die Untersuchung von Krisen wird im folgenden Kapitel 4 behandelt.

---

<sup>191</sup> Mit der Definition der verschiedenen Krisen befassen sich die Kapitel 1.1 und 1.3.

## 4 AUSWIRKUNGEN VON KRISEN AUF DEN TSCHECHISCH-BAYERISCHEN ARBEITSMARKT IM ZEITRAUM 2015-2022

Dieses praktische Kapitel wird sich damit beschäftigen, ob und inwieweit der tschechisch-bayerische Arbeitsmarkt von den Krisen zwischen 2015 und 2022 betroffen war und welche Veränderungen sich durch die europäische Migrationskrise (H1)<sup>192</sup>, die Coronavirus-Krise (H2)<sup>193</sup> und nicht zuletzt die Ukraine-Krise (H3)<sup>194</sup> auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt ergeben haben, und zwar auf der Grundlage empirischer Daten.

### 4.1 Gemeinsame empirische Daten für alle Krisen in untersuchten Kreisen

Die Autorin dieser Masterarbeit erstellte Tabellen mit empirischen Daten zur Entwicklung der Arbeitslosenquote, des Arbeitskräftebedarfs und der Zahl der tschechischen Pendler, die in die untersuchten bayerischen Landkreise pendelten. Die folgende Betrachtung der einzelnen Krisen wird sich auf diese Tabellen stützen.

#### 4.1.1 Die Entwicklung der Arbeitslosenquoten

Einer der Aspekte bei der Untersuchung des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes ist die Entwicklung der Arbeitslosenquote nach Kreisen, siehe die folgende Tabelle:

Stand zum	Arbeitslosenquote nach Kreisen					
	Domažlice	Klatovy	Prachatice	Cham	Regen	Freyung-Grafenau
31.12.2015	5,3	4,9	4,4	2,7	3,8	3,7
31.12.2016	3,9	3,9	3,9	2,6	4,0	3,4
31.12.2017	2,3	2,7	3,0	2,7	3,5	3,0
31.12.2018	2,0	2,4	2,3	2,5	3,1	2,7
<b>31.12.2019</b>	<b>2,1</b>	<b>2,5</b>	<b>2,5</b>	2,5	3,1	2,5
31.12.2020	<b>3,4</b>	<b>3,3</b>	<b>2,8</b>	<b>2,9</b>	<b>3,8</b>	<b>3,2</b>
31.12.2021	3,0	2,8	2,8	2,4	3,3	3,2
31.12.2022	2,9	3,1	3,0	2,7	3,5	2,9

*Tabelle Nr. 3 - Vergleich der Arbeitslosenquoten in CZ und DE im Zeitverlauf 2015-2022 (eigene Verarbeitung)*

Die oben genannten empirischen Daten wurden von der Website des Landkreises Regen<sup>195</sup>, der Bundesagentur für Arbeit und dem Online-Portal der Chamer und

<sup>192</sup> Im Rahmen dieser Krise wird Hypothese 1 untersucht, deren vollständiger Wortlaut im Abschnitt 4.2.1 zu finden ist.

<sup>193</sup> In dieser Krise wird Hypothese 2 untersucht, deren vollständiger Wortlaut im Abschnitt 4.3.1 zu finden ist.

<sup>194</sup> Die Hypothese 3 wird im Abschnitt 4.4.1 ausführlich dargestellt.

<sup>195</sup> <https://www.landkreis-regen.de/arbeitslose-im-landkreis-regen/> [abgerufen am 31.03.2023].

Kötztinger Zeitung<sup>196</sup> gewonnen. Die Autorin hat für jedes Jahr Daten nach Kreisen gesucht, um die Entwicklung der Inflationsrate im Laufe der Zeit verfolgen zu können. Auf diese Tabelle wird bei der Untersuchung einzelner Krisen in den folgenden Kapiteln weiter Bezug genommen.

Die Vergleichstabelle zeigt niedrige Arbeitslosenquoten in allen untersuchten Kreisen. Trotzdem lassen sich Schwankungen beobachten. In den Jahren 2015-2018 zeigte die Arbeitslosenquote in allen Kreisen einen Abwärtstrend. Im Jahr 2019 ist die Arbeitslosenquote im Landkreis Freyung-Grafenau weiter leicht gesunken, während die Landkreise Cham und Regen auf gleichem Niveau geblieben sind und alle tschechischen Kreise einen leichten Anstieg der Arbeitslosigkeit aufweisen. Im Jahr 2020 ist in allen Kreisen ein Anstieg der Arbeitslosenquote zu beobachten. Für das Jahr 2021 wird eine gleichbleibende oder leicht sinkende Arbeitslosenquote gemeldet. Im Jahr 2022 gibt es zwischen den Kreisen nur kleine Unterschiede. In den Kreisen Klatovy und Prachatice stieg die Arbeitslosenquote um 0,2-0,3 %, während sie im Kreis Domažlice um 0,1 % sank. In den bayerischen Landkreisen Cham und Regen stieg die Arbeitslosenquote um 0,2-0,3 %, während der Landkreis Freyung-Grafenau eine um 0,3 % niedrigere Arbeitslosenquote aufweist.

#### 4.1.2 Die Entwicklung des Arbeitskräftebedarfs

In der nachstehenden Tabelle wird die Zahl der Arbeitssuchenden mit der Zahl der offenen Stellen verglichen:

Vergleich der Bewerberzahlen und der freien Stellen nach Landkreisen												
Stand zum	Domažlice		Klatovy		Prachatice		Cham		Regen		Freyung-Grafenau	
	B <sup>197</sup>	freie Arbeitsstellen <sup>198</sup>	B	freie Arbeitsstellen	B	freie Arbeitsstellen	B	freie Arbeitsstellen	B	freie Arbeitsstellen	B	freie Arbeitsstellen
2015	2144	1193	2794	1178	1488	910	2134	1013	1536	393	1586	441
2016	1587	1149	2187	1348	1313	857	2182	1270	1781	489	1481	509
2017	907	1598	1508	1717	1002	1607	1920	1509	1543	600	1292	603
2018	814	2288	1297	2218	736	1772	1815	1593	1393	659	1163	712
2019	<b>843</b>	2458	<b>1334</b>	2583	<b>833</b>	1749	<b>1831</b>	1641	1327	671	1123	750
2020	<b>1356</b>	1661	<b>1764</b>	2278	<b>909</b>	2060	<b>2332</b>	1473	<b>1615</b>	546	<b>1437</b>	534
2021	1111	1641	1471	2567	885	1843	2101	1949	1600	698	1370	635
2022	929	1465	1638	1883	947	1589	2003	2630	1414	1165	1203	810

Tabelle Nr. 4 - Vergleich der Bewerber und freien Stellen im Zeitverlauf 2015-2022 (eigene Verarbeitung)

<sup>196</sup> <https://www.idowa.de/inhalt.cham-beste-aussichten-am-chamer-arbeitsmarkt.7d113191-de7e-4fc5-94cc-5194333c1ef6.html> [abgerufen am 31.03.2023].

<sup>197</sup> „B“ = die Bewerber, die beim Arbeitsamt als „arbeitslos“ angemeldet waren.

<sup>198</sup> „Freie Arbeitsstellen“ = bei den Arbeitsämtern gemeldete freie Stellen.

Die empirischen Daten für die bayerischen Landkreise stammen aus der Statistik der Bundesanstalt für Arbeit<sup>199</sup>, die Daten für die tschechischen Kreise aus der Website des Ministeriums für Arbeit und Soziales der Tschechischen Republik<sup>200</sup>.

Die freien Arbeitsstellen: die Tabelle zeigt einen allgemeinen Aufwärtstrend im Zeitraum 2015-2019 in allen tschechischen und bayerischen Kreisen (außer Kreis Domažlice 2016). Im Jahr 2020 ging die Zahl der offenen Stellen in allen Kreisen zurück, außer in Prachatice, wo die Zahl der offenen Stellen um 311 zunahm. Zwischen 2021 und 2022 ist die Entwicklung der offenen Stellen von Kreis zu Kreis unterschiedlich. Während die bayerischen Landkreise eine stetig steigende Zahl von offenen Stellen melden, zeigen die tschechischen Kreise eine andere Entwicklung. Domažlice und Prachatice berichten über einen Rückgang in beiden Jahren, Klatovy zeigt einen Anstieg im Jahr 2021, aber einen Rückgang im Jahr 2022.

Die Zahl der beim Arbeitsamt gemeldeten Bewerber: im Vergleich der Kreise zeigen alle bis 2018 einen Rückgang der Zahl der Arbeitssuchenden (mit Ausnahme des Landkreises Regen, der 2016 einen leichten Anstieg gegenüber dem Vorjahr aufweist). Dieser Trend wendet sich im Jahr 2019 in den Kreisen: Domažlice, Klatovy, Prachatice und Cham um. Im Jahr 2020 geben alle untersuchten Kreise einen Anstieg der Zahl der Arbeitssuchenden. Im Jahr 2021 ist die Zahl der Arbeitssuchenden in allen Kreisen deutlich zurückgegangen. Im Jahr 2022 hat sich die Situation in den tschechischen Kreisen Klatovy und Prachatice erneut verschlechtert, während in den deutschen Landkreisen weiterhin ein Rückgang der Arbeitssuchenden zu verzeichnen ist.

Zur Darstellung der Entwicklung des Bedarfs an Arbeitskräften auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt wird auch untersucht, welche Berufe von den Arbeitgebern am stärksten nachgefragt werden und umgekehrt, in welchen Berufen das Angebot an Arbeitskräften die Nachfrage nach Arbeitskräften deutlich übersteigt.

Laut Statistiken des Ministeriums für Arbeit und Soziales der Tschechischen Republik wurden die Daten zu Arbeitsangebot und -nachfrage in den einzelnen Jahren wie folgt ausgewertet:<sup>201</sup>

Der Kreis Domažlice: im Zeitraum 2015-2022 gab es einen Überhang des Angebots an Arbeitskräften gegenüber der Nachfrage in diesen Bereichen: Hilfskräfte und ungelernete Arbeiter (außer 2019), Service- und Vertriebsmitarbeiter (in den Jahren 2015-

<sup>199</sup> <https://statistik.arbeitsagentur.de/> [abgerufen am 31.03.2023].

<sup>200</sup> <https://data.mpsv.cz/web/data/vizualizace5?mesic=12&rok=2022&kraj=CZ032&okres=CZ0322> [abgerufen am 31.03.2023].

<sup>201</sup> <https://data.mpsv.cz/web/data/vizualizace13?mesic=12&rok=2019&kraj=CZ032&okres=CZ0321> [abgerufen am 31.03.2023].



2016, 2020), Beamte und allgemeines Büropersonal (2015-2016, 2020), Mitarbeiter in der Produktion (2019). Und es gab den Überhang der Nachfrage gegenüber dem Angebot an Arbeitskräften in den Berufen: Schweißer (2015-2017), Fahrer von Lastkraftwagen, Zugmaschinen und Spezialfahrzeugen (2015-2017), Maschinen- und Anlagenführer, Monteure (2018-2022), Service- und Vertriebsmitarbeiter (2017-2020), Technisches und professionelles Personal (2017-2020).

Der Kreis Klatovy: im Zeitraum 2015-2022 war ein Überhang des Angebots an Arbeitskräften gegenüber der Nachfrage in diesen Bereichen: Hilfskräfte und ungelernete Arbeiter (2015-2022), Service- und Vertriebsmitarbeiter (2015-2017; 2021-2022), Handwerker und Reparateure (2015), Beamte und allgemeines Büropersonal (2015-2022), Maschinen- und Anlagenführer, Monteure (2015-2016), Technisches und professionelles Personal (2015-2016, 2020), Fachkräfte in Landwirtschaft, Forstwirtschaft und Fischerei (2015). Die Nachfrage überstieg das Angebot an Arbeitskräften in den Bereichen: Beschäftigte in der Fleisch-, Fisch- und verwandten Industrie (2015-2016), Handwerker und Reparateure (2016-2022), Maschinen- und Anlagenführer, Monteure (2018-2022), Technisches und professionelles Personal (2018, 2022), Fachkräfte in der Land- und Forstwirtschaft und Fischerei (2019-2022).

Der Kreis Prachatice: in den Jahren 2015-2022 gab es einen Überhang des Angebots über die Nachfrage nach Arbeitsplätzen in den Bereichen: Hilfskräfte und unqualifizierte Arbeiter (2015-2017; 2019-2022), Handwerker und Reparateure (2015-2016), Beamte und allgemeines Büropersonal (2015-2018; 2021-2022), Technisches und professionelles Personal (2015-2017), Fachleute (2017-2022), Beschäftigte in der Fleisch-, Fisch- und verwandten Industrie (2015-2019; 2022), Service- und Vertriebsmitarbeiter (2016, 2022). Die Nachfrage überstieg das Angebot an Arbeitsplätzen in diesen Bereichen: Maschinen- und Anlagenführer, Monteure (2015-2022), Handwerker und Reparateure (2017-2022), Fachleute (2017-2022), Hilfskräfte und unqualifizierte Arbeiter (2018), Service- und Vertriebsmitarbeiter (2018-2021), Technisches und professionelles Personal (2018, 2020). Insgesamt gab es in keinem der tschechischen Kreise wesentliche Schwankungen oder deutliche Veränderungen auf dem Arbeitsmarkt. Insgesamt besteht in den untersuchten tschechischen Kreisen eine strukturelle Arbeitslosigkeit bei unqualifizierten Arbeitskräften, Beamten und allgemeinem Büropersonal.

Im Rahmen der Untersuchung hat die Autorin auch versucht, die Struktur der Arbeitskräftenachfrage auf der bayerischen Seite der Grenze im untersuchten Zeitraum zu ermitteln. Genaue Statistiken für die einzelnen Landkreise im Untersuchungszeitraum lagen leider nicht vor, die vorhandenen Statistiken decken in der Regel ganz Bayern ab. Solche Statistiken wären für den Zweck der vorliegenden Untersuchung nicht relevant

und werden daher nicht dargestellt. Es ist jedoch allgemein bekannt, dass Deutschland und damit auch Bayern mit einem Fachkräftemangel zu kämpfen hat.

#### 4.1.3 Anzahl der Pendler

Die Entwicklung des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes lässt sich auch durch die Entwicklung der Zahl der tschechischen Pendler nachvollziehen, die im Zeitraum 2015-2022 in die untersuchten Landkreise einpendeln. Es konnten jedoch nicht alle jährlichen empirischen Daten festgestellt werden, welche die genaue Zahl der tschechischen Pendler erfassen. Auch wenn es nicht möglich sein wird, die Entwicklung in jedem Jahr zu beurteilen, wird die Autorin zumindest versuchen, eine Tendenz abzulesen.

Im Jahr	Anzahl tschechischer Pendler nach Kreisen		
	Cham	Regen	Freyung-Grafenau
2015	2300		
2016		1150	923
2017			
2018			
2019		1591	1276
2020	4240		
2021			
2022			
2022	4750	1680	1370

Tabelle Nr. 5 Entwicklung der Zahl der tschechischen Pendler in den bayerischen Landkreisen 2015-2022 (eigene Verarbeitung)

Die Daten für die obige Tabelle stammen von den Internetseiten der IHK Niederbayern<sup>202</sup>, der Bundesagentur für Arbeit<sup>203</sup> und der Fernsehprogrammgesellschaft TVA Ostbayern.<sup>204</sup>

Obwohl es der Autorin dieser Arbeit nicht gelungen ist, die vollständigen Zahlen der tschechischen Pendler in den untersuchten Landkreisen für alle Jahre zu erhalten, ist es möglich, die allgemeine Tendenz einer längerfristigen Erhöhung der Zahl der tschechischen Pendler von 2015 bis 2022 zu erkennen. Seit 2015 hat sich die Zahl der tschechischen Pendler in Cham sogar verdoppelt, wobei die Landkreise Regen und Freyung-Grafenau einen Anstieg der Zahl der tschechischen Pendler um rund 50 %

<sup>202</sup> <https://www.ihk.de/blueprint/servlet/resource/blob/4860478/d06a8f2d9e6d70054231310768d5ec04/pendlerstudie-2020-final-data.pdf> [abgerufen am 03.04.2023].

<sup>203</sup> <https://www.arbeitsagentur.de/vor-ort/schwandorf/2021/014> [abgerufen am 03.04.2023]; <https://statistik.arbeitsagentur.de/DE/Navigation/Statistiken/Interaktive-Statistiken/Pendler/Pendler-Nav.html> [abgerufen am 03.04.2023].

<sup>204</sup> <https://www.tvaktuell.com/grenzuebergreifende-arbeit-hoher-besuch-in-cham-120454/> [abgerufen am 03.04.2023].

melden. Die Tabelle zeigt einen Wachstumstrend bei der Zahl der tschechischen Pendler in den untersuchten Bezirken von 2015 bis 2022.

## 4.2 EUROPÄISCHE MIGRATIONSKRISE<sup>205</sup>

In diesem Kapitel werden die Auswirkungen der europäischen Migrationskrise auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt untersucht, indem die Hypothese 1 getestet wird.

### 4.2.1 (H1) Hypothese und Beschreibung der Migrationskrise

Die nachstehende Hypothese 1 basiert auf der allgemeinen Erkenntnis, dass die europäische Migrationskrise Deutschland erheblich getroffen hat, während die Tschechische Republik im Untersuchungszeitraum davon eher unbeeinflusst geblieben ist.

*„Die Migrationskrise hat die Tschechische Republik seit 2015 nicht betroffen, sie hatte jedoch erhebliche Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt in den untersuchten bayerischen Landkreisen und somit auch auf tschechische Arbeitnehmer:innen, die in Bayern arbeiten.“*

Bei der Untersuchung der Hypothese 1 wird auf die folgenden Bereiche fokussiert:

- auf den Verkehr an der tschechisch-bayerischen Grenze
- auf den Umfang der europäischen Migrationskrise<sup>206</sup>, auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt
- auf die Situation von Pendlern auf dem bayerischen Arbeitsmarkt
- auf den Wandel des Arbeitskräftebedarfs in den untersuchten Kreisen

Wie bereits im Kapitel 1.3 beschrieben wurde, begann die europäische Migrationskrise im Jahr 2015. Die offene Politik Deutschlands und die ablehnende Politik der Tschechischen Republik bei der Festlegung der Regeln für die Aufnahme von Flüchtlingen und Migranten hatten unterschiedliche Auswirkungen auf die Arbeitsmärkte der beiden Länder. Seit 2015 strömen Massen von Flüchtlingen und Migrant:innen aus

---

<sup>205</sup> Die offizielle Bezeichnung lautet "Europäische Migrationskrise", aber da sie sowohl Flüchtlinge als auch Migranten betrifft, wäre es angemessener, sie als "Flüchtlings- und Migrationskrise" zu bezeichnen. Mehr in Lacina, L.; Strejček, P.; Blížkovský, P. Učebnice Evropské integrace. 4. přepracované a aktualizované vydání. S 247.

<sup>206</sup> d.h. die Ermittlung der Anzahl von Flüchtlingen und Migranten aus der europäischen Migrationskrise, die nach Bayern und Tschechien gekommen sind und einen potenziellen Einfluss auf den tschechischen und bayerischen Arbeitsmarkt im untersuchten Gebiet haben könnten.

Syrien, dem Irak und Afghanistan sowie aus Afrika nach Europa.<sup>207</sup> Deutschland ist wegen seiner Willkommenspolitik und seines großzügigen Sozialsystems zum erwünschten Zielland geworden. Die Tschechische Republik reagierte nur zögerlich auf das Thema der europäischen Migration. Das tschechische Sozialsystem bot keine guten Aussichten für Migranten:innen und Flüchtlinge an. In den nächsten Jahren verschärften einige tschechische Vertreter ihre ablehnende Rhetorik nach der Annahme der Quoten und anderer Maßnahmen der EU-Kommission.<sup>208</sup> Deutschland war unmittelbar an den Maßnahmen von FRONTEX im Rahmen des EU-Außengrenzschutzes gegen Schleuser und Menschenhändler schon im Jahr 2015 beteiligt.<sup>209</sup> Deutschland konnte leider nicht die Zahl der eingereisten Flüchtlinge ins Land wesentlich beeinflussen, allerdings konnte sie mit Hilfe von FRONTEX besser identifizieren.

#### 4.2.2 Daten und Analyse

Der Grenzverkehr: im August 2015 erklärte der bayerische Innenminister Joachim Herrmann gegenüber der Frankfurter Allgemeine Zeitung, dass alle EU-Länder zur Lösung der Flüchtlingswelle beitragen sollten, da ansonsten die Grenzkontrollen wieder eingeführt werden müssten. Deutschland rechnete damit, dass im Jahr 2015 bis zu 800 000 Flüchtlinge Asyl beantragen würden.<sup>210</sup> Die deutsche Bundespolizei hat die Kontrollen an der Staatsgrenze zu Österreich wieder aufgenommen<sup>211</sup>, während die Staatsgrenze zwischen der Tschechischen Republik und Bayern nach wie vor im Normalbetrieb war. Die Slowakei und Österreich haben an ihren Grenzen vorübergehende Kontrollen eingeführt, so dass bisher kein Flüchtlingszustrom in die Tschechische Republik zu erwarten war. Andrej Babiš, der damalige Finanzminister,

---

<sup>207</sup> In der Praxis gewähren die EU und ihre Mitgliedstaaten Flüchtlingen fast automatisch Asyl, wenn diese Definition erfüllt ist, da der Schutz von Flüchtlingen zu den Grundwerten der EU gehört. Lacina, L.; Strejček, P.; Blížkovský, P. Učebnice Evropské integrace. 4. přepracované a aktualizované vydání. S 246.

<sup>208</sup> Ohlédnutí zpět: Proč ČR v roce 2015 odmítla uprchlické kvóty a stále to za to? [online]. [abgerufen am 15.02.2023]. URL: <https://euractiv.cz/section/vnitro-a-spravedlnost/opinion/ohlédnutí-zpět-proc-cr-v-roce-2015-odmitla-uprchlické-kvoty-a-stále-to-za-to/>.

<sup>209</sup> Migrationsbericht 2015 des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge im Auftrag der Bundesregierung [online]. [abgerufen am 13.02.2023]. URL: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=538C4C78BBE1E31987968884BCBCCEC1.intranet252?\\_\\_blob=publicationFile&v=15](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=538C4C78BBE1E31987968884BCBCCEC1.intranet252?__blob=publicationFile&v=15).

<sup>210</sup> <https://www.e15.cz/zahranicni/bavorsko-kvuli-bezencum-by-se-mohly-uzavrit-hranice-v-eu-1221120> [abgerufen am 15.03.2023].

<sup>211</sup> [https://www.irozhlaz.cz/zpravy-svet/nemecka-policie-obnovila-kontroly-na-hranici-s-rakouskem-tvori-se-dlouhe-kolony\\_201509141219\\_mvdydrova](https://www.irozhlaz.cz/zpravy-svet/nemecka-policie-obnovila-kontroly-na-hranici-s-rakouskem-tvori-se-dlouhe-kolony_201509141219_mvdydrova) [abgerufen am 15.03.2023].

sagte, dass etwa 960 Flüchtlinge in der Tschechischen Republik auf dem Weg nach Deutschland angekommen seien.<sup>212</sup>

Die Flüchtlinge in der Tschechischen Republik: um die Hypothese über die Auswirkungen der europäischen Migrationskrise auf den tschechischen Arbeitsmarkt zu verifizieren oder zu falsifizieren, wird eine Analyse der Migration in die Tschechische Republik anhand der verfügbaren statistischen Daten durchgeführt. Leider liegen keine Daten aus den untersuchten tschechischen Kreisen vor, welche die Zahl der im Rahmen der europäischen Migrationskrise ankommenden Migranten ermitteln würden. Aus diesem Grund werden die Daten für das gesamte Gebiet der Tschechischen Republik verwendet und die Zahl der Anträge auf internationalen Schutz aus Syrien, Afghanistan, Eritrea und aus dem Irak wird folgend nach Jahren untersucht:

- 2015<sup>213</sup>: aus Syrien (134)
- 2016<sup>214</sup>: aus Syrien (78), aus dem Irak (120)
- 2017<sup>215</sup> aus Syrien (76) aus dem Irak (52).
- 2018<sup>216</sup> Syrien, Afghanistan und Irak sind in der Statistik nicht enthalten.
- 2019<sup>217</sup>: aus Syrien (40).
- 2020<sup>218</sup>: Syrien, Afghanistan und Irak sind in der Statistik nicht enthalten und subsidiärer Schutz wurde 24 aus Syrien zuerkannt.
- 2021<sup>219</sup>: aus Afghanistan (176, davon 117 Asyl gewährt)
- 2022<sup>220</sup>: aus Syrien (43)

<sup>212</sup> [https://www.irozhlaz.cz/zpravy-svet/nemecka-police-obnovila-kontroly-na-hranici-s-rakouskem-tvori-se-dlouhe-kolony\\_201509141219\\_mvydrova](https://www.irozhlaz.cz/zpravy-svet/nemecka-police-obnovila-kontroly-na-hranici-s-rakouskem-tvori-se-dlouhe-kolony_201509141219_mvydrova) [abgerufen am 15.03.2023].

<sup>213</sup> <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocni-zpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx> [abgerufen am 15.03.2023].

<sup>214</sup> Zpráva o migraci a integraci 2016 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocni-zpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx>. [abgerufen am 16.03.2023].

<sup>215</sup> Zpráva o migraci a integraci 2017 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocni-zpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx> [abgerufen am 16.03.2023].

<sup>216</sup> Zpráva o migraci a integraci 2018 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocni-zpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx>. [abgerufen am 16.03.2023].

<sup>217</sup> Zpráva o migraci a integraci 2019 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocni-zpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx>. [abgerufen am 16.03.2023].

<sup>218</sup> Zpráva o migraci a integraci 2020 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocni-zpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx>. [abgerufen am 16.03.2023].

<sup>219</sup> Zpráva o migraci a integraci 2021 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocni-zpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx>. [abgerufen am 16.03.2023].

<sup>220</sup> Čtvrtletní zpráva o migraci za 3. čtvrtletí 2022 [online]. <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/ctvrtletni-zprava-o-migraci-za-3-ctvrtleti-2022.aspx> [abgerufen am 16.03.2023].

Die Auswertung der Analyse der Migration in die Tschechische Republik im Zeitraum 2015-2022: aus dieser Analyse ergibt sich, dass der tschechische Arbeitsmarkt von der europäischen Migrationskrise nicht betroffen sein konnte. Nur ein kleiner Teil der Migrant:innen aus der europäischen Migrationskrise kam in die Tschechische Republik (vor allem aus Syrien und aus dem Irak; Afghanistan ist nur wenig vertreten und Eritrea gar nicht). Für Migrant:innen und Flüchtlinge war die Tschechische Republik im Grunde nur ein Transitland, in dem sie nicht bleiben wollten. Eine weitere Analyse der Auswirkungen dieser Migrationskrise auf den tschechischen Arbeitsmarkt im Zeitraum 2015-2022 ist daher nicht mehr nötig. Die illegale Migration wurde nicht untersucht, da illegale Migrant:innen keinen offiziellen Zugang zum tschechischen Arbeitsmarkt haben und ihn daher nicht im Untersuchungszeitraum 2015-2022 beeinflussen konnten.

Die Flüchtlinge in der Bundesrepublik Deutschland: die Informationen über den großen Zustrom von Flüchtlingen während der europäischen Migrationswelle nach Deutschland sind allgemein bekannt. Die Autorin dieser Masterarbeit wird sich daher darauf konzentrieren, wie viele Flüchtlinge direkt in die untersuchten Regionen (Landkreise Cham, Regen und Freyung-Grafenau) kamen. Anhand der interaktiven Karte<sup>221</sup> konnte die Anzahl der Antragsteller auf internationalen Schutz in den untersuchten Landkreisen zum 31.12.2021<sup>222</sup> folgend ermittelt werden:

- Cham: aus Syrien (370), Afghanistan (45), Irak (285) und Eritrea (130)
- Regen: aus Syrien (790), Afghanistan (35) dem Irak (40) und Eritrea (20)
- Freyung-Grafenau: aus Syrien (790), Afghanistan (65), dem Irak (25) und Eritrea (35)

Das Durchschnittsalter der Schutzsuchenden liegt zwischen 25-27 Jahren. Von der Gesamtzahl der Antragsteller sind 63-65 % männlich. Die erwerbsfähigen Menschen nach Landkreisen sind unten aufgeführt:<sup>223</sup>

- Cham: 840
- Regen: 730
- Freyung-Grafenau: 380

<sup>221</sup> [https://service.destatis.de/DE/karten/schutzsuchende.html#A\\_Sch\\_EUR](https://service.destatis.de/DE/karten/schutzsuchende.html#A_Sch_EUR) [abgerufen am 17.03.2023].

<sup>222</sup> Leider waren keine Statistiken nach Jahren verfügbar. Das Jahr 2021 ist jedoch ein interessanter Meilenstein vor der Ukraine-Krise, die auf den 24.02.2022 zurückgeht.

<sup>223</sup> [https://service.destatis.de/DE/karten/schutzsuchende.html#A\\_Sch\\_EUR](https://service.destatis.de/DE/karten/schutzsuchende.html#A_Sch_EUR) [abgerufen am 17.03.2023].

Das Ergebnis der Datenerhebung: bei den neu angekommenen Asylbewerbern in den untersuchten bayerischen Landkreisen handelt es sich überwiegend um junge Männer. Wenn sie in der Region bleiben, stellen sie eine beträchtliche Anzahl potenzieller Arbeitskräfte dar, die in den Arbeitsmarkt integriert werden sollten.

Die Situation der tschechischen Pendler auf dem bayerischen Arbeitsmarkt könnte sich durch eine rasche Integration der Asylbewerber in den bayerischen Arbeitsmarkt ändern. Da alle drei untersuchten Krisen nicht isoliert verliefen, sondern eine auf die andere folgte und letztere nicht endete, ist es wichtig, die Fortsetzung der europäischen Migrationskrise zu dem Zeitpunkt zu erwähnen, als die Coronavirus-Pandemie bereits wütete.<sup>224</sup>

*„Während der Lockdowns – insbesondere im Frühjahr 2020 – kamen viele Integrationsangebote zum Erliegen. So wurden etwa Sprachkurse ausgesetzt, weil Präsenzunterricht nicht mehr stattfinden konnte. Im ersten Lockdown mussten beispielsweise rund 220.000 Zugewanderte ihre Integrationskurse unterbrechen.“*<sup>225</sup>

Dies deutet darauf hin, dass die Chancen für die Integration von Flüchtlingen und Migranten aus der europäischen Migrationskrise in den Untersuchungsgebieten in diesem Zeitraum gesunken sind und die Mehrheit der Flüchtlinge und Migranten muss noch schrittweise in den bayerischen Arbeitsmarkt integriert werden. Daraus folgt, dass die Auswirkungen der Flüchtlingsintegration erst in der Zukunft zu erwarten sind.

Auf tschechischer Seite kommt es zu einer Abwanderung von Arbeitskräften, die den tschechischen Arbeitgebern auf tschechischem Gebiet fehlen könnten. Zum 30. Juni 2014 waren im Landkreis Cham 2400 tschechische Pendler sozialversicherungspflichtig gemeldet.<sup>226</sup> Laut Tabelle 5 im Kapitel 4.1.3 arbeiteten im Jahr 2020 im Landkreis Cham 4240 tschechische Pendler. In den übrigen untersuchten Landkreisen hat sich die Anzahl der tschechischen Pendler auch erhöht: das heißt, dass die europäische Migrationskrise die Zahl der tschechischen Pendler in Bayern noch nicht beeinflusst hat. Diese

---

<sup>224</sup> Der Ausbruch der Coronavirus-Krise in Europa begann Anfang 2020.

<sup>225</sup> <https://www.bpb.de/themen/migration-integration/kurzdossiers/515907/die-covid-19-pandemie-und-die-folgen-fuer-migration-und-integration/> [abgerufen am 17.03.2023].

<sup>226</sup> Die Wirtschaftsregion Landkreis Cham. In Zahlen – Ausgabe 2018/19. Landratsamt Cham Wirtschaftsförderung und Regionalmanagement. [online]. URL: <https://www.landkreis-cham.de/wirtschaft-bildung/standortinformationen-standortfaktoren/>. [abgerufen am 16.03.2023].

Feststellung wird durch Tabelle 3 in Kapitel 4.1.1 bestätigt, welche die Entwicklung der Arbeitslosenquoten in den untersuchten Kreisen darstellt.

Auch Tabelle 4 in Abschnitt 4.1.2 enthält ähnliche Daten. Sowohl die Zahl der Bewerber bei Arbeitsämtern als auch das Angebot an offenen Stellen in den untersuchten Kreisen hat sich im Zeitraum 2015-2018 positiv entwickelt. Im Jahr 2019 zeigen die tschechischen Kreise und der bayerische Landkreis Cham eine leichte Verschlechterung. Im Jahr 2020 setzt dann die Coronavirus-Krise ein, so dass die Statistik nicht auf die europäische Migrationskrise zurückgeführt werden kann.

Der Arbeitskräftebedarf in den untersuchten Regionen nach der Übersicht über den Nachfrage- bzw. Angebotsüberhang an Arbeitsplätzen in Kapitel 4.1.2 auf der tschechischen Seite der Grenze zeigt folgendes: Im Berichtszeitraum 2015-2022 war der größte Überhang an unqualifizierten Arbeitskräften (alle Kreise 2015-2022, außer Kreis Klatovy im Jahr 2018), Beamte und allgemeines Büropersonal (2015-2022 außer Kreis Domažlice 2017-2018; Prachatice 2019-2020). Vorübergehend fehlten nach den einzelnen Jahren Service- und Vertriebsmitarbeiter. Der Überhang des Arbeitskräfteangebots war in den Berufen: Handwerker und Reparatoren, Maschinen- und Anlagenführer, Monteure sowie Dienstleistungs- und Verkaufskräfte. Dem tschechischen Arbeitsmarkt fehlten diese Arbeitskräfte: Maschinen- und Anlagenführer, Handwerker und Reparatoren (2016-2022), Maschinen- und Anlagenführer, Monteure (2018-2022), Technisches und professionelles Personal (2018, 2022), Fachkräfte in der Land- und Forstwirtschaft und Fischerei (2019-2022). Der Bedarf an Arbeitskräften in den einzelnen tschechischen Bezirken zeigt ähnliche Tendenzen. Es gibt keine wesentliche Schwankung, welche auf die Auswirkungen der europäischen Migrationskrise auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt zurückgeführt werden könnte.

Leider liegen der Autorin dieser Masterarbeit keine vollständigen und vergleichbaren Statistiken für die tschechischen und bayerischen Arbeitsmärkte in den untersuchten Landkreisen vor.<sup>227</sup> Wenn es solche öffentlich zugänglichen deutschen Statistiken gibt, handelt es sich entweder um Gesamtstatistiken für ganz Bayern oder um aktuell

---

<sup>227</sup> Die Autorin dieser Arbeit stützt sich auf öffentlich zugängliche Statistiken über den tschechischen und bayerischen Arbeitsmarkt. Wenn die Autorin in dieser Arbeit feststellt, dass relevante Statistiken nicht verfügbar sind, bedeutet das nicht, dass sie gar nicht existieren. In der Regel handelte es sich jedoch um kostenpflichtige Statistiken, die für die Zwecke dieser Arbeit nicht frei beschafft werden konnten.



ausgeschriebene Stellen für Fachkräfte. Leider war es nicht möglich, Archivstatistiken für einzelne Landkreise nach Jahren zu gewinnen.

#### **4.2.3 Bewertung der Hypothese 1**

Bei der Untersuchung der empirischen Daten ist die Autorin der vorliegenden Arbeit zu folgenden Ergebnissen gekommen:

Die Migrationskrise hat die Tschechische Republik seit 2015 nicht betroffen - die Tschechische Republik hat im Rahmen der europäischen Migrationskrise eine geringe Anzahl von Flüchtlingen und Migranten aufgenommen, die den tschechischen Arbeitsmarkt nicht beeinflussen konnten. Der erste Teil der Hypothese 1 wurde bestätigt. Der zweite Teil der Hypothese über die wesentlichen Auswirkungen der europäischen Migrationskrise auf den bayerischen Arbeitsmarkt und die tschechischen Pendler kann vor allem aus zwei Gründen nicht verifiziert werden:

- Die Zahl der tschechischen Pendler in Bayern steigt seit 2015 kontinuierlich an, d.h. auch tschechische Arbeitnehmer in unqualifizierten Berufen in den untersuchten bayerischen Landkreisen haben ihren Arbeitsplatz nicht verloren.
- Die Integration von Flüchtlingen und Migranten in Bayern ist nicht wie geplant verlaufen, weil im Jahr 2020 eine weitere Krise - die Coronavirus-Pandemie - in die festgelegten Prozesse der Integrationskurse eingriff.
- Zur Bestätigung der Forschungsergebnisse fragte die Autorin der Masterarbeit die Mitarbeiter des tschechischen Arbeitsamtes, ob sich die europäische Migrationskrise auf den tschechischen Arbeitsmarkt ausgewirkt hat. Nach Angaben des Arbeitsamtes hat sich die europäische Migrationskrise nicht auf den tschechischen Arbeitsmarkt ausgewirkt.
- Die Mitarbeiter vom tschechischen Arbeitsamt teilten der Autorin mit, dass es unter den Arbeitssuchenden keine tschechischen Pendler gab, die aufgrund der europäischen Migrationskrise in die Tschechische Republik zurückgekehrt wären.

### 4.3 CORONAVIRUS-KRISE

Dieses Kapitel wird sich den Auswirkungen der Coronavirus-Krise auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt widmen, indem die Hypothese 2 aufgestellt und getestet wird.

#### 4.3.1 (H2) Hypothese und Beschreibung der Coronavirus-Krise

Die Coronavirus-Pandemie hat die Gesellschaft zweifellos verändert. In dieser Untersuchung wird die Autorin empirische Daten analysieren, um festzustellen, wie diese Pandemie den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt im Untersuchungsgebiet beeinflusst hat, siehe die folgende Hypothese 2:

*„Die seit 2020 andauernde Coronavirus-Krise hat den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt stark beeinträchtigt. Die Restriktionen auf tschechischer und bayerischer Seite beeinträchtigten das Arbeitsleben der tschechischen Pendler in erheblichem Maße.“*

Bei der Prüfung der Hypothese 2 nimmt die Autorin die folgenden Aspekte ins Visier:

- die gesellschaftliche Situation auf der tschechischen und bayerischen Seite der Grenze zur Zeit des Coronavirus
- die Situation an der tschechisch-bayerischen Staatsgrenze in der Zeit der Coronavirus-Krise
- Änderung des Bedarfs an Arbeitskräften auf dem tschechischen und bayerischen Arbeitsmarkt

Zur Beurteilung der Auswirkungen der Coronavirus-Krise wird auf die bereits im Kapitel 4.1.3 vorgestellten empirischen Daten zurückgegriffen.

#### 4.3.2 Daten und Analyse

Ein großer Teil der bayerischen Beschäftigten arbeitete während des Höhepunkts der Coronavirus-Maßnahmen von zu Hause aus (Im Januar 2021 waren es 24 % der Beschäftigten und im April 2020 arbeiteten 27 % der Beschäftigten im *Home Office*<sup>228</sup>).<sup>229</sup> Leider galt die Arbeit von zu Hause aus nicht allgemein für die tschechischen Pendler, die überwiegend für manuelle Arbeiten nach Bayern pendeln. Ein wichtiger Faktor für das Pendeln tschechischer Pendler nach Bayern waren die aktuellen

---

<sup>228</sup> Home office ist ein Synonym für Arbeit von zu Hause aus.

<sup>229</sup> Anteil der im Homeoffice arbeitenden Beschäftigten in Deutschland vor und während der Corona-Pandemie 2020 und 2021 [online]. [abgerufen am 31.01.2023].  
URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1204173/umfrage/befragung-zur-homeoffice-nutzung-in-der-corona-pandemie/>.

Maßnahmen gegen das Coronavirus, die entweder von tschechischer oder bayerischer Seite ergriffen wurden.

*„Kontaktreduktionen und –sperren, Lockdowns<sup>230</sup>, Zwangsschließungen zahlreicher Betriebe verschiedenen Branchen (allen voran Kultur, Einzelhandel, Gastronomie und Hotellerie) und erhebliche Konjunkturinbrüche sorgten unvermittelt für einen erheblichen Schock von Wirtschaft und Arbeitsmarkt, der vor allem das Jahr 2020 prägte, wobei die negativen Arbeitsmarkteffekte hinter dem Befürchteten zurückblieben.“<sup>231</sup>*

Wie Beckmann und Spohr berichten, waren die Auswirkungen dank staatlicher Subventionen sowohl in Tschechien als auch in Bayern am Ende nicht so fatal, wie vorher befürchtet. Um die schwerwiegenden Auswirkungen der Lähmung fast aller Wirtschaftsbereiche zu beseitigen, konnten sowohl Unternehmen als auch Bürger von staatlicher Unterstützung profitieren. Rückblickend lässt sich sagen, dass die Unterstützung für die Wirtschaft und die Bürger sinnvoll war. Die Regierungen beider Länder versuchten, einen Kompromiss zu finden zwischen Beschränkungen zum Schutz der Gesundheit und des Lebens der Bürger, zwischen dem Funktionieren der Wirtschaft und der Gewährung staatlicher Unterstützung als Ausgleich für die Beschränkungen. Die Restriktionen der Regierungen haben sich auf fast alle Bereiche ausgewirkt, insbesondere auf die Wirtschaft und den Arbeitsmarkt.<sup>232</sup> Nach Ansicht von Beckmann und Spohr hat die Coronavirus-Pandemie keine neuen Probleme geschaffen, sondern hat bestehende und bekannte Probleme aufgedeckt und verschärft.<sup>233</sup>

Die europäische Migrationskrise setzte sich während der Coronavirus-Krise fort, aber ihre Auswirkungen gingen vorübergehend zurück und die Zahl der Arbeitsmigranten in Deutschland nahm ab. In Deutschland ist die Arbeitslosigkeit gestiegen und die Flüchtlinge und Migrant:innen von der europäischen Migrationskrise waren damit auch betroffen.<sup>234</sup>

---

<sup>230</sup> Lockdown ist ein Anglizismus und bedeutet „Abriegelung“, bzw. „Isolierung“.

<sup>231</sup> Beckmann, F., Spohr, F. Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik. S. 157-158.

<sup>232</sup> Ebd.

<sup>233</sup> Ebd. S. 315.

<sup>234</sup> <https://www.bpb.de/themen/migration-integration/kurzdosiers/515907/die-covid-19-pandemie-und-die-folgen-fuer-migration-und-integration/> [abgerufen am 17.03.2023].

Tschechischer und bayerischer grenzüberschreitender Verkehr: die Tschechische Republik hat am 12.03.2020<sup>235</sup> den Notstand<sup>236</sup> auf Dauer von 30 Tagen ausgerufen, so dass restriktive Maßnahmen ergriffen werden konnten, um die Ausbreitung der gefährlichen Krankheit zu verhindern. Die Maßnahmen betrafen fast alle Bereiche, z. B. die Bildung, Kultur, Gastronomie, usw. Es wurde unter anderem die Maskenpflicht und die obligatorische Quarantäne für Coronavirus-Infizierte und Personen eingeführt, die mit ihnen in Kontakt gekommen sind. Die Menschen mussten getestet werden (mittels obligatorischer PCR-Tests<sup>237</sup> und Antigentests<sup>238</sup>). An den Arbeitsplätzen kam es aufgrund der Erkrankung von Arbeitnehmern auf Covid-19 oder der Anordnung von Quarantäne für Personen, die mit einer infizierten Person in Kontakt kamen, zu hohen Erkrankungsraten. Fast alle Wirtschaftssektoren waren von den oben genannten Maßnahmen betroffen.

Im Zusammenhang mit der Verhängung des Ausnahmezustands hat die Regierung der Tschechischen Republik am 14.03.2020 ein Einreiseverbot für alle Ausländer aus Hochrisikogebieten erklärt und ein Verbot für Bürger der Tschechischen Republik und Ausländer mit einem ständigen oder vorübergehenden Aufenthalt von mehr als 90 Tagen im Hoheitsgebiet der Tschechischen Republik, Risikogebiete zu betreten. Deutschland stand vorübergehend auf der Liste der Risikogebiete. Die getroffenen Maßnahmen betrafen also tschechische Grenzgänger, die nach Bayern pendelten, und bayerische Unternehmer, die zu ihren Betrieben in der Tschechischen Republik gefahren sind. Ein großes Problem stellte die Verkehrsregelung an den Staatsgrenzen dar. Die für Pendler getroffenen Maßnahmen waren so streng, dass sie nicht zur Arbeit nach Bayern fahren konnten. Die deutschen Unternehmen hatten über Nacht Probleme mit der tschechischen Arbeitskraft.

---

<sup>235</sup> Beschluss Nr. 194 der Regierung der Tschechischen Republik vom 12. März 2020. <https://advokatnidenik.cz/2020/03/12/ctvrtek-12-brezna-2020-14-hodin-v-ceske-republice-plati-nouzovy-stav/> <https://advokatnidenik.cz/2020/03/12/ctvrtek-12-brezna-2020-14-hodin-v-ceske-republice-plati-nouzovy-stav/> [abgerufen am 26.02.2023].

<sup>236</sup> Der Notstand wird auf der Grundlage des Verfassungsgesetzes Nr. 110/1998 Slg. über die Sicherheit der Tschechischen Republik ausgerufen. <https://www.mvcr.cz/clanek/zpravodajstvi-nouzovy-stav.aspx> [abgerufen am 26.02.2023].

<sup>237</sup> Ein PCR-Test (auch als Labortest genannt) gilt als das zuverlässigste Verfahren, um das Coronavirus nachzuweisen. Die Trefferquote liegt bei 98 Prozent, damit sind PCR-Tests verlässlich. Mehr in: <https://www.zusammengengencorona.de/testen/was-sie-zu-pcr-tests-wissen-muessen/> [abgerufen am 30.03.2023].

<sup>238</sup> „Antigen-Tests sind Schnelltests, die zum Nachweis einer Coronavirus-Infektion eingesetzt werden. Proben werden mittels Nasen- oder Rachen-Abstrichs entnommen. Das Ergebnis steht innerhalb kurzer Zeit (15 bis 20 Minuten) fest. Für die Auswertung ist kein Labor erforderlich.“ <https://coronavirus.wien.gv.at/fachbegriffe/> [abgerufen am 30.03.2023].

Eine weitere Maßnahme für tschechische Pendler war eine dreiwöchige Frist, nach der sie nicht nach Tschechien zurückkehren durften, da sie sonst ihren Status als Pendler verlieren würden. Es war notwendig, eine Unterkunft in Bayern zu organisieren, und die deutschen Unternehmen hatten Probleme mit der Unterbringung, sowohl wegen der unzureichenden Unterbringungskapazität als auch wegen der Mobilität/Immobilität der Arbeitnehmer. Nicht jeder, von dem seine Familie abhängig war, konnte drei Wochen in Deutschland bleiben. Nach Angaben des Leiters der Deutsch-Tschechischen Handelskammer Bernard Bauer bemühten sich Unternehmen in Bayern, wo nach Angaben der Kammer 24.000 Tschechen arbeiteten, in der Regel, ihren tschechischen Mitarbeitern eine Unterkunft anzubieten, die sie vollständig bezahlten.<sup>239</sup>

Einige Pendler, die nicht so lange in Deutschland bleiben konnten, verloren ihre Arbeit und meldeten sich beim tschechischen Arbeitsamt als arbeitslos. Dies bedeutete wiederum, dass die Tschechische Republik mit den Kosten für die Arbeitslosenunterstützung belastet wurde. Der Anstieg der Arbeitslosenquote ist aus der Tabelle im Abschnitt 4.1.1 ersichtlich. Einige deutsche Unternehmen, in denen mehr als 10 % der Beschäftigten (einschließlich tschechischer Pendler) ihre Arbeit nicht ausüben konnten, durften in den Modus der Kurzarbeit übergehen, d. h. eine vollständige oder teilweise Aussetzung des Betriebs, bei der die Beschäftigten 60 % ihres Lohns bzw. 67 %, wenn sie Kinder haben, zu Hause bleiben. *"Wenn Grenzgänger ihren Arbeitsplatz im Ausland verlieren, können sie nur in ihrem Wohnsitzstaat Arbeitslosengeld beantragen"*, sagt Kateřina Beránková, Sprecherin des tschechischen Arbeitsamtes.<sup>240</sup>

Laut Rita Röhr, Landrätin im bayerischen Landkreis Regen, hat die Schließung der Grenze durch die tschechische Seite den bayerischen Unternehmen große Probleme bereitet. Einige Unternehmen mussten ihren Betrieb vorübergehend reduzieren oder schließen. *"Wir können das jetzt nur schätzen, aber nach den Rückmeldungen, die ich bekomme, könnten es durchaus zwei Drittel der tschechischen Arbeitnehmer sein, die zu Hause geblieben sind"*, so Röhrlová.<sup>241</sup>

Bayern kritisierte die einseitige Grenzschießung durch die Tschechische Republik im Frühjahr 2020, bekräftigte aber selbst die Grenzschießung mit Tschechien im Februar 2021, da die Bundesregierung die Tschechische Republik zu diesem Zeitpunkt auf die Liste der Risikoländer gesetzt hatte. Etwa die Hälfte der tschechischen Pendler hat

<sup>239</sup> <https://www.penize.cz/zamestnani/414162-pendlery-ceka-tvrdy-rezim-nemci-jim-slibuji-pomoc> [abgerufen am 25.03.2023].

<sup>240</sup> Ebd.

<sup>241</sup> <https://echo24.cz/a/SZHTF/omezeni-pro-ceske-pendlery-ma-drtive-dopady-na-bavorsko> [abgerufen am 25.03.2023].

beschlossen, während der Grenzschließung in Bayern zu bleiben und zu arbeiten, um ihre Familien zu unterstützen. Während dieser Zeit waren sie vollständig von ihren Familien und Angehörigen getrennt. An der Grenze herrschte am Anfang Chaos, es bildeten sich stundenlange Schlangen von Tschechien bis Bayern, und die Bundespolizei wies anschließend fast alle tschechischen Pendler zurück. Selbst diejenigen, die eine Bescheinigung ihres Arbeitgebers und einen negativen Test auf Coronavirus vorlegen konnten, durften einreisen. Die Abriegelung wurde in Deutschland bis zum 7. März 2021 verlängert. Die Restaurants, Kultur- und Freizeiteinrichtungen sowie die meisten Geschäfte blieben geschlossen. In öffentlichen Einrichtungen, am Arbeitsplatz, in Geschäften und in öffentlichen Verkehrsmitteln musste eine Atemschutzmaske oder ein Atemschutzgerät getragen werden. Unterkünfte waren nur für notwendige und ausdrücklich nicht-touristische Zwecke verfügbar.<sup>242</sup>

Die Bundesregierung Deutschlands hat später beschlossen, dass die Pflicht zur Vorlage einer Bescheinigung über die infektionsfreie Einreise nach Deutschland ab dem 1. Juni 2022 abgeschafft wird. Die Einreisebeschränkungen nach Deutschland würden in dem Fall wieder eingeführt, wenn ein Land oder Gebiet in der Liste der Gebiete mit einer gefährlichen Virusmutation (Virusvariantengebiet) aufgeführt würde. Mit Wirkung vom 9. April 2022 wurden alle Seuchenschutzmaßnahmen für Personen, die nach einem vorherigen Auslandsaufenthalt in die Tschechische Republik einreisen, aufgehoben.<sup>243</sup>

Tschechische Pendler mussten das so genannte „Grenzgängerbuch“ mit sich führen. Die ständigen Kontrollen an der Grenze zu Deutschland endeten zum 15. April 2021.<sup>244</sup>

Nach einer Entscheidung des Bundesinnenministeriums hat Deutschland beschlossen, während der Grenzschließung die Pendler zuzulassen, die einen sogenannten systemrelevanten Beruf ausüben. Das Bundesinnenministerium hat an die einzelnen Bundesländer die Entscheidung darüber übertragen, welche Berufe für sie notwendig sind. Neben den Gesundheitsberufen werden in den EU-Vorschriften auch Wissenschaftler im Gesundheitswesen, pharmazeutische Fachkräfte, Bauunternehmer, IKT-Spezialisten, Energie- und Elektroingenieure, Lebensmittelverarbeiter, Feuerwehrleute, Sicherheitskräfte und Techniker genannt. Einige Arbeitgeber weisen darauf hin, dass sie ohne Pendler nicht produzieren können. Ein Beispiel ist die Glashütte im bayerischen Zwiesel, wo viele Tschechen rund um die Uhr arbeiten. Andreas Buske, der Leiter des Unternehmens, sagte gegenüber dem Bayerischen Fernsehen BR, dass sie

<sup>242</sup> <https://www.denik.cz/regiony/pendleri-popisuji-jak-projeli-hranici-zustali-v-bavorsku-na-neurcito-20210218.html> [abgerufen am 25.03.2023].

<sup>243</sup> [https://www.mzv.cz/berlin/cz/viza\\_a\\_konzularni\\_informace/pravidla\\_pro\\_vstup\\_do\\_nemecka\\_z\\_cr\\_s.html](https://www.mzv.cz/berlin/cz/viza_a_konzularni_informace/pravidla_pro_vstup_do_nemecka_z_cr_s.html) [abgerufen am 25.03.2023].

<sup>244</sup> <https://jakdonemecka.cz/prace/pendleri-a-koronavirus/> [abgerufen am 25.03.2023].

die Glasproduktion nicht per Knopfdruck stoppen könnten. Der Ofen könne nur durch schrittweises Absenken der Temperatur abgeschaltet werden, was aber Wochen dauere. Ein schnelles Abkühlen des Ofens, bei dem die Temperatur 1 200 Grad Celsius erreicht, würde zu seiner Zerstörung führen.<sup>245</sup>

Kurz darauf wurde das anfängliche Chaos jedoch gebändigt und Pendler, welche die Kriterien erfüllten, durften die Grenze überschreiten, um in Bayern zu arbeiten. Ein negativer PCR-Test auf Coronavirus war eine Bedingung für die Einreise nach Bayern. Die Teststellen befanden sich sowohl auf der tschechischen als auch auf der bayerischen Seite der Grenze. Die Teststellen waren zu den festgelegten Tageszeiten geöffnet, die tschechischen Pendler, die Nachtschichten hatten, passten oft nicht in das Zeitfenster und konnten nicht getestet werden.

Wie schwerwiegend die Auswirkungen der Schließung der bayerischen Grenze waren, wird in einem Artikel in der Tageszeitung idnes.cz vom 26.02.2021 diskutiert, d.h. nach etwa 14 Tagen der Schließung der Grenze Bayerisch Eisenstein / Železná Ruda. Aus tschechischer Sicht hat dieser Schritt des Nachbarstaates die Wirtschaft in den Grenzregionen beider Länder in einer noch nie dagewesenen Weise beeinflusst. Nach dreißig Jahren offener Grenzen kam es zu einer vorübergehenden Schließung, welche die wirtschaftlichen Kontakte einschränkte. Nach Angaben des Geschäftsführers der Holzmanufaktur Liebich mit Sitz in Zwiesel wurden tschechische Mitarbeiter deutscher Unternehmen und Betriebe in den nahe gelegenen Regionen Bayerns in unlösbare Situationen gebracht. Einige tschechische Mitarbeiter haben Berichten zufolge wegen der Schließung der Staatsgrenze bereits gekündigt, zwei der neu eingestellten Mitarbeiter haben ihre Arbeit noch gar nicht angefangen, und das deutsche Unternehmen musste einen Teil seines Betriebs einschränken. Alexander Schreiner, Leiter der Niederbayerischen Industrie- und Handelskammer, sagt, dass der Grenzlandkreis Regen, in dem Zwiesel liegt, und das benachbarte Freyung-Grafenau am stärksten betroffen seien. Es sind aber nicht nur Betriebe in der Nähe der deutsch-tschechischen Grenze, die betroffen sind. Es wurde eine Umfrage unter Unternehmen in Niederbayern durchgeführt. Jeder fünfte befragte Betrieb meldete, dass ein tschechischer Pendler gekündigt und aufgehört hat.<sup>246</sup>

Auch im April 2021 hat sich die Situation nicht verbessert: die Pendler mussten sich immer noch testen lassen, einen gültigen negativen Test vorweisen, der nicht älter als

---

<sup>245</sup> [https://www.tyden.cz/rubriky/zahranici/evropa/bavorsko-zacalo-vybirat-dulezite-profese-pendleru\\_550202.html](https://www.tyden.cz/rubriky/zahranici/evropa/bavorsko-zacalo-vybirat-dulezite-profese-pendleru_550202.html) [abgerufen am 25.03.2023].

<sup>246</sup> [https://www.idnes.cz/ekonomika/zahranicni/bavorsko-pendleri-nemecko.A210225\\_152051\\_eko-zahranicni\\_ven\\_2](https://www.idnes.cz/ekonomika/zahranicni/bavorsko-pendleri-nemecko.A210225_152051_eko-zahranicni_ven_2) [abgerufen am 24.03.2023].

48 Stunden sein durfte, sich einmal pro Woche elektronisch registrieren und an der Grenze stichprobenartig kontrolliert werden.<sup>247</sup>

Die Zusammenfassung der Grenzschießungen für Pendler: die Coronavirus-Krise stellte für die tschechischen Pendler eine schwierige Situation dar. Das größte Problem war die vorübergehende Schließung der Staatsgrenze zu Bayern. Die einzige verlässliche Lösung bestand darin, vorübergehend in Bayern zu bleiben, dort eine Unterkunft zu finden und sich von der Familie und den Freunden im Heimatland zu trennen. Ein großes Problem hatten dadurch die deutschen Arbeitgeber, die über Nacht eine beträchtliche Anzahl tschechischer Arbeitnehmer verloren. Die Situation wurde vorübergehend mit Hilfe der Kurzarbeit gelöst.

Die tschechisch-bayerische Staatsgrenze wurde in zwei Perioden geschlossen: im Frühjahr 2020 (geschlossen von tschechischer Seite) und im Winter-Frühjahr 2021 (geschlossen von deutscher Seite). Die erste Schließung der Staatsgrenze durch die tschechische Seite wurde von der deutschen Seite nicht besonders positiv wahrgenommen, und einige Arbeitgeber in Bayern hatten wenig Verständnis für die Abwesenheit der tschechischen Arbeitnehmer am Arbeitsplatz. Einige Arbeitnehmer wurden entlassen, andere blieben ohne Lohn zu Hause in Tschechien, und manche Arbeitgeber akzeptierten die Abwesenheit der tschechischen Arbeitnehmer und warteten auf deren Rückkehr an den Arbeitsplatz. Im Falle der Grenzschießung durch die deutsche Seite zeigten die bayerischen Arbeitgeber mehr Verständnis für die Situation - zum einen, weil die Grenzschießung bereits zum zweiten Mal stattfand, zum anderen, weil der deutsche Staat den bayerischen Arbeitgebern im Rahmen der Kurzarbeit einen Ausgleich für die nicht geleistete Arbeitszeit der Arbeitnehmer gewährte.

Die Situation der Pendler auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt: Einige Pendler kehrten nach Tschechien zurück, andere zogen nach Deutschland um und blieben vorübergehend von ihren Familien, Verwandten und Freunden isoliert.

Der Arbeitskräftebedarf in den untersuchten Regionen: Aufgrund der gestiegenen Krankheitsrate und der obligatorischen Quarantänen war der Bedarf an Arbeitskräften gestiegen. In Bayern war das Problem aufgrund der vorübergehenden Schließung der Staatsgrenze noch größer. Zumindest eine Teillösung war der Einsatz von Leiharbeitern mittels Personalvermittlungsagenturen. Die am stärksten betroffenen Sektoren waren: produzierende Gewerbe, Transport, Logistik, Tourismus, Einzelhandel und das Hotel-

---

<sup>247</sup> <https://eurozpravy.cz/domaci/doprava/asociace-pendleru-cr-zada-obcany-aby-nadale-zbytecne-necestovali-do-nemecka.8007d517> [abgerufen am 24.03.2023].



und Gaststättengewerbe. Hinzu kamen die Auswirkungen auf die gesamte Kultur- und Veranstaltungsbranche – von Konzerten und Ausstellungen über die Volksfeste bis hin zu den Messen, Tagungen und Konferenzen.<sup>248</sup> Obwohl der Kultursektor von den Maßnahmen zur Bekämpfung des Coronavirus stark betroffen war, gab es eine breite Auswahl digitaler Lösungen, kreativer Formen und neuer Ausstellungsformate, um Menschen in der Isolation zu erreichen. Es gab eine Reihe von Online-Angeboten.<sup>249</sup>

Die Staatliche Hilfe: es wurden ähnliche Maßnahmen ergriffen, um die Auswirkungen drohender Arbeitslosigkeit auf Unternehmen und Arbeitnehmer abzumildern. Dabei handelte es sich insbesondere um die folgenden Maßnahmen:<sup>250</sup>

- Kurzarbeit
- Konjunktur- und Finanzhilfen für Unternehmen, Selbstständige sowie Bürger:innen
- Vereinfachter Zugang zu Leistungen der Grundsicherung durch Anpassungen im SGB II (Sozialgesetzbuch)<sup>251</sup>

Zusätzlich zu den bereits bestehenden Hartz-Gesetzen sind weitere Maßnahmen beschlossen worden.<sup>252</sup> Im März 2020 hatte die BRD bereits eine Reihe von sozialen Schutzmaßnahmen für Unternehmer und Selbstständige im Rahmen des Schutzpakets I verabschiedet, die eine Soforthilfe darstellten. Die wichtigste Maßnahme war dabei die Annahme von „bedingungsarmen Grundsicherung“.<sup>253</sup>

Die tschechisch-deutsche Zusammenarbeit während der Coronavirus-Krise (auf der Ebene Stat-Stat): die erste wichtige Maßnahme der tschechischen Seite war die einseitige Schließung der Grenze auf Beschluss der tschechischen Regierung. Dies führte zum Abbruch der grenzüberschreitenden Verbindungen, die nur allmählich und schrittweise wiederhergestellt wurden.

Der einseitige Akt der Tschechischen Republik, die Staatsgrenze schnell und ohne Abstimmung mit den Nachbarn zu schließen, führte zu großen Problemen für Zehntausende tschechische Pendler, die im öffentlichen Dienst, einschließlich des Gesundheitswesens, der Sozialdienste und anderer strategischer Arbeitsplätze,

---

<sup>248</sup> Beckmann, F.; Spohr, F. Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik, S. 160

<sup>249</sup> <https://www.stmwk.bayern.de/kunst-und-kultur/kunst-und-kultur-trotzen-corona.html> [abgerufen am 01.03.2023].

<sup>250</sup> Beckmann, F.; Spohr, F. Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik, S. 159.

<sup>251</sup> Sozialgesetzbuch (SGB) Zweites Buch (II) - Bürgergeld, Grundsicherung für Arbeitsuchende - (Artikel 1 des Gesetzes vom 24. Dezember 2003, BGBl. I S. 2954), (online). [abgerufen am 01.03.2023]. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/sgb\\_2/](https://www.gesetze-im-internet.de/sgb_2/).

<sup>252</sup> Mehr zu den Hartz-Gesetzen in Kapitel 2.5.2.

<sup>253</sup> Beckmann, F.; Spohr, F. Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik, S. 318.

beschäftigt waren. Daher entwickelte die Bundesrepublik eine intensive diplomatische Tätigkeit, und die Tschechische Republik lockerte auf der Grundlage dieser Tätigkeit schrittweise das Grenzregime.<sup>254</sup>

Die Coronavirus-Krise zeigte strukturelle Hindernisse für die tschechisch-bayerische Zusammenarbeit auf, die auf die Disproportionalität (siehe Kapitel 2) der tschechisch-bayerischen Beziehungen zurückzuführen sind. Die Tschechische Republik entschied als unitärer Staat zentral über Maßnahmen, während Bayern als Bundesland der BRD vom Bund abhängig war und daher Entscheidungen gleichzeitig in München, Berlin und Dresden traf. Die bestehenden tschechisch-deutschen Institutionen waren auf Krisensituationen nicht vorbereitet, weil es an Mechanismen fehlte. Es war notwendig, auf operative und flexible Weise zusammenzuarbeiten. Im März wurden regelmäßige Videokonferenzen auf Ministerebene eingeführt.

*"Ein wichtiges Format für die tschechisch-deutschen Beziehungen war die grenzüberschreitende Gruppe, an der Vertreter der Regierungen der Tschechischen Republik, Österreichs, Bayerns und Sachsens teilnahmen. Die Kommunikation zwischen der tschechischen Regierung und den beiden benachbarten Bundesländern spielte also eine große Rolle, während Berlin eher am Rande stand."*<sup>255</sup>

Darüber hinaus wurde eine neue Koordinierungsplattform geschaffen, d. h. ein Gemeinsames Gremium (Abstimmungskreis) - ein operativer Ausschuss, der die bestehenden Institutionen koordiniert und beim Bedarf Kommunikationskanäle schafft. Ihm sollten der tschechische und der deutsche Botschafter in der Tschechischen Republik, die beiden nationalen Koordinatoren des Strategischen Dialogs sowie die beiden Vorsitzenden der tschechisch-bayerischen und der tschechisch-sächsischen Arbeitsgruppe angehören.

Die Coronavirus-Krise stellte zunächst ein Hindernis für die tschechisch-bayerische grenzüberschreitende Zusammenarbeit dar, wurde aber von beiden Seiten als Herausforderung wahrgenommen, die zur Stärkung der bestehenden Zusammenarbeit und zur Schaffung noch engerer tschechisch-bayerischer Beziehungen führte. Das konkrete Ergebnis der Pandemiezeit ist die Stärkung der tschechisch-deutschen kommunalen Partnerschaft zwischen Gemeinden und Städten sowie der Kontakte

---

<sup>254</sup>) Česko-Německé vztahy v nejistých časech: Pragmatismus a společné zájmy mezi koronakrizí a německým předsednictvím EU [online]. Ústav mezinárodních vztahů Praha. [abgerufen am 27.01.2023]. URL: <https://www.iir.cz/cesko-nemecke-vztahy-v-nejistych-casech-pragmatismus-a-spolecne-zajmy-mezii-koronakrizi-a-nemeckym-predsednictvim-eu>.

<sup>255</sup> Ebd.

zwischen den Regionen. Zwischen Prag und München wurde vereinbart, die Zusammenarbeit beim Aufbau des 5G-Korridors<sup>256</sup> fortzusetzen.<sup>257</sup>

### 4.3.3 Bewertung der Hypothese 2

Aus den empirischen Daten zu Arbeitslosenquoten, Arbeitsnachfrage und Arbeitsangebot lässt sich schließen, dass die Coronavirus-Krise alle untersuchten tschechischen und bayerischen Kreise im Jahr 2020 negativ beeinflusst hat. Es gab einen Arbeitskräftemangel auf dem Arbeitsmarkt aufgrund der Covid-19-Krankheit, der obligatorischen Quarantäne und der vorübergehenden Schließung der tschechisch-bayerischen Staatsgrenze (im Jahr 2020 seitens der tschechischen Seite, im Jahr 2021 seitens der deutschen Seite). Diese Situation betraf die meisten tschechischen Pendler, die vorübergehend nicht zur Arbeit pendeln konnten. Langfristig gesehen gab es jedoch keine grundlegende Veränderung, sondern nur eine Übergangszeit. Die Hypothese 2 kann also vollständig bestätigt werden.

Um die Ergebnisse der Hypothese zu überprüfen, gelang es der Autorin dieser Arbeit, von Mitarbeitern des Arbeitsamtes eine qualifizierte Expertenschätzung über die Auswirkungen der Coronavirus-Krise auf tschechische Pendler und die Veränderung der Arbeitskräfte zu erhalten. Es wurde mitgeteilt, dass das Arbeitsamt eine erhöhte Anzahl tschechischer Pendler unter den Arbeitssuchenden registriert hat - vor allem aus Arbeiterberufen. Nach Angaben des Arbeitsamtes waren das Gastgewerbe und der Dienstleistungssektor am stärksten von der Coronavirus-Krise betroffen. Im Allgemeinen wurde jedoch gesagt, dass die Arbeitslosigkeit durch das gezielte Programm „Antivirus“<sup>258</sup> nicht wesentlich gestiegen ist.

---

<sup>256</sup> Aufbau von Hochgeschwindigkeits-Mobilfunknetzen der fünften Generation (5G) - in den Bereichen eHealth, Connected Mobility, Industrie 4.0 und Smart Region. "Forschungskorridor" und "Infrastrukturkorridor" würden somit Hand in Hand gehen 5G-Korridor München-Prag [online]. Bayerische Forschungsallianz. [abgerufen am 27.01.2023]. URL: <https://www.bayfor.org/de/unsere-netzwerke/wissenschaftliche-koordinierungsstelle/projekte/5g-korridor-muenchen-prag.html>.

<sup>257</sup> Česko-bavorské vztahy ustály pandemii díky vzájemné intenzivní komunikaci [online]. Info dnes Zpravodajství. <https://www.infodnes.cz/zpravodajstvi/34369-cesko-bavorske-vztahy-ustaly-pandemii-diky-vzajemne-intenzivni-komunikaci/> [abgerufen am 27.01.2023].

<sup>258</sup> Das Antivirus-Programm wurde von der tschechischen Regierung beschlossen, um Arbeitsplätze in einer Zeit zu retten, in der sie am meisten gefährdet waren. Insgesamt wurden 1.073.133 Arbeitnehmer unterstützt und erhielten für durchschnittlich mehr als 4 Monate Lohnersatz. In der privaten Sphäre konnten 37 % der Arbeitsplätze gerettet werden. <https://www.mpsv.cz/antivirus> [abgerufen am 16.04.2023].

## 4.4 UKRAINE-KRISE

Wie bereits im Kapitel 1.3 erwähnt wurde, begann die Ukraine-Krise im Zusammenhang mit der ukrainischen Flüchtlingswelle offiziell am 24.02.2022. Es handelt sich also um eine relativ neue Krise, deren Lösung und Entwicklung noch abzuwarten ist. Darüber hinaus werden nicht so viele Statistiken und Studien verfügbar sein. Erst im Laufe der Zeit, wenn diese Veränderungen auf dem Arbeitsmarkt deutlicher werden und neue Daten zur Verfügung stehen, wird es möglich, einige tiefere Schlussfolgerungen zu ziehen.

### 4.4.1 (H3) Hypothese und Beschreibung der Ukraine-Krise

Es ist allgemein bekannt, dass die Ukraine-Krise sowohl die Tschechische Republik als auch die Bundesrepublik Deutschland - und Bayern zugleich - betroffen hat. In diesem Kapitel wird die folgende Hypothese 3 untersucht, die davon ausgeht, dass die Krise bereits beide Arbeitsmärkte erfasst hat.

*„Die gerade tobende Ukraine-Krise hat bereits wesentliche Auswirkungen sowohl auf den tschechischen als auch auf den bayerischen Arbeitsmarkt.“*

Zur Überprüfung der Hypothese wird die Autorin zunächst die Anzahl der einreisenden Ukrainer sowohl nach Tschechien als auch nach Bayern beobachten. Danach wird sie die Entwicklung der Arbeitslosenquoten in den tschechischen und bayerischen Kreisen untersuchen. Die Zahl der offenen Stellen und die Zahl der arbeitslosen Bewerber bei den Arbeitsämtern werden auch über die Auswirkungen der Ukraine-Krise auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt berichten. Die Autorin dieser Masterarbeit wird auch beobachten, wie sich die Zahl der tschechischen Pendler in den untersuchten bayerischen Kreisen verändert hat.

### 4.4.2 Daten und Analyse

Was die Zahl der einreisenden ukrainischen Flüchtlinge betrifft, ist sowohl die Tschechische Republik als auch die Bundesrepublik Deutschland, und Bayern zugleich, vom Zustrom der Flüchtlinge aus der Ukraine betroffen.

Deutschland/Bayern: vor Beginn des Krieges in der Ukraine lebten etwa 331 000 Menschen mit ukrainischer Migrationshintergrund in Deutschland.<sup>259</sup> Bis 31.12.2022

---

<sup>259</sup> <https://mediendienst-integration.de/migration/flucht-asy/ukrainische-fluechtlinge.html> [abgerufen am 17.02..2023].

sind nach Deutschland insgesamt offiziell 1 045 185<sup>260</sup>, davon nach Bayern ca. 149 481<sup>261</sup> ukrainische Flüchtlinge eingereist.

Tschechien: da im Januar 2023 in Tschechien noch keine vollständigen Ukrainische Flüchtlingsstatistiken vorliegen, errechnete die Autorin dieser Masterarbeit die Zahl der ukrainischen Flüchtlinge in Tschechien zum 31.12.2022 als Differenz zwischen der Statistik aller Ausländer aus der Ukraine zum 31.12.2022 (636 282<sup>262</sup>) und den Daten vom Dezember 2021 (196 637<sup>263</sup>), also der Angabe, wie viele Ausländer vor der Ukraine-Krise in der Tschechischen Republik lebten. Das festgestellte Ergebnis von 439.645 Personen dürfte ungefähr den neu angekommenen Flüchtlingen nach Tschechien entsprechen.

Um die Auswirkungen auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt zu analysieren, wurde ein Vergleich der Anzahl der ukrainischen Staatsbürger in Tschechien und in Bayern vorgenommen. Dann versuchte die Autorin herauszufinden, wie viele ukrainische Flüchtlinge es geschafft haben, sich in den tschechischen und bayerischen Arbeitsmarkt zu integrieren – bzw. in welchen Berufen.

Die Beschäftigung – Arbeitslosigkeit: da zum Zeitpunkt der Erstellung dieser Arbeit noch keine öffentlichen Statistiken für das Jahr 2022 vorliegen, ist es nicht möglich, mit genauen empirischen Daten zu arbeiten. Die Autorin dieser Arbeit hat sich an die Arbeitsämter auf der tschechischen und der bayerischen Seite der Grenze gewendet und sie um ihre Mithilfe bei der Erhebung weiterer empirischer Daten gebeten. Leider wurde erwartungsgemäß bestätigt, dass selbst die Arbeitsämter und ihre Presseabteilungen nicht über die notwendigen Statistiken verfügen, die zum Zeitpunkt der Erstellung dieses Textes erforderlich wären, um die Auswirkungen dieser Krise auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt genau zu analysieren. Die Ukraine-Krise begann erst Ende Februar 2022, und sowohl die Tschechische Republik als auch Deutschland hatten im Jahr 2022 mit ersten Herausforderungen in Bezug auf die Bereitstellung von Unterkünften und Grundbedürfnissen der Neuankömmlinge zu kämpfen. Die niedrige Arbeitslosenquote in beiden Ländern war eine Voraussetzung für die Integration der Neuankömmlinge in den Arbeitsmarkt, so dass ihre schnelle Erwerbstätigkeit sehr

---

<sup>260</sup> <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/DE/2023/01/asylantraege2022.html> [abgerufen am 30.01.2023].

<sup>261</sup> <https://www.bild.de/politik/inland/politik-inland/fluechtlinge-bayern-hat-mehr-ukrainer-aufgenommen-als-ganz-frankreich-82068910.bild.html> [abgerufen am 30.01.2023].

<sup>262</sup> [https://www.czso.cz/documents/11292/27320905/c01R02\\_202212.pdf/964f22b0-7903-4521-91ec-9cb4182f6173?version=1.0](https://www.czso.cz/documents/11292/27320905/c01R02_202212.pdf/964f22b0-7903-4521-91ec-9cb4182f6173?version=1.0) [abgerufen am 30.01.2023].

<sup>263</sup> [https://www.czso.cz/documents/11292/27914491/2112\\_c01t01.pdf/f6069e6c-25ef-4ab1-a786-0add7f59b6a4?version=1.0](https://www.czso.cz/documents/11292/27914491/2112_c01t01.pdf/f6069e6c-25ef-4ab1-a786-0add7f59b6a4?version=1.0) [abgerufen am 30.01.2023].

erwünscht war. In beiden Ländern wurden umgehend Gesetze erlassen, die den ukrainischen Flüchtlingen einen schnellen Einstieg in den Arbeitsmarkt ermöglichten.<sup>264</sup>

Tschechischer und bayerischer grenzüberschreitender Verkehr: während der Ukraine-Krise seit 24.02.2022 blieben die tschechisch-deutschen Grenzübergänge offen. Auch die früheren Krisen - die europäische Migrationskrise und die Coronavirus-Krise, die noch nicht abgeschlossen waren, führten nicht zu einem reduzierten Verkehr an den Staatsgrenzen.

Die tschechischen Pendler: während der Ukraine-Krise konnten tschechische Pendler ohne Einschränkungen zur Arbeit pendeln. Den Statistiken zufolge hat sich ihre Beschäftigung auf dem bayerischen Arbeitsmarkt nicht wesentlich verändert. Die Arbeitslosenquoten<sup>265</sup> sind ungefähr gleich hoch oder sind leicht gestiegen (Erhöhung in den Landkreisen Klatovy, Prachatice, Cham und Regen; Rückgang in den Landkreisen Domažlice und Freyung-Grafenau). Die Zahl der Arbeitssuchenden in den tschechischen Landkreisen stieg in den Kreisen Klatovy und Prachatice, während sie im Kreis Domažlice leicht zurückging. Auf der bayerischen Seite der Grenze ging die Zahl der Arbeitslosen in allen drei Bezirken zurück.

Der Bedarf an Arbeitskräften: eine weitere Veränderung gab es bei der Zahl der offenen Stellen. In allen untersuchten tschechischen Landkreisen ging die Zahl der offenen Stellen zurück. In den bayerischen Landkreisen hingegen ist die Zahl der offenen Stellen in allen Landkreisen gestiegen.<sup>266</sup>

Zusätzlich zu den drei oben beschriebenen Krisen gerät der Arbeitsmarkt auch in eine Wirtschaftskrise, die durch hohe Inflationsraten und allgemeine Preissteigerungen - insbesondere bei Energie, Gas und Kraftstoff - verursacht wird. Die tschechische Wirtschaft ist nicht so effizient und stabil, wie die deutsche. Die Statistiken über die Zahl der Arbeitslosen und die Zahl der offenen Stellen zeigen diesen Trend bereits an. Bisher galt der tschechisch-bayerische Arbeitsmarkt als ein zusammenhängendes Gefäß. Jetzt beginnt sich die Schere aufgrund der deutlich unterschiedlichen staatlichen Förderung in beiden Ländern zu öffnen.

Die Integration von ukrainischen Flüchtlingen in den bayerischen Arbeitsmarkt geht schneller voran als die Integration von Flüchtlingen und Migrantinnen aus der europäischen Migrationskrise.

---

<sup>264</sup> Siehe Exkurs im Kapitel 2.3.

<sup>265</sup> Siehe Tabelle Nr. 3 im Kapitel 4.1.1.

<sup>266</sup> Siehe Tabelle Nr. 4 im Kapitel 4.1.2.

*„Ein Teil der Ukrainer\*innen, die seit Kriegsbeginn nach Deutschland gekommen sind, hat eine Arbeit gefunden. Die Zahl der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten mit ukrainischer Staatsangehörigkeit ist laut Bundesagentur für Arbeit von Februar bis November 2022 von 57.000 auf rund 125.000 gestiegen. Etwa 29.000 Personen waren geringfügig beschäftigt.“<sup>267</sup>*

Nach einer Abfrage aktueller Informationen bei der Bundesagentur für Arbeit berichteten Mitarbeiter des Arbeitsamtes, dass nach der Statistik vom September 2022 in den Landkreisen Deggendorf, Straubing-Bogen, Regen und Stadt Straubing insgesamt rund 220 Ukrainer beschäftigt waren. Sie arbeiteten in folgenden Berufen: Verkehr und Logistik, Gesundheitswesen, sowie Fertigungsberufe.

Auf der Grundlage von Informationen der Presseabteilung der Bundesagentur für Arbeit in Deggendorf wurde festgestellt, dass *„der Großteil der angekommenen Ukrainer:innen zuerst mehrmonatige Integrations- bzw. Sprachkurse besucht und daher erst verspätet für den Arbeitsmarkt zur Verfügung steht. Integrationen sind also immer noch laufend.“* - teilte die Pressesprecherin Julia Kerschhackl mit. Es ist daher zu erwarten, dass sich die Integration ukrainischer Flüchtlinge in den bayerischen Arbeitsmarkt in Zukunft verstärken wird.

#### **4.4.3 Bewertung der Hypothese 3**

Hypothese 3 konnte nicht verifiziert werden. Die Statistik für das Jahr 2022 zeigt, dass es auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt durch die große Zahl von Ukrainern, die in beide Länder geflohen sind, noch keine größeren Veränderungen gegeben hat. Die empirischen Daten zeigen, dass es in keinem der untersuchten Kreise einen wesentlichen Anstieg der Arbeitslosigkeit im Jahr 2022 gab. Auch die Zahl der Arbeitssuchenden ist nicht wesentlich gestiegen. Allerdings ist in allen untersuchten tschechischen Kreisen ein Rückgang der Arbeitsplätze zu beobachten, während auf bayerischer Seite ein Anstieg zu verzeichnen ist. Dies liegt daran, dass es sich um eine Krise handelt, die erst am 24.02.2022 begonnen hat und noch nicht genaue Statistiken vorliegen.

Ein weiterer Aspekt ist der Prozess der Integration von ukrainischen Flüchtlingen in den tschechischen und bayerischen Arbeitsmarkt. Es ist bereits gelungen, einige Ukrainer in den tschechischen und bayerischen Arbeitsmarkt zu integrieren, aber im Verhältnis zur Gesamtzahl der Neuankömmlinge handelt es sich um eine eher geringe Anzahl von Flüchtlingen. Vor allem die Sprachkurse, die eine Voraussetzung für den Eintritt in den

---

<sup>267</sup> <https://mediendienst-integration.de/migration/flucht-asy/ukrainische-fluechtlinge.html> [abgerufen am 30.03.2023].

Arbeitsmarkt sind, laufen jetzt an. Die Auswirkungen dieser Krise können erst in Zukunft im Detail untersucht werden.

Dank zusätzlicher Informationen der Mitarbeiter des Arbeitsamtes wurde ferner festgestellt, dass das Arbeitsamt in Klatovy Anfang April 2023 etwa 100 ukrainische Arbeitssuchende registriert hat. Insgesamt gelingt es etwa 5 ukrainischen Arbeitssuchenden pro Monat, einen Arbeitsplatz zu finden. Die Umschulung wird auf der Grundlage aktiver politischer Unterstützungsinstrumente durchgeführt. Ukrainische Arbeitnehmer sind am häufigsten in den folgenden Sektoren beschäftigt: Bauwesen, Lebensmittelverarbeitung und verarbeitendes Gewerbe. Das Arbeitsamt in Klatovy hat auch noch nicht registriert, dass aufgrund der Ukraine-Krise tschechische Pendler in die Tschechische Republik zurückkehren.

#### **4.5 ZUSAMMENFASSUNG DES PRAKTISCHEN TEILS**

Im praktischen Teil dieser Arbeit wurde der tschechisch-bayerische Arbeitsmarkt am Beispiel ausgewählter Kreise untersucht und definiert. Es wurden drei tschechische Kreise (Domažlice, Klatovy und Prachatice) und drei bayerische Landkreise (Cham, Regen und Freyung-Grafenau) ausgewählt.

Die Beschaffung empirischer Daten war eine große Herausforderung und die Autorin dieser Arbeit hat versucht, für jedes Jahr einzelne Werte zu erfassen (Arbeitslosenquote, Zahl der Arbeitssuchenden, Zahl der offenen Stellen, Zahl der Pendler, die nach Bayern pendeln). Es war nicht möglich, vollständige Daten für die Zahl der Pendler zu erhalten, aber die gesammelten Daten zeigen zumindest einen Trend von 2015 bis 2022.

Bei der Untersuchung der Zahl der ukrainischen Flüchtlinge nach Kreisen und ihrer Integration in beide Arbeitsmärkte, einschließlich der Berufe, war es nicht möglich, genaue Angaben zu bekommen. Durch Gespräche mit Beamten des tschechischen Arbeitsamtes und mehrere Kontakte mit der Presseabteilung der Bundesagentur für Arbeit in Deggendorf war es zumindest möglich, Daten und qualitative Schätzungen zu erhalten. Trotz dieser Hindernisse war es möglich, alle Hypothesen zu testen und sie zu verifizieren oder zu falsifizieren (siehe unten):

H1: erster Teil verifiziert, zweiter Teil falsifiziert

H2: völlig verifiziert

H3: völlig falsifiziert

Der Vergleich der Hypothesen H1-H3 und die Analyse der Forschungsergebnisse folgen im Kapitel 5.1, die Entwicklungstendenzen sind im Kapitel 5.2 zu finden.



## 5 ZUSAMMENFASSUNG UND FAZIT

Das Ziel dieser Masterarbeit war die Untersuchung des Wandels des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes im Zeitraum 2015-2022 am Beispiel ausgewählter tschechischer Kreise und bayerischer Landkreise. In Kapitel 5.1 werden alle Ergebnisse aus dem theoretischen und praktischen Teil dieser Masterarbeit zusammengefasst, einschließlich der Bewertung der drei untersuchten Hypothesen. Kapitel 5.2 gibt einen Ausblick auf die festgestellten Trends.

### 5.1 Vergleich und Analyse

*Der theoretische Teil dieser Masterarbeit* befasste sich mit den Rahmenbedingungen der tschechisch-bayerischen Zusammenarbeit. Die Untersuchung der Bedingungen der Zusammenarbeit war wichtig, um den aktuellen Zustand beider Arbeitsmärkte zu verstehen, der auf der kontinuierlichen Annäherung der beiden Länder beruht. Beide Länder sind gleichzeitig Mitglieder der Europäischen Union, die ebenfalls einen wichtigen Beitrag zu dieser Beziehung leistet. Die Europäische Union schafft die Rahmenbedingungen für eine europäische Arbeitsmarktpolitik, die fast ausschließlich regulierend wirkt. In Form von Geboten und Verboten schafft sie eine gemeinsame Plattform, auf der beide Arbeitsmärkte funktionieren. Die EU gibt unverbindliche EU-Rechtsakte aus, die auf nationaler Ebene verbindliche Auswirkungen haben.

Die Förderung und Entwicklung des europäischen Arbeitsmarktes konzentrierte sich ursprünglich auf die Förderung der Bedingungen und der Qualität von Arbeitsplätzen, die Förderung der Beschäftigung, die Unterstützung der Lebens- und Arbeitsbedingungen der Arbeitnehmer und deren sozialen Schutz. Die EU war schon immer bestrebt, ihre Wettbewerbsfähigkeit auf den globalen Märkten zu verbessern, und hat sich daher zunehmend auf die Förderung von Bildung, Innovation und Digitalisierung von öffentlichen und privaten Einrichtungen sowie der Bevölkerung der EU-Mitgliedstaaten konzentriert. Die Digitalisierung und die Fokussierung auf den Green Deal sind weitere Ziele der EU, die sicherlich Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt in der gesamten Europäischen Union haben werden.

Der gemeinsame europäische Arbeitsmarkt wurde von der Arbeitnehmerfreizügigkeit betroffen. Die Arbeitsmigration hat es auch früher schon gegeben, aber die Arbeitnehmerfreizügigkeit hat eine Arbeitsmigration in größerem Ausmaß ermöglicht. Die Bundesrepublik Deutschland war zunächst besorgt über die Erweiterung der EU um die neuen MOEL zum 01.05.2004. Um den eigenen Arbeitsmarkt zu schützen, initiierte sie bei der EU die Regelung mittels Übergangsfrist (2+3+2), welche die Arbeitnehmerfreizügigkeit für maximal 7 Jahre aufschiebt. Deutschland nutzte diesen gesamten

Zeitraum aus und die Tschechische Republik trat zusammen mit anderen MOE-Ländern der Arbeitnehmerfreizügigkeit erst am 01.05.2011 bei. Umso interessanter ist der Meinungswandel der Bundesrepublik Deutschland im Jahr 2015, nur vier Jahre nach der Lockerung der Arbeitnehmerfreizügigkeit, als sie eine große Zahl von Flüchtlingen aus der europäischen Migrationskrise in ihr Hoheitsgebiet einreisen ließ. Die Willkommenspolitik Deutschlands wird heute unter den folgenden Aspekten gesehen: ungünstige demografische Entwicklung (Bevölkerungsalterung durch niedrige Geburtenraten) und Arbeitskräftemangel (insbesondere bei qualifizierten Arbeitskräften). Dies sind die Hauptgründe für die offene Einwanderungspolitik Deutschlands. Es wird erwartet, dass die neu nach Deutschland angekommenen Flüchtlinge und Migrant:innen diese beiden Probleme in der Zukunft lösen werden, indem sie sich schrittweise in den deutschen Arbeitsmarkt integrieren.

In der Vergangenheit hat die Tschechische Republik in der Frage der Migration stets eine zurückhaltende Politik verfolgt und ihren Arbeitsmarkt geschützt. Erst mit dem Ausbruch der Ukraine-Krise am 24. Februar 2022 änderte die Tschechische Republik ihre Haltung und verfolgte auch gegenüber den ukrainischen Flüchtlingen eine Willkommenspolitik.

Bei der Untersuchung der grundlegenden wirtschaftlichen Faktoren, die sich auf die Bedingungen der Arbeitnehmer auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt auswirken und die Arbeitsmigration motivieren, wurden vor allem die folgenden wirtschaftlichen Faktoren festgestellt: die Höhe des Verdienstes, der Fahrgeldzuschuss zur Arbeit und die Höhe des allgemeinen Anspruchs auf Kindergeld für alle, die in Deutschland arbeiten (das betrifft auch Ausländer und Pendler). Für die Zusammenarbeit zwischen Tschechien und Bayern auf dem Arbeitsmarkt sind EURES, die DTIHK und die tschechisch-bayerische Regierungsarbeitsgruppe von großer Bedeutung.

*Im praktischen Teil dieser Masterarbeit* wurde folgendes festgestellt: der untersuchte Arbeitsmarkt auf bayerischer Seite ist wesentlich größer und mehr wirtschaftlich entwickelt. Die bayerische Seite hat in den untersuchten Landkreisen um etwa 100 000 Einwohner mehr. In Bayern sind auch mehr Großunternehmen ansässig. Außerdem haben bayerische Unternehmen Werke auf tschechischem Gebiet, die tschechische Arbeitskräfte beschäftigen - dies ist eine Disproportionalität. Es wurden auch auf dem tschechischen Gebiet Zweigstellen deutscher Arbeitsvermittlungsagenturen eingerichtet, die tschechische Arbeitskräfte für die Arbeit in Bayern anwerben.

Im Kapitel 3 haben die Untersuchungen gezeigt, dass der gemeinsame Nenner für den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt eindeutig die tschechischen Arbeitskräfte

darstellen, die sowohl im tschechischen als auch im bayerischen Untersuchungsgebiet hauptsächlich bei deutschen Arbeitgebern beschäftigt sind. Es wurde eine erhebliche Disproportionalität zwischen tschechischen und deutschen Arbeitgebern festgestellt. Die leistungsfähigere deutsche Wirtschaft ist in der Lage, mehr Arbeitsplätze zu schaffen. Um den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt näher zu untersuchen, hat sich die Autorin dieser Arbeit auf tschechische Pendler während der laufenden Krisen seit 2015 konzentriert. Es wurden dabei die folgenden Themen ins Visier genommen:

- den tschechisch-bayerischen grenzüberschreitenden Straßenverkehr (Grenzübergänge)
- die Situation der Pendler auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt
- den Bedarf an Arbeitskräften in den untersuchten Kreisen

Im Kapitel 4 wurde eine detaillierte Untersuchung der empirischen Daten durchgeführt, und zwar in Bezug auf die Entwicklung der Arbeitslosenquote, die Zahl der Arbeitsuchenden und der offenen Stellen sowie die Zahl der tschechischen Pendler, die in den untersuchten bayerischen Landkreisen arbeiten. Die gewonnenen Daten werden in dieser Arbeit in Form von Tabellen in den Kapiteln 4.1.1, 4.1.2 und 4.1.3 dargestellt. Bei der Untersuchung der Auswirkungen der einzelnen Krisen auf den tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt stützt sich die Autorin in dem folgenden Text auf diese Tabellen. Für jede untersuchte Krise wurde eine Hypothese aufgestellt und getestet. Die Autorin der vorliegenden Arbeit kam zu folgenden Ergebnissen:

Die europäische Migrationskrise seit 2015: Die Hypothese (H1) lautete: *Hypothese 1: „Die Migrationskrise hat die Tschechische Republik seit 2015 nicht betroffen, sie hatte jedoch erhebliche Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt in den untersuchten bayerischen Landkreisen und somit auch auf tschechische Arbeitnehmer:innen, die in Bayern arbeiten.“* Das Ergebnis des Hypothesentests bestätigt dies im ersten Teil und falsifiziert es im zweiten Teil. Die Autorin ist aus folgenden Gründen zu diesem Ergebnis gekommen: Die Zahl der tschechischen Pendler in Bayern steigt seit 2015 kontinuierlich an; die Integration von Flüchtlingen und Migranten in Bayern ist nicht wie geplant verlaufen, weil im Jahr 2020 eine weitere Krise - die Coronavirus-Pandemie - in die festgelegten Prozesse der Integrationskurse eingriff. Die Mitarbeiter des tschechischen Arbeitsamtes, die ihr Expertenwissen zur Verfügung stellten, konnten keine Auswirkungen der europäischen Migrationskrise auf den tschechischen Arbeitsmarkt im Berichtszeitraum feststellen.

Die Coronavirus-Krise (seit 2020): Die Hypothese (H2) wurde wie folgt formuliert: *„Die seit 2020 andauernde Coronavirus-Krise hat den tschechisch-bayerischen*

*Arbeitsmarkt stark beeinträchtigt. Die Restriktionen auf tschechischer und bayerischer Seite beeinträchtigten das Arbeitsleben der tschechischen Pendler in erheblichem Maße.*“ Das Ergebnis der Hypothesentests bestätigt die Verifizierung der Hypothese in ihrer Gesamtheit. Die Coronavirus-Maßnahmen, die vorübergehende Schließung der tschechisch-bayerischen Grenze und die Zwangsquarantäne haben den tschechischen und bayerischen Arbeitsmarkt erheblich beeinträchtigt. Bei der Untersuchung der empirischen Daten im Jahr 2020 stieg die Arbeitslosenquote in allen untersuchten Kreisen und damit auch die Zahl der Arbeitssuchenden, während das Angebot an offenen Stellen zurückging, außer im Kreis Prachatice. Die Hinweise auf eine erhöhte Zahl tschechischer Pendler, die aus Bayern zurückkehrten, wurden auch von den Mitarbeitern des tschechischen Arbeitsamtes bestätigt. Dieses Problem war jedoch nur vorübergehend, und nachdem die größte Welle des Coronavirus vorüber war, verbesserte sich die Situation wieder. Die Zahl der tschechischen Pendler im Jahr 2022 bestätigt diese Schlussfolgerung - langfristig hat die Zahl der Pendler deutlich zugenommen.

Die Ukraine-Krise (seit 24.02.2022): Die Hypothese (H3) hat den folgenden Wortlaut: *„Die gerade tobende Ukraine-Krise hat bereits wesentliche Auswirkungen sowohl auf den tschechischen als auch auf den bayerischen Arbeitsmarkt.“* Die Prüfung der Hypothese führte zu ihrer vollständigen Falsifizierung aus den folgenden Gründen: Nach den empirischen Daten muss die Hypothese in dieser Formulierung falsifiziert werden. Geringe Schwankungen im Bereich eines leichten Anstiegs der Arbeitslosenquote gab es laut Statistik in den Kreisen Klatovy, Prachatice und in den Landkreisen Cham und Regen. In den Kreisen Domažlice und Freyung-Grafenau ist die Arbeitslosenquote dagegen leicht gesunken. Die Zahl der Arbeitssuchenden ging 2022 im Kreise Domažlice und in allen bayerischen Landkreisen zurück. Die Kreise Klatovy und Prachatice verzeichneten einen leichten Anstieg der Arbeitssuchenden. Hier öffnet sich die imaginäre Schere zwischen der Zahl der freien Arbeitsplätze auf tschechischer und bayerischer Seite. Die Zahl der tschechischen freien Arbeitsplätze ist nämlich deutlich gesunken, während die Zahl der bayerischen Arbeitsplätze erheblich angestiegen ist. Diese Schwankung könnte jedoch durch die aufkommende Wirtschaftskrise verursacht werden. Die deutsche Wirtschaft ist stärker und die deutsche Regierung ist besser in der Lage, die negativen Entwicklungen zu bewältigen. Die Frage besteht darin, ob die Ukraine-Krise, die antirussischen Maßnahmen der EU oder der sich abzeichnende Richtungswechsel in der globalen Entwicklung hin zum Green Deal diese Entwicklung verursacht haben. Die Folgen dieser Krise können erst im Nachhinein untersucht werden, wenn sie deutlicher sichtbar werden und mehr statistische Daten verfügbar sind.

Der Arbeitskräftebedarf des tschechischen und des bayerischen Arbeitsmarktes zeigt für den Untersuchungszeitraum 2015-2022 eine konstante Situation: einen Mangel an qualifizierten Arbeitskräften. Dagegen besteht sowohl auf der tschechischen als auch auf der bayerischen Seite der Grenze ein Überangebot an unqualifizierten Arbeitskräften. Welche Trends sich daraus im Rahmen der Untersuchung ausgewählter tschechischer Kreise und bayerischer Landkreise ergeben, ist Gegenstand des folgenden Kapitels.

### **5.1 Ausblick - festgestellte Trends**

Aus den bereits genannten Gründen sind weitere bedeutende Veränderungen auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt zu erwarten:

Auf der bayerischen und tschechischen Seite der Grenze werden die Flüchtlinge und Migrant:innen schrittweise in Arbeitsmärkte beider Länder integriert. Eine erfolgreiche Integration erfordert vor allem Sprachkurse, die Flüchtlinge und Migrant:innen nach und nach absolvieren.

Es ist damit zu rechnen, dass die Beschäftigungsmöglichkeiten für unqualifizierte tschechische und bayerische Arbeitnehmer auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt erheblich eingeschränkt werden. Wenn qualifizierte Neuankömmlinge unqualifizierte Tätigkeiten ausüben werden, werden sie die bestehenden unqualifizierten Arbeitskräfte allmählich aus dem Arbeitsmarkt verdrängen.

In den untersuchten tschechischen Kreisen wurde eine strukturelle Arbeitslosigkeit bei Beamten und beim allgemeinen Büropersonal festgestellt. Aufgrund der geplanten Schließung eines großen Teils der tschechischen Postfilialen und im Zusammenhang mit der Reduzierung der Zweigstellen der tschechischen Finanzämter wird die Zahl der arbeitslosen Beamten und des allgemeinen Büropersonals weiter steigen. Die Umschulung von Risikogruppen auf dem tschechischen und bayerischen Arbeitsmarkt sollte so bald wie möglich begonnen werden.

## 6 QUELLEN

### 6.1 PRIMÄRE QUELLEN

#### GESETZE

Das gesamte Arbeitsrecht. Gesetze und Verordnungen für Beteiligte der Arbeitswelt. 14. Auflage 2021/2022. Regensburg: Walhalla u. Praetoria Verlag, 2021. 720 S. ISBN 978-3-8029-5292-0.

Tomšej, J. Zákoník práce 2022 s výkladem. Právní stav k 1.1.2022. Praha: Grada, 2022. 104 S. ISBN 978-80-271-3539-4.

Listina základních práv a svobod | Zákon č. 2/1993 Sb. (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.mesec.cz/zakony/listina-zakladnich-prav-a-svobod/uplne/#aktualni-zneni>.

Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.epravo.cz/\\_dataPublic/sbirky/archiv/sb106-99.pdf](https://www.epravo.cz/_dataPublic/sbirky/archiv/sb106-99.pdf).

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád ve znění pozdějších předpisů (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.mpsv.cz/documents/20142/225499/z500\\_2004.pdf/f5f79625-2959-17ec-d768-20268523d31c](https://www.mpsv.cz/documents/20142/225499/z500_2004.pdf/f5f79625-2959-17ec-d768-20268523d31c).

Zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní v ve znění pozdějších předpisů (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-150>.

Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>.

Zákon č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců v pozměněném znění (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2003-221>.

Úmluva o právech dítěte, sdělení 104/1991 Sb. (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.vlada.cz/assets/ppov/rlp/vybory/pro-prava-ditete/Preklady-dokumentu-OSN.pdf>.

Sdělení č. 209/1992 Sb., o sjednání Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod a Protokolů na tuto Úmluvu navazujících (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-209>.

Asylbewerberleistungsgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 5. August 1997 (BGBl. I S. 2022), das zuletzt durch Artikel 4 des Gesetzes vom 23. Mai 2022 (BGBl. I S. 760) geändert worden ist." (online) [abgerufen am 13.03.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/asylblg/BJNR107410993.html>.

Gesetz zur Neubestimmung des Bleiberechts und der Aufenthaltsbeendigung vom 27. Juli 2015 (online). [abgerufen am 13.03.2023]. URL: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl115s1386.pdf%27%5D\\_\\_1681845763313](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl115s1386.pdf%27%5D__1681845763313).

Gesetz zur Umsetzung der Wohnimmobilienkreditrichtlinie und zur Änderung handelsrechtlicher Vorschriften vom 11. März 2019 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBl&start=//%255B@attr\\_id=%27bgbl116s0396.pdf%27%255D#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl116s0396.pdf%27%5D\\_\\_1681846083323](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&start=//%255B@attr_id=%27bgbl116s0396.pdf%27%255D#__bgbl__%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl116s0396.pdf%27%5D__1681846083323)

Integrationsgesetz vom 31. Juli 2016 veröffentlicht im BGBl. Am 5. August 2016 (online). [abgerufen am 13.03.2023]. URL: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger\\_BGBl&start=//%255B@attr\\_id=%27bgbl116s1939.pdf%27%255D#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl116s1939.pdf%27%5D\\_\\_1681846395968](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav?startbk=Bundesanzeiger_BGBl&start=//%255B@attr_id=%27bgbl116s1939.pdf%27%255D#__bgbl__%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl116s1939.pdf%27%5D__1681846395968).

Gesetz zur besseren Durchsetzung der Ausreisepflicht vom 20. Juli 2017 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl117s2780.pdf%27%5D\\_\\_1681846614459](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F%5B%40attr_id%3D%27bgbl117s2780.pdf%27%5D__1681846614459).

Verordnung zur vorübergehenden Befreiung vom Erfordernis eines Aufenthaltstitels von anlässlich des Krieges in der Ukraine eingereisten Personen vom 07. 03. 2022 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/ukraineaufenth\\_v/BJNR606700022.html](https://www.gesetze-im-internet.de/ukraineaufenth_v/BJNR606700022.html).

Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsgesetz – AufenthG), (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg\\_2004/AufenthG.pdf](https://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/AufenthG.pdf).

Gesetz zu dem Vertrag vom 28. April 2015 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Tschechischen Republik über die polizeiliche Zusammenarbeit und zur Änderung des Vertrages vom 2. Februar 2000 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Tschechischen Republik

über die Ergänzung des Europäischen Übereinkommens über die Rechtshilfe in Strafsachen vom 20. April 1959 und die Erleichterung seiner Anwendung vom 4. Mai 2016 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL:

[https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#\\_\\_bgbl\\_\\_%2F%2F\\*%5B%40attr\\_id%3D%27bgbl216s0474.pdf%27%5D\\_\\_1681850090647](https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl216s0474.pdf%27%5D__1681850090647).

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>.

Gesetz über die Bundespolizei (Bundespolizeigesetz – BpolG), (online). [abgerufen am 17.02.2023]. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/bgsg\\_1994/BJNR297900994.html](https://www.gesetze-im-internet.de/bgsg_1994/BJNR297900994.html).

Gesetz über die Organisation der Bayerischen Polizei (Polizeiorganisationsgesetz – POD) vom 10. August 1976 (online). [abgerufen am 17.02.2023]. URL: <https://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayOG>true> [abgerufen am 17.02.2023].

Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz (AGG) vom 14. August 2006 (BGBl. I S. 1897), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 23. Mai 2022 (BGBl. I S. 768) geändert worden ist (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/AGG/agg\\_gleichbehandlungsgesetz.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/AGG/agg_gleichbehandlungsgesetz.pdf?__blob=publicationFile).

Bürgerliches Gesetzbuch (BGB) vom 2. Januar 2002 in der geänderter Fassung (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/bgb/BJNR001950896.html>.

Handelsgesetzbuch (HGB) vom 10.05.1897 in der geänderten Fassung (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/hgb/BJNR002190897.html>.

Gesetz über Teilzeitarbeit und befristete Arbeitsverträge (Teilzeit- und Befristungsgesetz – TzBfG), (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/tzbfsg/BJNR196610000.html>.

Alterszeitgesetz vom 23.07.1996 in der geänderten Fassung vom 16.12.2022 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/alttztg\\_1996/BJNR107810996.html](https://www.gesetze-im-internet.de/alttztg_1996/BJNR107810996.html).



Gesetz zur Regelung eines allgemeinen Mindestlohns (Mindestlohngesetz – MiLog) vom 11.08.2014 in der geänderten Fassung vom 28.06.2022 (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/milog/BJNR134810014.html>.

Gesetz zur Regelung der Arbeitnehmerüberlassung (Arbeitnehmerüberlassungsgesetz – AÜG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 3. Februar 1995 in ger geänderter Fassung (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://www.arbeitssicherheit.de/schriften/dokument/0%3A142518%2C1.html>.

<https://www.zakonyprolidi.cz/ms/2016-48> [abgerufen am 17.02.2023].

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland vom 23.05.1949 in der geänderten Fassung (online). [abgerufen am 13.03.2023]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/gg/BJNR000010949.html>.

Zákon č. 248/2021 Sb. Zákon, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (online). [abgerufen am 20.04.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-248>.

Sozialgesetzbuch (SGB) Zweites Buch (II) - Bürgergeld, Grundsicherung für Arbeitsuchende - (Artikel 1 des Gesetzes vom 24. Dezember 2003, BGBl. I S. 2954), (online). [abgerufen am 01.03.2023]. URL: [https://www.gesetze-im-internet.de/sgb\\_2/](https://www.gesetze-im-internet.de/sgb_2/).

## **DOKUMENTE (CZ)**

Shrnutí programu spolupráce. Program přeshraniční spolupráce Česká republika – Svobodný stát Bavorsko. Cíl EÚS 2014-2020 [online]. [abgerufen am 25.02.2023]. URL: [https://2014-2020.by-cz.eu/fileadmin/user\\_upload/interreg/downloads/2014-2020/CZ\\_14-20/ETZ\\_Kurzfassung\\_Kooperationsprogramm\\_cz\\_10-2016.pdf](https://2014-2020.by-cz.eu/fileadmin/user_upload/interreg/downloads/2014-2020/CZ_14-20/ETZ_Kurzfassung_Kooperationsprogramm_cz_10-2016.pdf)

Programm Interreg Bayern – Tschechien 2021-2027. [online]. Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. republiky [abgerufen am 25.01.2022]. URL: [https://www.by-cz.eu/fileadmin/user\\_upload/interreg/downloads/downloads\\_21-27/BY\\_1.\\_Versionen\\_der\\_Dokumente/Interreg\\_Programmflyer.pdf](https://www.by-cz.eu/fileadmin/user_upload/interreg/downloads/downloads_21-27/BY_1._Versionen_der_Dokumente/Interreg_Programmflyer.pdf).

Protokoll der 26. Sitzung der tschechisch-bayerischen Arbeitsgruppe für grenzüberschreitende Zusammenarbeit vom 13. November 2020 zu entnehmen ([https://www.mzv.cz/file/4188952/Protokol\\_CZ.pdf](https://www.mzv.cz/file/4188952/Protokol_CZ.pdf) [abgerufen am 19.01.2023]).

Sdělení Ministerstva vnitra č. 395/2021 Sb. o vyhlášení seznamu hraničních přechodů a seznamů přeshraničních propojení [online]. [abgerufen am 17.02.2023]. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2021-395>.

Pendleři [online]. [abgerufen am 25.01.2023]. URL: <https://www.mpsv.cz/pendleri>.

Čížinský, P.; Čech Valentová, E.; Hradečná, P.; Holíková, K.; Jelínková, M.; Rozumek, M.; Rozumková, P. Zahraniční zaměstnanci na trhu práce v ČR a ve vybraných zemích EU [online]. Praha: ESF, 2014. S. 148. ISBN 978-80-260-7201-0. URL: [https://www.migrace.com/docs/141115\\_simi-zamestnanci-cz-nahled.pdf](https://www.migrace.com/docs/141115_simi-zamestnanci-cz-nahled.pdf) [abgerufen am 17.03.2023].

Zpráva o migraci a integraci 2016 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocnizpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx>. [abgerufen am 16.03.2023].

Zpráva o migraci a integraci 2017 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocnizpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx> [abgerufen am 16.03.2023]

Zpráva o migraci a integraci 2018 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocnizpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx>. [abgerufen am 16.03.2023].

Zpráva o migraci a integraci 2019 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocnizpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx>. [abgerufen am 16.03.2023].

Zpráva o migraci a integraci 2020 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocnizpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx>. [abgerufen am 16.03.2023].

Zpráva o migraci a integraci 2021 [online]. URL: <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocnizpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx>. [abgerufen am 16.03.2023].

Čtvrtletní zpráva o migraci za 3. čtvrtletí 2022 [online]. <https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/ctvrtletni-zprava-o-migraci-za-3-ctvrtleti-2022.aspx> [abgerufen am 16.03.2023].

**DOKUMENTE (DE)**

NUTS-Klassifikation. Die Einteilung der Europäischen Union in EU-Regionen [online]. Statistisches Bundesamt. [abgerufen am 09.02.2023]. URL: [https://www.destatis.de/Europa/DE/Methoden-Metadaten/Klassifikationen/UebersichtKlassifikationen\\_NUTS.html](https://www.destatis.de/Europa/DE/Methoden-Metadaten/Klassifikationen/UebersichtKlassifikationen_NUTS.html).

<https://www.ihk.de/blueprint/servlet/resource/blob/4860478/d06a8f2d9e6d70054231310768d5ec04/pendlerstudie-2020-final-data.pdf> [abgerufen am 03.04.2023].

Migrationsbericht 2015 des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge im Auftrag der Bundesregierung [online]. [abgerufen am 13.02.2023]. URL: [https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=538C4C78BBE1E31987968884BCBCCEC1.intranet252?\\_\\_blob=publicationFile&v=15](https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Forschung/Migrationsberichte/migrationsbericht-2015.pdf;jsessionid=538C4C78BBE1E31987968884BCBCCEC1.intranet252?__blob=publicationFile&v=15).

Die Wirtschaftsregion Landkreis Cham. In Zahlen – Ausgabe 2018/19. Landratsamt Cham Wirtschaftsförderung und Regionalmanagement. [online]. URL: <https://www.landkreis-cham.de/wirtschaft-bildung/standortinformationen-standortfaktoren/>. [abgerufen am 16.03.2023].

**DOKUMENTE (EU)**

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) [online]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX%3A32016R0399> [abgerufen am 06.04.2023].

Europas digitale Dekade: digitale Ziele für 2030 [online] Europäische Kommission. [abgerufen am 13.02.2023]. URL: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030\\_de](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/europes-digital-decade-digital-targets-2030_de).

Kommission begrüßt Ziele der Mitgliedstaaten für ein sozialeres Europa bis 2030 [online]. Europäische Kommission. [abgerufen am 13.02.2023]. URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip\\_22\\_3782](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/de/ip_22_3782).

NUTS-Klassifikation. Die Einteilung der Europäischen Union in EU-Regionen [online]. Statistisches Bundesamt. [abgerufen am 09.02.2023]. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/15193590/KS-GQ-22-010-EN-N.pdf>.

Die Lissabon-Strategie [online]. Europäischer Rat 23. und 24. März 2000 Lissabon. [abgerufen am 17.01.2023]. URL: [https://www.europarl.europa.eu/summits/lis1\\_de.htm](https://www.europarl.europa.eu/summits/lis1_de.htm).

[https://www.euregio.bayern/fileadmin/user\\_upload/Geschaeftsbericht\\_Webversion\\_final.pdf](https://www.euregio.bayern/fileadmin/user_upload/Geschaeftsbericht_Webversion_final.pdf) [abgerufen am 31.03.2023].

[https://www.euregio.bayern/fileadmin/user\\_upload/euregio/Publikationen/Geschaeftsberichte/EUREGIO\\_Geschaeftsbericht\\_2018\\_web\\_x.pdf](https://www.euregio.bayern/fileadmin/user_upload/euregio/Publikationen/Geschaeftsberichte/EUREGIO_Geschaeftsbericht_2018_web_x.pdf) [abgerufen am 31.03.2023].

[https://www.euregio.bayern/fileadmin/user\\_upload/euregio/Publikationen/Geschaeftsberichte/Euregio\\_GB\\_2019\\_online.pdf](https://www.euregio.bayern/fileadmin/user_upload/euregio/Publikationen/Geschaeftsberichte/Euregio_GB_2019_online.pdf) [abgerufen am 31.03.2023].

CHARTA DER GRUNDRECHTE DER EUROPÄISCHEN UNION (2010/C 83/02) (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL:

[https://www.europarl.europa.eu/germany/resource/static/files/europa\\_grundrechtecharta/\\_30.03.2010.pdf](https://www.europarl.europa.eu/germany/resource/static/files/europa_grundrechtecharta/_30.03.2010.pdf).

Abkommen über die Rechtsstellung der Flüchtlinge vom 28. Juli 1951 (In Kraft getreten am 22. April 1954). Protokoll über die Rechtsstellung der Flüchtlinge vom 31. Januar 1967 (In Kraft getreten am 4. Oktober 1967) (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://www.unhcr.org/dach/wp-content/uploads/sites/27/2017/03/Genfer\\_Fluechtlingskonvention\\_und\\_New\\_Yorker\\_Protokoll.pdf](https://www.unhcr.org/dach/wp-content/uploads/sites/27/2017/03/Genfer_Fluechtlingskonvention_und_New_Yorker_Protokoll.pdf).

VERTRAG ÜBER DIE EUROPÄISCHE UNION. Konsolidierte Fassung (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0020.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:2bf140bf-a3f8-4ab2-b506-fd71826e6da6.0020.02/DOC_1&format=PDF).

VERTRAG ÜBER DIE ARBEITSWEISE DER EUROPÄISCHEN UNION. Konsolidierte Fassung (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:12012E/TXT:de:PDF>.

## 6.2 SEKUNDÄRLITERATUR

Lacina, L.; Strejček, P.; Blížkovský, P. Učebnice Evropské integrace. 4. přepracované a aktualizované vydání. Brno: Barrister & Principal, 2016. 359 S. ISBN 978-80-7485-104-9.

Beckmann, F.; Spohr, F. Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik. Grundlagen, Wandel, Zukunftsperspektiven. Tübingen: UVK Verlag, 2022. 409 S. ISBN 978-3-8252-5690-6.

Brožová, D. Kapitoly z moderní ekonomie trhů práce. 1. Vydání. Praha: C. H. Beck, 2018. 267 S. ISBN 978-80-7400-719-4.

Palíšková, M. Trh práce v Evropské unii. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2014. 203 S. ISBN 978-80-7400-270-0.

Jeřábek, Martin. Deutschland und die Osterweiterung der Europäischen Union. Die Arbeitnehmerfreizügigkeit aus deutscher Sicht und die Osterweiterung. 1. Auflage. Wiesbaden: Springer Fachmedien, 2011. 374 S. ISBN 978-3-531-16761-9.

Anýžová, P; Večerník, J. Vzdělání, dovednosti a mobilita. Zaměstnávání a trh práce v České republice a v Evropských zemích. Praha: Univerzita Karlova, 2019. 276 S. ISBN 978-80-246-4294-9.

Anteil der im Homeoffice arbeitenden Beschäftigten in Deutschland vor und während der Corona-Pandemie 2020 und 2021 [online]. [abgerufen am 31.01.2023].  
URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/1204173/umfrage/befragung-zur-homeoffice-nutzung-in-der-corona-pandemie/>.

Beschluß Nr. 194 der Regierung der Tschechischen Republik vom 12. März 2020. <https://advokatnidenik.cz/2020/03/12/ctvrtek-12-brezna-2020-14-hodin-v-ceske-republice-plati-nouzovy-stav/https://advokatnidenik.cz/2020/03/12/ctvrtek-12-brezna-2020-14-hodin-v-ceske-republice-plati-nouzovy-stav/> [abgerufen am 26.02.2023].

Česko-Německé vztahy v nejistých časech: Pragmatismus a společné zájmy mezi koronakrizí a německým předsednictvím EU [online]. Ústav mezinárodních vztahů Praha. [abgerufen am 27.01.2023]. URL: <https://www.iir.cz/cesko-nemecke-vztahy-v-nejistych-casech-pragmatismus-a-spolecne-zajmy-mezi-koronakrizi-a-nemeckym-predsednictvim-eu>

## INTERNETQUELLEN

<https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/schengenska-spoluprace-schengenska-spoluprace.aspx?q=Y2hudW09Mg%3D%3D> [abgerufen am 17.02.2023]

[https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/institutions-and-bodies-profiles/frontex\\_cs](https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/institutions-and-bodies-profiles/frontex_cs) [abgerufen am 17.02.2023].

<https://www.novinky.cz/tag/europol-1252> [abgerufen am 17.02.2023].

<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/sheet/54/politika-zamestnanosti> [abgerufen am 13.02.2023].

<https://www.bmu.de/themen/europa-internationales/europa/europa-2020-strategie>. [abgerufen am 09.02.2023].

<https://karrierebibel.de/lohndumping/> [abgerufen am 20.03.2023].

<https://www.europa-mobil.de/eu-arbeitsvermittlung/Uebergangsfristen/> [abgerufen am 18.03.2023].

EURES [online] URL: [https://eures.ec.europa.eu/index\\_cs](https://eures.ec.europa.eu/index_cs). [abgerufen am 26.01.2023].

[https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/institutions-and-bodies-profiles/ela\\_de](https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/institutions-and-bodies-profiles/ela_de) [abgerufen am 07.04.2023].

<https://www.euregio.bayern/wir-ueber-uns/> [abgerufen am 20.02.2023].

Grenzüberschreitende Zusammenarbeit in den Euroregionen. URL: <https://prag.diplo.de/cz-de/themen/politik/seite-zusammenarbeit-euroregionen/1124524>. [abgerufen am 09.02.2023].

<https://prag.diplo.de/cz-de/themen/politik/-/2464390> [abgerufen am 28.02.2023].

<https://tschechien.ahk.de/> [abgerufen am 20.02.2023].

<https://tschechien.ahk.de/cz/o-nas/zastoupeni-cnopk> [abgerufen am 20.02.2023].

Das Ministerium für auswärtige Angelegenheiten der Tschechischen Republik hat die Protokolle der einzelnen Sitzungen auf seiner Website veröffentlicht (siehe

[https://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni\\_vztahy/cr\\_v\\_evrope/regionalni\\_a\\_preshranicni\\_spoluprace/preshranicni\\_spoluprace\\_1/cesko\\_bavorska\\_mezivladni\\_pracovni.html](https://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/cr_v_evrope/regionalni_a_preshranicni_spoluprace/preshranicni_spoluprace_1/cesko_bavorska_mezivladni_pracovni.html) [abgerufen am 19.01.2023].

<https://fra.europa.eu/cs/eu-charter/article/18-pravo-na-azyl> [abgerufen am 13.03.2023].

<https://www.migrace.com/cs/poradna/informace-pro-cizince/zadatele-o-mezinarodni-ochranu> [abgerufen am 15.03.2023].

<https://www.mvcr.cz/clanek/obecny-prehled-predmetu-upravy-zakona-o-azylu.aspx> [abgerufen am 13.03.2023].

<https://mediendienst-integration.de/migration/flucht-asyl/asylrecht.html> [abgerufen am 13.03.2023].

[https://www.einwanderer.net/fileadmin/downloads/tabellen\\_und\\_uebersichten/bleibeperspektive.pdf](https://www.einwanderer.net/fileadmin/downloads/tabellen_und_uebersichten/bleibeperspektive.pdf). [abgerufen am 21.03.2023].

[https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age\\_de](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age_de). [abgerufen am 17.01.2023].

<https://www.bpb.de/kurz-knapp/lexika/politiklexikon/17592/hartz-gesetze/> [abgerufen am 21.03.2023].

<https://euractiv.cz/section/socialni-politika/opinion/nmeck-sociln-reformy-hartz-iii-a-hartz-iv-pehled-ustanoven/> [abgerufen am 28.03.2023].

<https://www.landkreis-waldshut.de/organisation/aemtereigenbetriebe-von-a-z/amt-fuer-soziale-hilfen-behinderten-und-altenhilfe/abteilung-untere-aufnahme-eingliederungsbehoerde/fragen-zu-fluechtlingen-und-asyl-faq/wer-ist-ein-fluechtling-ein-migrant-ein-asylbewerber> [abgerufen am 20.02.2023].

<https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/cs/democracy-and-human-rights/fundamental-rights-in-the-eu/guaranteeing-the-right-to-asylum> [abgerufen am 01.03.2023].

<https://www.mpsv.cz/minimalni-mzda> [abgerufen am 15.11.2022].

<https://www.bmas.de/DE/Arbeit/Arbeitsrecht/Mindestlohn/Mindestlohnrechner/mindestlohnrechner.html> [abgerufen am 22.03.2023].

<https://www.vlada.cz/assets/media-centrum/aktualne/minimalni-mzda.pdf> [abgerufen am 20.03.2023].

<https://www.renovabis.de/reportagen/reportagereihe-2017/vom-ende-der-billigen-arbeit> [abgerufen am 22.03.2023].

<https://www.peytonlegal.cz/kurzarbeit-po-cesku/> [abgerufen am 29.03.2023].

<https://www.haufe.de/thema/geringfuegige-beschaeftigung/> [abgerufen am 01.04.2023].

<https://tj-legal.cz/blog/posts/midijob-v-nemecku-vyhody-a-nevyhody> [abgerufen am 15.04.2023].

[https://de.indeed.com/karriere-guide/karriereplanung/kurzarbeit-bedeutung-fuer-arbeitnehmer-unternehmen?aceid=&aceid=&gclid=EAIaIQobChMI2736r8eB\\_gIVmQqiAx3N0gGJEAAYASAAEgIeYfD\\_BwE&gclsrc=aw.ds](https://de.indeed.com/karriere-guide/karriereplanung/kurzarbeit-bedeutung-fuer-arbeitnehmer-unternehmen?aceid=&aceid=&gclid=EAIaIQobChMI2736r8eB_gIVmQqiAx3N0gGJEAAYASAAEgIeYfD_BwE&gclsrc=aw.ds) [abgerufen am 29.03.2023].

<https://www.verdi.de/themen/arbeit/++co++4515e65e-6d46-11ec-b7ea-001a4a160129> [abgerufen am 29.03.2023].

<https://www.jobteaser.com/de/advice/abzuege-vom-bruttolohn-das-bleibt-vom-gehalt-uebrig> [abgerufen am 31.03.2023].

<https://www.steuertipps.de/lp/steuern-steuerklassen> [abgerufen am 31.03.2023].

<https://prace.starke-jobs.com/stehovani-do-nemecka-co-zaridit-a-na-co-nezapomenout/>  
[abgerufen am 26.02.2023].

<https://www.smart-rechner.de/pendlerpauschale/> [abgerufen am 26.02.2023].

<https://mein-monteurzimmer.de/monteurzimmer-suchen?input=94227+Regen%2C+Bayern&location=49.01472%2C13.23321&distance=15>  
[abgerufen am 26.02.2023].

[https://www.cnb.cz/docs/ARADY/MET\\_LIST/nezcsu\\_cs.pdf](https://www.cnb.cz/docs/ARADY/MET_LIST/nezcsu_cs.pdf) [abgerufen am 09.04.2023].

[https://www.czso.cz/csu/czso/zam\\_vsps](https://www.czso.cz/csu/czso/zam_vsps) [abgerufen am 09.04.2023].

[https://pristina.diplo.de/xk-de/service/visa-einreise/fachkraft-mit-berufsausbildung/2310256#content\\_0](https://pristina.diplo.de/xk-de/service/visa-einreise/fachkraft-mit-berufsausbildung/2310256#content_0) [abgerufen am 09.04.2023].

<https://www.msmt.cz/mezinarodni-vztahy/uznani-odborne-kvalifikace> [abgerufen am 09.04.2023].

<https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/regprof/home> [abgerufen am 09.04.2023].

<https://www.anerkennung-in-deutschland.de/de/interest/finder/profession> [abgerufen am 09.04.2023].

<https://www.landkreis-cham.de/landkreis-landratsamt/statistik-geographie/> [abgerufen am 21.02.2023].

[https://www.bayern-infos.de/landkreis\\_cham.html?L=1](https://www.bayern-infos.de/landkreis_cham.html?L=1) [abgerufen am 21.02.2023].

[https://www.bayern-infos.de/landkreis\\_freyung-grafenau.html](https://www.bayern-infos.de/landkreis_freyung-grafenau.html) [abgerufen am 02.03.2023].

<https://doczz.cz/doc/303859/charakteristika-okresu-doma%C5%BEllice> [abgerufen am 21.02.2023].

<https://plzensky-kraj.webnode.cz/okres-domazlice/> [abgerufen am 21.02.2023].

[https://www.czso.cz/documents/11252/17840999/charakteristika\\_klatovy.pdf](https://www.czso.cz/documents/11252/17840999/charakteristika_klatovy.pdf) [abgerufen am 21.02.23].

[https://www.kdekoliv.cz/okres.php?id\\_okres=CZ0315](https://www.kdekoliv.cz/okres.php?id_okres=CZ0315) [abgerufen am 12.03.2023].

[https://www.czso.cz/csu/xc/charakteristika\\_okresu\\_pt](https://www.czso.cz/csu/xc/charakteristika_okresu_pt) [abgerufen am 12.03.2023].



- [https://www.info.mfcr.cz/ares/obce/obce\\_okr\\_PT.html.cz](https://www.info.mfcr.cz/ares/obce/obce_okr_PT.html.cz) [abgerufen am 09.04.2023].
- <https://www.plzen.cz/devet-obci-spada-pod-novy-okres-obyvatele-musi-menit-doklady> [abgerufen am 01.04.2023].
- [https://www.statistik.bayern.de/statistik/gebiet\\_bevoelkerung/bevoelkerungsstand/#link\\_1](https://www.statistik.bayern.de/statistik/gebiet_bevoelkerung/bevoelkerungsstand/#link_1) [abgerufen am 05.11.2022].
- <https://www.ihk.de/regensburg/hauptnavigation/region/cham/regionalprofil-1201362> [abgerufen am 16.03.2023].
- <https://www.ihk.de/niederbayern/wirtschaftsstandort-niederbayern/zahlen-fakten-analysen/industriestandortkarte2/industrie-in-regionen-4075614> [abgerufen am 31.03.2023].
- [https://www.czso.cz/documents/11252/17841404/charakteristika\\_domazlice.pdf/7ef7b3f9-b1fb-41d4-aaa8-5c1cf3ab784f?version=1.17](https://www.czso.cz/documents/11252/17841404/charakteristika_domazlice.pdf/7ef7b3f9-b1fb-41d4-aaa8-5c1cf3ab784f?version=1.17) [abgerufen am 22.03.2023].
- <https://www.uradprace.cz/web/cz/kontakt-ni-pracoviste-3> [abgerufen am 01.04.2023].
- <https://www.facebook.com/uniqueklatovy/> [abgerufen am 08.04.2023].
- <https://www.global-servis.com/> [abgerufen am 08.04.2023].
- [www.cnb.cz](http://www.cnb.cz) [abgerufen am 20.03.2023].
- <https://www.mpsv.cz/prehled-o-vyvoji-castek-minimalni-mzdy> [abgerufen am 20.03.2023].
- [https://www.destatis.de/DE/Themen/Arbeit/Verdienste/Mindestloehne/\\_inhalt.html](https://www.destatis.de/DE/Themen/Arbeit/Verdienste/Mindestloehne/_inhalt.html) [abgerufen am 20.03.2023].
- <https://www.landkreis-regen.de/arbeitslose-im-landkreis-regen/> [abgerufen am 31.03.2023].
- [https://statistik.arbeitsagentur.de/Auswahl/raeumlicher-Geltungsbereich/Politische-Gebietsstruktur/Kreise/Bayern/09272-Freyung-Grafenau.html?nn=25856&year\\_month=202303](https://statistik.arbeitsagentur.de/Auswahl/raeumlicher-Geltungsbereich/Politische-Gebietsstruktur/Kreise/Bayern/09272-Freyung-Grafenau.html?nn=25856&year_month=202303) [abgerufen am 31.03.2023]
- <https://www.idowa.de/inhalt.cham-beste-aussichten-am-chamer-arbeitsmarkt.7d113191-de7e-4fc5-94cc-5194333c1ef6.html> [abgerufen am 31.03.2023].
- <https://statistik.arbeitsagentur.de/> [abgerufen am 31.03.2023].
- <https://data.mpsv.cz/web/data/vizualizace5?mesic=12&rok=2022&kraj=CZ032&okres=CZ0322> [abgerufen am 31.03.2023].

<https://data.mpsv.cz/web/data/vizualizace13?mesic=12&rok=2019&kraj=CZ032&okres=CZ0321> [abgerufen am 31.03.2023].

<https://www.arbeitsagentur.de/vor-ort/schwandorf/2021/014> [abgerufen am 03.04.2023].

<https://statistik.arbeitsagentur.de/DE/Navigation/Statistiken/Interaktive-Statistiken/Pendler/Pendler-Nav.html> [abgerufen am 03.04.2023].

<https://www.tvaktuell.com/grenzuebergreifende-arbeit-hoher-besuch-in-cham-120454/> [abgerufen am 03.04.2023].

Ohlédnutí zpět: Proč ČR v roce 2015 odmítla uprchlické kvóty a stále to za to? [online]. [abgerufen am 15.02.2023]. URL: <https://euractiv.cz/section/vnitro-a-spravedlnost/opinion/ohlédnutí-zpět-proc-cr-v-roce-2015-odmitla-uprchlicke-kvoty-a-stalo-to-za-to/>.

<https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/rocni-zpravy-o-situaci-v-oblasti-migrace-a-integrace-cizincu-v-ceske-republice-za-roky-2001-2021.aspx> [abgerufen am 15.03.2023].

[https://service.destatis.de/DE/karten/schutzsuchende.html#A\\_Sch\\_EUR](https://service.destatis.de/DE/karten/schutzsuchende.html#A_Sch_EUR) [abgerufen am 17.03.2023].

<https://www.bpb.de/themen/migration-integration/kurzdossiers/515907/die-covid-19-pandemie-und-die-folgen-fuer-migration-und-integration/> [abgerufen am 17.03.2023].

<https://www.bpb.de/themen/migration-integration/kurzdossiers/515907/die-covid-19-pandemie-und-die-folgen-fuer-migration-und-integration/> [abgerufen am 17.03.2023].

<https://www.mvcr.cz/clanek/zpravodajstvi-nouzovy-stav.aspx> [abgerufen am 26.02.2023].

<https://www.zusammengengenerator.de/testen/was-sie-zu-pcr-tests-wissen-muessen/> [abgerufen am 30.03.2023].

<https://coronavirus.wien.gv.at/fachbegriffe/> [abgerufen am 30.03.2023].

<https://www.penize.cz/zamestnani/414162-pendlery-ceka-tvrdy-rezim-nemci-jim-slibuji-pomoc> [abgerufen am 25.03.2023].

[https://www.mzv.cz/berlin/cz/viza\\_a\\_konzularni\\_informace/pravidla\\_pro\\_vstup\\_do\\_nemecka\\_z\\_cr\\_s.html](https://www.mzv.cz/berlin/cz/viza_a_konzularni_informace/pravidla_pro_vstup_do_nemecka_z_cr_s.html) [abgerufen am 25.03.2023].

<https://jakdonemecka.cz/prace/pendleri-a-koronavirus/> [abgerufen am 25.03.2023].

<https://www.bayfor.org/de/unsere-netzwerke/wissenschaftliche-koordinierungsstelle/projekte/5g-korridor-muenchen-prag.html> [abgerufen am 27.01.2023].

<https://www.mpsv.cz/antivirus> .[abgerufen am 16.04.2023].

<https://mediendienst-integration.de/migration/flucht-asyl/ukrainische-fluechtlinge.html>  
[abgerufen am 17.02.2023].

<https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemittelungen/DE/2023/01/asylantraege2022.html>  
[abgerufen am 30.01.2023].

[https://www.czso.cz/documents/11292/27320905/c01R02\\_202212.pdf/964f22b0-7903-4521-91ec-9cb4182f6173?version=1.0](https://www.czso.cz/documents/11292/27320905/c01R02_202212.pdf/964f22b0-7903-4521-91ec-9cb4182f6173?version=1.0) [abgerufen am 30.01.2023].

[https://www.czso.cz/documents/11292/27914491/2112\\_c01t01.pdf/f6069e6c-25ef-4ab1-a786-0add7f59b6a4?version=1.0](https://www.czso.cz/documents/11292/27914491/2112_c01t01.pdf/f6069e6c-25ef-4ab1-a786-0add7f59b6a4?version=1.0) [abgerufen am 30.01.2023].

<https://mediendienst-integration.de/migration/flucht-asyl/ukrainische-fluechtlinge.html>  
[abgerufen am 30.03.2023].

<https://www.migrace.com/cs/poradna/informace-pro-cizince/zadatele-o-mezinarodni-ochranu>.  
[abgerufen am 18.04.2023].

Představení okresní hospodářské komory Klatovy (online). [abgerufen am 18.04.2023]. URL:  
<https://www.ohkklatovy.cz/file.php?nid=16244&oid=5745613>.

[https://cz.kompass.com/d/prachatice/cz\\_cz031\\_cz0315/](https://cz.kompass.com/d/prachatice/cz_cz031_cz0315/) gesucht. [abgerufen am 18.04.2023].

<https://www.penize.cz/kalkulacky/pridavky-na-dite#pridavky-dite-vypocet> [abgerufen am 20.04.2023]

<https://socialni-davky-2013.eu/kalkulacka-vypocet-vyplaty-cista-mzda-2020/#kalkulacka>  
[abgerufen am 20.04.2023].

### **PRESSE (online)**

<https://www1.wdr.de/nachrichten/fluechtlinge/ukraine-deutschland-einreise-aufenthalt-asyl-100.html> [abgerufen am 28.03.2023].

<https://www.e15.cz/zahranicni/bavorsko-kvuli-bezencum-by-se-mohly-uzavrit-hranice-v-eu-1221120> [abgerufen am 15.03.2023].

[https://www.irozhlas.cz/zpravy-svet/nemecka-policie-obnovila-kontroly-na-hranici-s-rakouskem-tvori-se-dlouhe-kolony\\_201509141219\\_mvydrova](https://www.irozhlas.cz/zpravy-svet/nemecka-policie-obnovila-kontroly-na-hranici-s-rakouskem-tvori-se-dlouhe-kolony_201509141219_mvydrova) [abgerufen am 15.03.2023].

<https://echo24.cz/a/SZHTF/omezeni-pro-ceske-pendlery-ma-drtive-dopady-na-bavorsko> [abgerufen am 25.03.2023].

<https://www.denik.cz/regiony/pendleri-popisuji-jak-projeli-hranici-zustali-v-bavorsku-na-neurcito-20210218.html> [abgerufen am 25.03.2023].

[https://www.tyden.cz/rubriky/zahranici/evropa/bavorsko-zacalo-vybirat-dulezite-profese-pendleru\\_550202.html](https://www.tyden.cz/rubriky/zahranici/evropa/bavorsko-zacalo-vybirat-dulezite-profese-pendleru_550202.html) [abgerufen am 25.03.2023].

[https://www.idnes.cz/ekonomika/zahranicni/bavorsko-pendleri-nemecko.A210225\\_152051\\_eko-zahranicni\\_ven\\_2](https://www.idnes.cz/ekonomika/zahranicni/bavorsko-pendleri-nemecko.A210225_152051_eko-zahranicni_ven_2) [abgerufen am 24.03.2023].

<https://eurozpravy.cz/domaci/doprava/asociace-pendleru-cr-zada-obcany-aby-nadale-zbytecne-necestovali-do-nemecka.8007d517> [abgerufen am 24.03.2023].

<https://www.infodnes.cz/zpravodajstvi/34369-cesko-bavorske-vztahy-ustaly-pandemii-diky-vzajemne-intenzivni-komunikaci/> .[abgerufen am 27.01.2023].

<https://www.bild.de/politik/inland/politik-inland/fluechtlinge-bayern-hat-mehr-ukrainer-aufgenommen-als-ganz-frankreich-82068910.bild.html> [abgerufen am 30.01.2023].

[https://www.tschechienhotel.com/grenzuebergaenge-tschechien.html?KeepThis=true&TB\\_iframe=true&height=500&width=850](https://www.tschechienhotel.com/grenzuebergaenge-tschechien.html?KeepThis=true&TB_iframe=true&height=500&width=850) [abgerufen am 05.11.2022].

[www.mapy.cz](http://www.mapy.cz) [abgerufen am 16.03.2023].

[http://www.bezirksjugendring-oberpfalz.de/wp-content/uploads/2018/06/Bildungsregion\\_Landkreis\\_Cham\\_2018.pdf](http://www.bezirksjugendring-oberpfalz.de/wp-content/uploads/2018/06/Bildungsregion_Landkreis_Cham_2018.pdf) [abgerufen am 31.03.2023].

<https://www.ihk.de/blueprint/servlet/resource/blob/4075642/868f17b4cbd54d9842d77c0989a0a4c3/statistiken-fakten-analysen-industriestruktur-landkreis-regen-data.pdf> [abgerufen am 31.03.2023].

<https://www.ihk.de/blueprint/servlet/resource/blob/4075638/bb5f341b65c99d3ca9d46eb37b97d885/statistiken-fakten-analysen-industriestruktur-landkreis-freyung-grafenau-data.pdf> [abgerufen am 31.03.2023].

<https://www.eures-deutschland.de/> [abgerufen am 15.12.2022].

<https://www.uradprace.cz/web/cz/eures> [abgerufen am 15.12.2022].

<https://www.stmwk.bayern.de/kunst-und-kultur/kunst-und-kultur-trotzen-corona.html>  
[abgerufen am 01.03.2023].

## 7 RESÜMEE

Das Ziel dieser Masterarbeit war es, den Wandel des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes im Zeitraum 2015-2022 am Beispiel ausgewählter tschechischer und bayerischer Landkreise zu untersuchen. Die Autorin dieser Masterarbeit untersuchte die bayerischen Landkreise: Cham, Regen und Freyung-Grafenau und auf tschechischer Seite die Kreise: Domažlice, Klatovy und Prachatice. Der theoretische Teil der Arbeit befasste sich mit der Bestimmung des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes in verschiedenen Zusammenhängen und der praktische Teil mit der Bestimmung und Untersuchung von je drei tschechischen Kreisen und bayerischen Landkreisen. Die Veränderungen des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes wurden im Hinblick auf drei aktuelle Krisen untersucht: die europäische Migrationskrise (seit 2015), die Coronavirus-Krise (seit 2020) und die Ukraine-Krise (seit 24.02.2022). Der gemeinsame Nenner des tschechisch-bayerischen Arbeitsmarktes sind die tschechischen Arbeitskräfte, die sowohl in Bayern (tschechische Pendler) als auch in Tschechien in den deutschen Unternehmen arbeiten. In den untersuchten Gebieten gibt es daher zwischen tschechischen und bayerischen Arbeitgebern eine Disproportionalität. Zwischen 2015 und 2022 zeigen der tschechische und der bayerische Arbeitsmarkt ähnliche Werte und Trends in Bezug auf die Arbeitslosenquote, die Zahl der Arbeitsplätze und die Zahl der Arbeitssuchenden. Auch die Zahl der tschechischen Pendler, die in den untersuchten Bezirken arbeiten, wurde beobachtet. Für das Jahr 2020 zeigen die Statistiken eine Abweichung von den derzeitigen Trends, d. h. eine Verschlechterung der Arbeitslosenquote, der Zahl der Arbeitsplätze und der Zahl der Arbeitssuchenden, die durch die Coronavirus-Krise auf dem tschechischen und bayerischen Arbeitsmarkt verursacht wurde. Aus Sicht der tschechischen Pendler war dies jedoch nur ein vorübergehender Zustand, der nach dem Ende der Pandemie-Maßnahmen wieder verschwand. Was den Synergieeffekt der drei aktuellen Krisen betrifft, so ist die erwartete Verschlechterung zu erkennen. Auf dem tschechisch-bayerischen Arbeitsmarkt ist mit einer höheren Arbeitslosenquote, einem geringeren Angebot an Arbeitsplätzen und einer größeren Zahl von Arbeitssuchenden zu rechnen. Eine Verschlechterung der Arbeitsmarktbedingungen könnte sich aus folgenden Gründen ergeben: die Massenintegration von Flüchtlingen aufgrund von Migrationskrisen und Verschlechterung der wirtschaftlichen Bedingungen, wie hohe Inflation und damit verbundene Preissteigerungen, nicht verfügbare oder teure Energie (Strom, Gas) und Brennstoffe. Der Arbeitsmarkt sollte von den Regierungen beider Länder so intensiv wie möglich unterstützt werden. Das Ergebnis dieser Masterarbeit ist, dass ein bedeutender Wandel erst noch zu erwarten ist.

## 8 RESUMÉ

Cílem této magisterské práce bylo prozkoumat změny na česko-bavorském trhu práce v období 2015-2022 na příkladu vybraných českých a bavorských okresů. Autorka této práce zkoumala bavorské okresy: Cham, Regen a Freyung-Grafenau a na české straně okresy: Domažlice, Klatovy a Prachatice. Teoretická část práce se zabývala vymezením česko-bavorského trhu práce v různých souvislostech a praktická část vymezením a zkoumáním tří českých a tří bavorských okresů. Změny na česko-bavorském trhu práce byly zkoumány s ohledem na tři aktuální krize: evropskou migrační krizi (od roku 2015), koronavirovou krizi (od roku 2020) a ukrajinskou krizi (od 24. 2. 2022). Společným jmenovatelem česko-bavorského trhu práce je česká pracovní síla, která pracuje jak v Bavorsku (čeští pendleři), tak v České republice v německých firmách. Ve zkoumaných oblastech tedy existuje disproporcionalita mezi českými a bavorskými zaměstnavateli. V letech 2015-2022 vykazují český a bavorský trh práce podobné hodnoty a trendy, pokud jde o míru nezaměstnanosti, počet pracovních míst a počet uchazečů o zaměstnání. Sledován byl také počet českých dojíždějících za prací ve zkoumaných bavorských okresech. Pro rok 2020 vykazují statistiky odchylku od dosavadních trendů, tj. zhoršení míry nezaměstnanosti, počtu pracovních míst a počtu uchazečů o zaměstnání způsobené koronavirovou krizí na českém a bavorském trhu práce. Z pohledu českých pendlerů se však jednalo pouze o dočasný stav, který se po ukončení koronavirových opatření opět vytratil. Pokud jde o synergický efekt tří současných krizí, lze pozorovat očekávané zhoršení. Na česko-bavorském trhu práce se očekává vyšší míra nezaměstnanosti, nižší nabídka pracovních míst a větší počet uchazečů o zaměstnání. Zhoršení podmínek na trhu práce může být způsoben důsledkem: masové integrace uprchlíků v důsledku migrační krize a zhoršením ekonomických podmínek (vysoká inflace a s ní související růst cen, nedostupné nebo drahé energie (elektrina, plyn) a pohonné hmoty. Vlády obou zemí by měly co nejintenzivněji podporovat trh práce. Závěrem lze očekávat, že výrazné změny na česko-bavorském trhu práce teprve přijdou.

## 9 ANLAGENVERZEICHNIS<sup>268</sup>

- Anlage 1 – NUTS-0 (Nationale Staaten)
- Anlage 2 – NUTS-1 (Tschechische Republik und Bundesländer)
- Anlage 3 – NUTS-2 (Tschechische Republik: Kohäsionregionen)
- Anlage 4 – NUTS-2 (Regierungsbezirke der Bundesländer)
- Anlage 5 – NUTS-3 (Tschechische Republik: Bezirke)
- Anlage 6 – NUTS-3 (Bayern: Kreise und Kreisfreie Städte)
- Anlage 7 – Euroregion Bayerischer Wald – Šumava 2020 +
- Anlage 8 – Karte Interreg Regionen 2021-2027
- Anlage 9 – Kindergeld in Deutschland
- Anlage 10 – Regionen der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit
- Anlage 11 – Landkarte des Landkreises CHAM
- Anlage 12 – Landkarte des Landkreises REGEN
- Anlage 13 – Landkarte des Landkreises FREYUNG-GRAFENAU
- Anlage 14 – Landkarte des Kreises DOMAŽLICE
- Anlage 15 – Landkarte des Kreises KLATOVY
- Anlage 16 – Landkarte des Kreises PRACHATICE
- Anlage 17 – Staatsgrenze CZ-DE / Straßenverbindungen im Untersuchungsgebiet
- Anlage 18 – Die Entfernung zwischen den Einzugsgebieten
- Anlage 19 – Industriezweige im Landkreis Cham
- Anlage 20 – Industriezweige im Landkreis Regen
- Anlage 21 – Industriezweige im Landkreis Freyung-Grafenau
- Anlage 22 – Tschechische und deutsche Jobportale

---

<sup>268</sup> Die Anlagen sind nach ihrer Position im Text geordnet ("hintereinander").



## Anlage 1 – NUTS-0 (Nationale Staaten)



Quelle: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/345175/7451602/2021-NUTS-0-map.pdf> [abgerufen am 20.01.2023].

## Anlage 2 – NUTS-1 (Tschechische Republik und Bundesländer)



Quelle: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/345175/7451602/2021-NUTS-1-map.pdf> [abgerufen am 23.01.2023].

**Anlage 3 – NUTS-2 (Tschechische Republik: Kohäsionregionen)**

Quelle: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/345175/7451602/2021-NUTS-2-map-CZ.pdf> [abgerufen am 23.01.2023].

### Anlage 4 – NUTS-2 (Regierungsbezirke der Bundesländer)



Quelle: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/345175/7451602/2021-NUTS-2-map-DE.pdf> [abgerufen am 20.01. 2023].

### Anlage 5 – NUTS-3 (Tschechische Republik: Bezirke)



Quelle: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/345175/7451602/2021-NUTS-3-map-CZ.pdf> [abgerufen am 20.01. 2023].

### Anlage 6 – NUTS-3 (Bayern: Kreise und Kreisfreie Städte)



Quelle: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/345175/7451602/2021-NUTS-3-map-DE-S-2.pdf>  
[abgerufen am 23.01. 2023].

## Anlage 7 – Euroregion Bayerischer Wald – Šumava 2020 +



Quelle: Rozvojová strategie Bayerischer Wald – Šumava 2020+. <http://www.euregio.cz/index.php?pages=533&page=539&idp=619&lang=cz&sm=&task=on> [abgerufen am 25.01. 2023].

## Anlage 8 – Karte Interreg Regionen 2021-2027



Quelle: Programm Interreg Bayern – Tschechien 2021-2027. [https://www.by-cz.eu/fileadmin/user\\_upload/interreg/downloads/downloads\\_21-27/BY\\_1\\_Versionen\\_der\\_Dokumente/Interreg\\_Programmflyer.pdf](https://www.by-cz.eu/fileadmin/user_upload/interreg/downloads/downloads_21-27/BY_1_Versionen_der_Dokumente/Interreg_Programmflyer.pdf), [abgerufen am 25.01. 2023].



## Anlage 9 – Kindergeld in Deutschland

### ■ Höhe von Kindergeld und Kinderfreibeträgen 1998 - 2023

	Jährlicher Kinderfreibetrag (je Kind in €)			Monatliches Kindergeld in €			
	insgesamt	Kinderfreibetrag	Freibetrag für Betreuung/ Erziehung/ Ausbildung	1. Kind	2. Kind	3. Kind	4. u. weitere Kinder
1998	3.534	3.534	-	112	112	153	179
1999	3.534	3.534	-	128	128	153	179
2000	5.080	3.534	1.546 <sup>1)</sup>	138	138	153	179
2001	5.080	3.534	1.546 <sup>1)</sup>	138	138	153	179
2002	5.808	3.648	2.160	154	154	154	179
2003	5.808	3.648	2.160	154	154	154	179
2004	5.808	3.648	2.160	154	154	154	179
2005	5.808	3.648	2.160	154	154	154	179
2006	5.808	3.648	2.160	154	154	154	179
2007	5.808	3.648	2.160	154	154	154	179
2008	5.808	3.648	2.160	154	154	154	179
2009	6.024	3.864	2.160	164	164	170	195
2010	7.008	4.368	2.640	184	184	190	215
2011	7.008	4.368	2.640	184	184	190	215
2012	7.008	4.368	2.640	184	184	190	215
2013	7.008	4.368	2.640	184	184	190	215
2014	7.008	4.368	2.640	184	184	190	215
2015	7.152	4.512	2.640	188	188	194	219
2016	7.248	4.608	2.640	190	190	196	221
2017	7.356	4.716	2.640	192	192	198	223
2018	7.428	4.788	2.640	194	194	200	225
2019	7.620	4.980	2.640	204 <sup>2)</sup>	204 <sup>2)</sup>	210 <sup>2)</sup>	235 <sup>2)</sup>
2020	7.812	5.172	2.640	204	204	210	235
2021	8.388	5.460	2.928	219	219	225	250
2022	8.548	5.620	2.928	219	219	225	250
2023	8.952	6.024	2.928	250	250	250	250

<sup>1)</sup> Für Kinder unter 16 Jahren.

<sup>2)</sup> Ab 07/2019

Quelle: Bundesministerium der Finanzen



Quelle: [https://www.sozialpolitik-aktuell.de/files/sozialpolitik-aktuell/\\_Politikfelder/Familienpolitik/Datensammlung/PDF-Dateien/tabVII14.pdf](https://www.sozialpolitik-aktuell.de/files/sozialpolitik-aktuell/_Politikfelder/Familienpolitik/Datensammlung/PDF-Dateien/tabVII14.pdf) [abgerufen am 31.03.2023].

## Anlage 10 – Regionen der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit



Quelle: [https://www.dotacee.cz/getmedia/dbb6740b-aa40-4355-bed6-67eada4c9513/CR-Bavorsko-Mapa-dotacniho-uzemi\\_1.gif.aspx](https://www.dotacee.cz/getmedia/dbb6740b-aa40-4355-bed6-67eada4c9513/CR-Bavorsko-Mapa-dotacniho-uzemi_1.gif.aspx) [abgerufen am 14.02.2023].

## Anlage 11 – Landkarte des Landkreises CHAM



Quelle: [https://de.wikipedia.org/wiki/Liste\\_der\\_Gemeinden\\_im\\_Landkreis\\_Cham#/media/Datei:Municipalities\\_in\\_CHA.svg](https://de.wikipedia.org/wiki/Liste_der_Gemeinden_im_Landkreis_Cham#/media/Datei:Municipalities_in_CHA.svg) [abgerufen am 21.02.2023].

## Anlage 12 – Landkarte des Landkreises REGEN



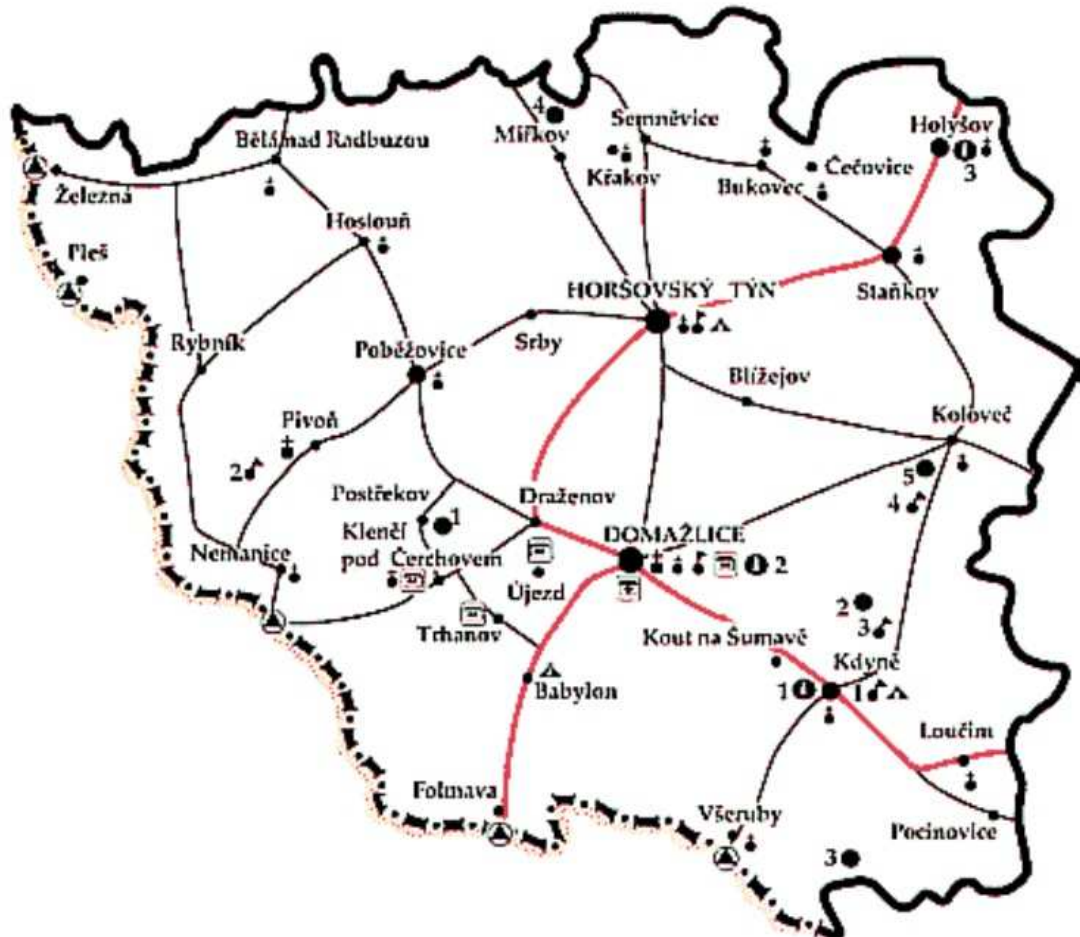
Quelle: [https://de.wikipedia.org/wiki/Liste\\_der\\_Gemeinden\\_im\\_Landkreis\\_Regen#/media/Datei:Municipalities\\_in\\_REG.svg](https://de.wikipedia.org/wiki/Liste_der_Gemeinden_im_Landkreis_Regen#/media/Datei:Municipalities_in_REG.svg) [abgerufen am 21.02.2023].

### Anlage 13 – Landkarte des Landkreises FREYUNG-GRAFENAU



Quelle: [https://de.wikipedia.org/wiki/Liste\\_der\\_Gemeinden\\_im\\_Landkreis\\_Freyung-Grafenau#/media/Datei:Municipalities\\_in\\_FRG.svg](https://de.wikipedia.org/wiki/Liste_der_Gemeinden_im_Landkreis_Freyung-Grafenau#/media/Datei:Municipalities_in_FRG.svg) [abgerufen am 03.03.2023].

## Anlage 14 – Landkarte des Kreises DOMAŽLICE



Quelle: [https://cs.wikipedia.org/wiki/Okres\\_Doma%C5%BEllice](https://cs.wikipedia.org/wiki/Okres_Doma%C5%BEllice) [abgerufen am 21.02.2023].



## Anlage 16 – Landkarte des Kreises PRACHATICE



Quelle: <https://www.czso.cz/documents/10180/20537166/133130m7.gif/3ee6bd35-291f-43cb-b7dc-d15b958c8d96?version=1.0&t=1418216304805> [abgerufen am 12.03.2023].



### Anlage 17 – Staatsgrenze CZ-DE / Straßenverbindungen im Untersuchungsgebiet

Im Kreis/Landkreis	Straßen-Grenzübergang
Domažlice/Cham	Lísková - Waldmünchen
Domažlice/Cham	Folmava - Furth im Wald/Schafberg
Domažlice/Cham	Všeruby - Eschlkam
Klatovy/Cham	Svatá Kateřina - Neukirchen b. Hl. Blut
Klatovy/Regen	Železná Ruda - Bayerisch Eisenstein
Prachatice/Freyung-Grafenau	Strážný - Philippsreut

Quelle: Eigene Verarbeitung

Landkarte der Grenzübergänge im Untersuchungsgebiet



Quelle: [https://www.tschechienhotel.com/grenzuebergaenge-tschechien.html?KeepThis=true&TB\\_iframe=true&height=500&width=850](https://www.tschechienhotel.com/grenzuebergaenge-tschechien.html?KeepThis=true&TB_iframe=true&height=500&width=850) [abgerufen am 05.11.2022].

## **Anlage 18 – Die Entfernung zwischen den Einzugsgebieten**

Die Autorin dieser Masterarbeit hat die folgende Übersicht und Berechnungen<sup>269</sup> der Entfernungen zwischen den bayerischen Städten Cham, Regen und Freyung-Grafenau und den tschechischen Städten unter Verwendung einzelner Grenzübergänge erstellt.

Diese Übersicht kann für die tschechischen Arbeitnehmer, die zur Arbeit nach Bayern pendeln interessant sein. Die Entfernung und geografische Erreichbarkeit eines Grenzübergangs kann eine Rolle bei der Suche nach einem Arbeitsplatz in einer bestimmten bayerischen Stadt spielen.

### **Landkreis Cham:**

- Grenzübergang Waldmünchen/Lísková ca. 28-34 km von Cham entfernt. Über diesen Grenzübergang sind die Entfernungen zu den tschechischen Einzugsgebieten wie folgt: Domažlice ca. 45 km.
- Grenzübergang Furth im Wald/Folmava ca. 14 km von Cham entfernt. Über diesen Grenzübergang sind die Entfernungen zu den tschechischen Einzugsgebieten wie folgt: Domažlice ca. 39 km, Horšovský Týn ca. 50 km, Plzeň ca. 92 km (für die Tagespendler bereits ein Grenzabstand).
- Grenzübergang Eschlamm/Všeruby, ca. 31 km von Cham entfernt. Über diesen Grenzübergang sind die Entfernungen zu den tschechischen Einzugsgebieten wie folgt: Kdyně ca. 40 km, Nýrsko ca. 47, Klatovy ca. 61 km.
- Grenzübergang Neukirchen/Svatá Kateřina über Furth im Wald ca. 37 km von Cham entfernt. Über diesen Grenzübergang sind die Entfernungen zu den tschechischen Einzugsgebieten wie folgt: Nýrsko 45 km, Klatovy 63 km, Sušice 84 km (bereits an der Grenze der Entfernung für das tägliche Pendeln).
- Grenzübergang Bayerisch Eisenstein/Železná Ruda ca. 70 km von Cham entfernt. Für Pendler ist es günstiger, eine Beschäftigung im Landkreis Regen zu suchen.
- Grenzübergang Philippsreut/Strážný: die Entfernung von Cham beträgt 113 km. Für Pendler wäre ein tägliches Pendeln ungünstig. Es ist unwahrscheinlich, dass sie diesen Grenzübergang nutzen werden.

---

<sup>269</sup> Die Entfernung wurde über das Portal [www.mapy.cz](http://www.mapy.cz) gemessen [abgerufen am 16.03.2023]. Die Entfernungen sind ungefähre Angaben und beziehen sich immer auf Städte in der Tschechischen Republik; Entfernungen außerhalb dieser Einzugsgebiete würden in der Regel einen noch längeren Weg bedeuten. Daher sollte in Fällen, in denen Pendler außerhalb der untersuchten Gemeinde wohnen, eine Abweichung in Betracht gezogen werden.

### **Landkreis Regen:**

- Grenzübergang Waldmünchen/Lísková ca. 81-83 km von Regen entfernt. Aufgrund der Entfernung dieses Grenzübergangs von Regen wäre es für die Pendler günstiger, in den Landkreis Cham zu pendeln.
- Grenzübergang Furth im Wald/Folmava ca. 60 km von Regen entfernt. Das Pendeln nach Regen über diesen Grenzübergang ist für Pendler schon ziemlich ungünstig, es würde sich eher lohnen, im Landkreis Cham nach einer Beschäftigung zu suchen.
- Grenzübergang Eschlamm/Všeruby, ca. 61 km von Regen entfernt. Über diesen Grenzübergang sind die Entfernungen zu den tschechischen Einzugsgebieten wie folgt: Kdyně ca. 68 km, Domažlice 76 km, Nýrsko 75 km (über Eschlamm wäre es günstiger), Klatovy ca. 88 km (günstiger über Eschlamm oder Bayerisch Eisenstein).
- Grenzübergang Neukirchen/Svatá Kateřina ca. 48 km von Regen entfernt. Über diesen Grenzübergang sind die Entfernungen zu den tschechischen Einzugsgebieten wie folgt: Nýrsko 56 km, Klatovy 75 km. Die Pendler aus Sušice würden diesen Grenzübergang nicht mehr benutzen, 94 km ist zu weit, über Bayerisch Eisenstein wäre die Entfernung 61 km.
- Grenzübergang Bayerisch Eisenstein/Železná Ruda ca. 31 km von Regen entfernt. Über diesen Grenzübergang sind die Entfernungen zu den tschechischen Einzugsgebieten wie folgt: Nýrsko 55 km, Klatovy ca. 68 km, Sušice 61 km, Kašperské Hory 65 km, Horažďovice 81 km und Strakonice 97 km sind schon weit für tägliches Pendeln.
- Grenzübergang Philippsreut/Strážný: die Entfernung von Regen beträgt 67-71 km von Regen. Für Pendler wäre günstiger eine Beschäftigung im Landkreis Freyung-Grafenau zu finden.

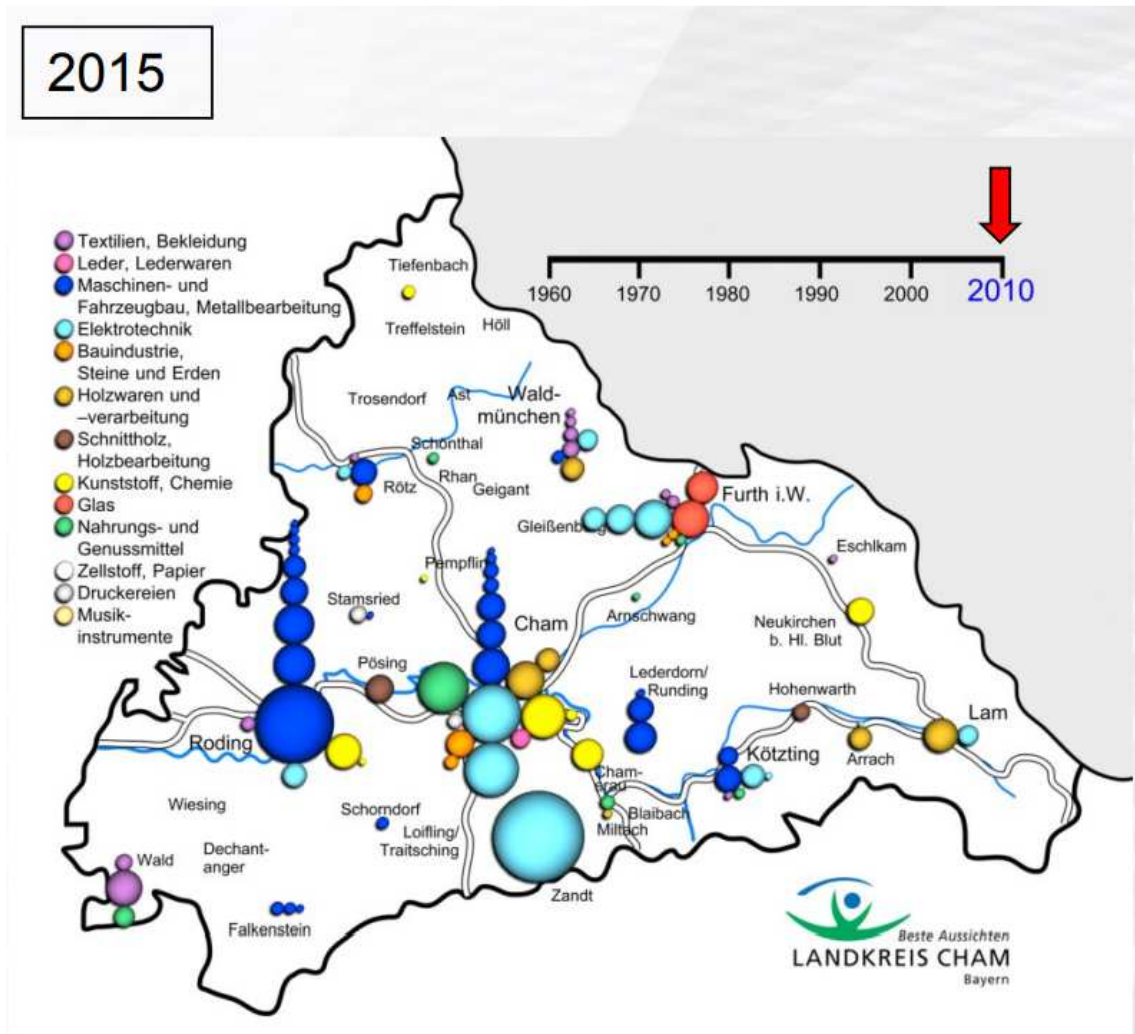
### **Landkreis Freyung-Grafenau**

- Grenzübergang Waldmünchen/Lísková ca. 133 km von Freyung und 114 km von Grafenau, Das Pendeln über diesen Grenzübergang ist unwahrscheinlich.
- Grenzübergang Furth im Wald/Folmava ca. 121,7 km von Freyung; ca. 103 km von Grafenau. Das Pendeln über diesen Grenzübergang ist auch unwahrscheinlich.

- Grenzübergang Eschkamm/Všeruby ca. 111 km von Freyung entfernt; ca. 92 von Grafenau. Die Entfernung für das tägliche Pendeln ist für tschechische Pendler ungünstig.
- Grenzübergang Neukirchen/Svatá Kateřina 101 von Freyung; ca. 82 km von Grafenau. Das Einzugsgebiet von Grafenau liegt an der Grenze der Bereitschaft der tschechischen Pendler, täglich über diesen Grenzübergang zu pendeln.
- Grenzübergang Bayerisch Eisenstein/Železná Ruda ca. 73 km von Freyung und ca. 54 von Grafenau entfernt.
- Grenzübergang Philippsreut/Strážný: die Entfernung von Freuyng beträgt ca. 18 km und von Grafenau ca. 35 km. Prachatice 92 km von Grafenau 108 km. Die Entfernung zwischen den untersuchten Städten ist bereits groß, da die Stadt Prachatice ca. 37 km von der Staatsgrenze Philippsreut/Strážný entfernt liegt. Die Stadt Vimperk liegt 26 km von der Grenze entfernt, das Pendeln aus diesem Einzugsgebiet ist für Pendler problemlos möglich.

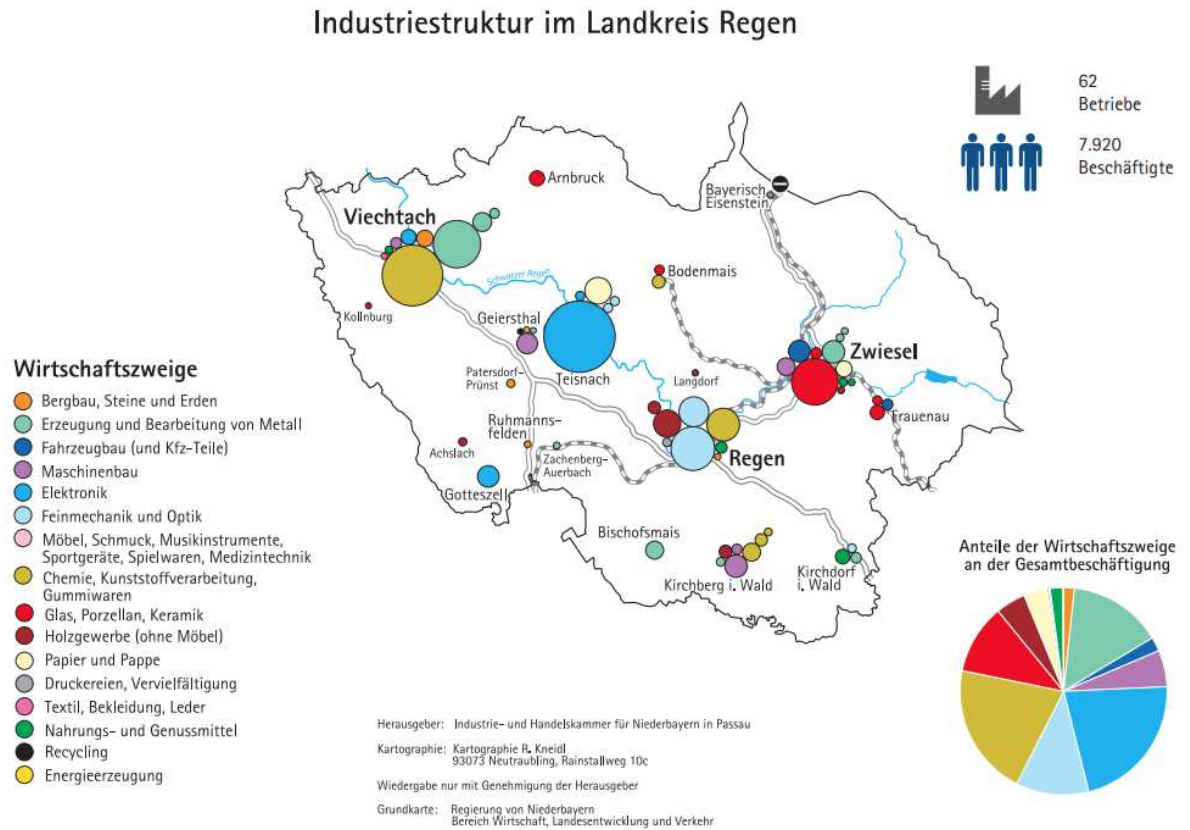
*Quelle: Eigene Verarbeitung - die Entfernungsmessung mittels [www.mapy.cz](http://www.mapy.cz) [abgerufen am 05.11.2022].*

## Anlage 19 – Industriezweige im Landkreis Cham



Quelle: [http://www.bezirksjugendring-oberrpfalz.de/wp-content/uploads/2018/06/Bildungsregion\\_Landkreis\\_Cham\\_2018.pdf](http://www.bezirksjugendring-oberrpfalz.de/wp-content/uploads/2018/06/Bildungsregion_Landkreis_Cham_2018.pdf) [abgerufen am 31.03.2023].

## Anlage 20 – Industriezweige im Landkreis Regen



Quelle: <https://www.ihk.de/blueprint/servlet/resource/blob/4075642/868f17b4cbd54d9842d77c0989a0a4c3/statistiken-fakten-analysen-industriestruktur-landkreis-regen-data.pdf> [abgerufen am 31.03.2023].

## Anlage 21 – Industriezweige im Landkreis Freyung-Grafenau

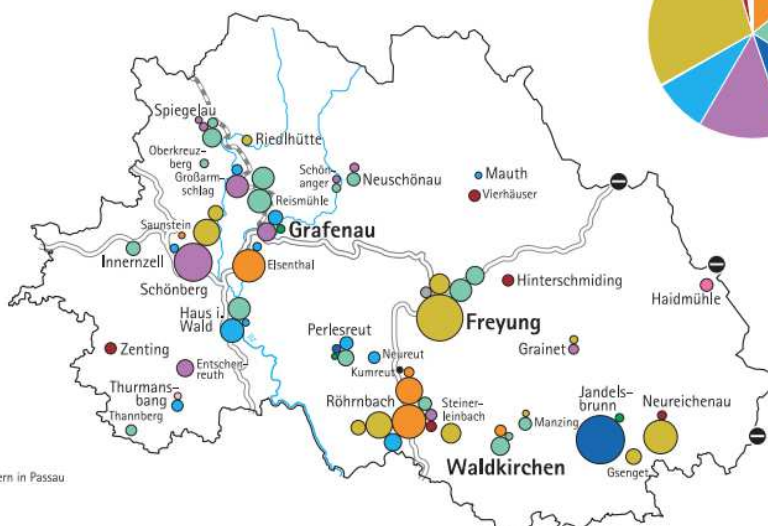
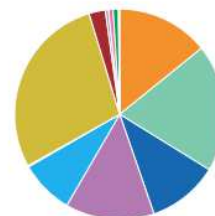
### Industriestruktur im Landkreis Freyung-Grafenau

#### Wirtschaftszweige

- Bergbau, Steine und Erden
- Erzeugung und Bearbeitung von Metall
- Fahrzeugbau (und Kfz-Teile)
- Maschinenbau
- Elektronik
- Feinmechanik und Optik
- Möbel, Schmuck, Musikinstrumente, Sportgeräte, Spielwaren, Medizintechnik
- Chemie, Kunststoffverarbeitung, Gummiwaren
- Glas, Porzellan, Keramik
- Holzgewerbe (ohne Möbel)
- Papier und Pappe
- Druckereien, Vervielfältigung
- Textil, Bekleidung, Leder
- Nahrungs- und Genussmittel
- Recycling
- Energieerzeugung

 70 Betriebe  6.385 Beschäftigte

Anteile der Wirtschaftszweige an der Gesamtbeschäftigung



Herausgeber: Industrie- und Handelskammer für Niederbayern in Passau

Kartographie: Kartographie R, Kneidl  
93073 Neutraubling, Rainstallweg 10c

Wiedergabe nur mit Genehmigung der Herausgeber

Grundkarte: Regierung von Niederbayern  
Bereich Wirtschaft, Landesentwicklung und Verkehr

Quelle: <https://www.ihk.de/blueprint/servlet/resource/blob/4075638/bb5f341b65c99d3ca9d46eb37b97d885/statistiken-fakten-analysen-industriestruktur-landkreis-freyung-grafenau-data.pdf> [abgerufen am 31.03.2023].

## Anlage 22 – Tschechische und deutsche Jobportale

[www.profesia.cz](http://www.profesia.cz)  
<https://cz.jooble.org/>  
<https://prace.hyperinzerce.cz/>  
<https://www.prace.cz/nabidky/zahranici/>  
<https://www.easy-prace.cz/nemecko>  
<https://www.jenprace.cz/nabidky/nemecko>  
<https://www.dobraprace.cz/nabidka-prace/nemecko/?list=2>  
<https://www.jobswype.cz/prace/-n%C4%9Bmecku-?page=8>  
<https://www.inwork.cz/prace-v-zahranici/nemecko/>  
<https://www.interprace.cz/prace-v-nemecku-pro-cechy>  
<https://manuvia.cz/>

Es gibt zahlreiche deutsche Jobportale, wie zum Beispiel die folgenden:

<https://www.stellenangebote.de/>  
<https://de.jobrapido.com/>  
<https://www.stepstone.de/jobs/in-bayern>  
<https://de.indeed.com/>  
<https://jobs.meinestadt.de/bayern>  
<https://www.ebay-kleinanzeigen.de/s-jobs/bayern/c10215510>  
<https://www.xn--jobbrse-stellenangebote-blc.de/stellenangebote-bayern/>  
<https://www.jobs.de/ort/bayern>  
<https://stellenmarkt.sueddeutsche.de/jobs/bayern>

Aus dem oben erwähnten Überblick über die tschechisch-bayerische Arbeitsmarktverflechtung durch Stellenvermittlung oder Online-Anzeigen lässt sich schließen, dass die Verflechtung zwischen den beiden Märkten sehr eng ist.